



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



Περιεχόμενα

1.	ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΣΕΝΕ/ΣΕΒΕ	5
2.	ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ.....	7
2.1	ΓΕΝΙΚΑ	7
2.2	Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος (ΤΕΠ) /ΣΕΝΕ 2019	9
2.2.1	Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες	9
2.2.2	Σημαντικότερες Υποθέσεις του Τμήματος Περιβάλλοντος (ΤΕΠ)/ΣΕΝΕ 2019	14
2.2.3	Προγραμματισμός Δράσεων του Τμήματος Περιβάλλοντος ΤΕΠ/ΣΕΝΕ για το 2020	18
2.3	Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος (ΤΕΠ)/ΣΕΒΕ 2019	19
2.3.1	Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες ... Σφάλμα! Δεν έχει οριστεί σελιδοδείκτης.	
3	ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΜΕΤΑΛΛΕΙΩΝ.....	29
3.1	ΓΕΝΙΚΑ	29
3.2	Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων (ΤΕΜ) /ΣΕΝΕ 2019.....	30
3.2.1	Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες	30
3.2.2	Ελλείψεις οργανωτικού και θεσμικού πλαισίου λειτουργίας	34
3.2.3	Σημαντικότερες υποθέσεις του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων ΤΕΜ/ΣΕΝΕ το 2019.	34
3.2.4	Προγραμματισμός δράσεων του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων ΤΕΜ/ΣΕΝΕ το 2020.	36
3.3	Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων (ΤΕΜ) /ΣΕΒΕ 2019.....	37
3.3.1	Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες.....	37
4.	ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ	45
4.1	ΓΕΝΙΚΑ	45
4.2	Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας (ΤΕΕ) /ΣΕΝΕ 2019	46
4.2.1	Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες	46
4.2.2	Αποτελέσματα ελεγκτικού έργου	51
4.2.3	Σημαντικότερες υποθέσεις του Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας ΤΕΕ/ΣΕΝΕ το 2019	54
4.2.4	Προγραμματισμός δράσεων του τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας για το 2020	55
4.3	Περιγραφή του Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας (ΤΕΕ)/ΣΕΒΕ 2019 Σφάλμα! Δεν έχει οριστεί σελιδοδείκτης.	
4.3.1	Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες Σφάλμα! Δεν έχει οριστεί σελιδοδείκτης.	

5	ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΔΟΜΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΑΤΕΔΑΦΙΣΕΩΝ	70
5.1	ΓΕΝΙΚΑ	70
5.2	Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων (ΤΕΔΚ)/ΣΕΝΕ 2019	72
5.2.1	Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες	72
5.2.1.1	Επιθεωρήσεις Δόμησης	72
5.2.1.2	Επιθεωρήσεις Κατεδαφίσεων	75
5.2.2	Προγραμματισμός δράσεων Τμήματος Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων για το 2020.....	77
5.3	Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων (ΤΕΔΚ)/ΣΕΒΕ 2019 Σφάλμα! Δεν έχει οριστεί σελιδοδείκτης.	
5.3.1	Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες..... Σφάλμα! Δεν έχει οριστεί σελιδοδείκτης.	
6.	ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΝΟΤΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ (ΣΕΝΕ)	89
7.	ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ (ΣΕΒΕ)	91

Διάγραμμα 1: Οργανόγραμμα Σώματος Επιθεώρησης Νοτίου Ελλάδος.....	6
Διάγραμμα 2: Οργανόγραμμα Σώματος Βορείου Ελλάδος	6
Διάγραμμα 3: Έναυσμα ελέγχων 2019 ΤΕΠ/ΣΕΝΕ	10
Διάγραμμα 4: Κατανομή ελέγχων ανά Περιφέρεια 2019 ΤΕΠ/ΣΕΝΕ	11
Διάγραμμα 5: Έλεγχοι που πραγματοποιήθηκαν 2014-2019 ΤΕΠ/ΣΕΝΕ.....	12
Διάγραμμα 6: Αριθμός διοικητικών πράξεων που εκδόθηκαν κατά την διάρκεια των ετών 2014-2019 ΤΕΠ/ΣΕΝΕ.....	13
Διάγραμμα 7: Συχνότητα διοικητικών παραβάσεων από τους Ενεργειακούς Επιθεωρητές	53
Διάγραμμα 8: Συχνότητα διοικητικών παραβάσεων από τους Ενεργειακούς Ελεγκτές.....	54
Διάγραμμα 9: Πλήθος Αποφάσεων Επιβολής Κυρώσεων στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές	54
Διάγραμμα 10: Κατάταξη Οικοδομικών Έργων/ Κατηγορίες Ελέγχων ΤΕΔΚ/ΣΕΝΕ	72
Διάγραμμα 11: Εξέλιξη Ελέγχων ανά έτος από το 2015-2019 του ΤΕΔΚ	73
Διάγραμμα 12: Γεωγραφική Κατανομή Ελέγχων ΤΕΔΚ για το έτος 2019	74
 Εικόνα 1: Κύτταρο απόθεσης δεματοποιημένων αποβλήτων-ΧΥΤΥ.....	14
Εικόνα 2: Κύτταρο απόθεσης στερεών αποβλήτων ΟΕΔΑ	14
Εικόνα 3:Ανεξέλεγκτη απόθεση επικίνδυνων αποβλήτων-Ασπρόπυργος.....	16
Εικόνα 4: Ανεξέλεγκτη απόθεση επικίνδυνων αποβλήτων-Ασπρόπυργος.....	16

Εικόνα 5: Άποψη της μονάδας επεξεργασίας υγρών αποβλήτων	16
Εικόνα 6: Άποψη του γηπέδου της δραστηριότητας.....	16
Εικόνα 7: Γερανός στο μεταλλουργικό εργοστάσιο στο φορείο του οποίου έλαβε χώρα το δυστύχημα.	35
Εικόνα 8: Η μονάδα κοκκοποίησης σιδηρονικελίου όπου έλαβε χώρα το δυστύχημα.....	35
Εικόνα 9: Μέτωπο μαρμάρου όπου σημειώθηκε αστοχία και κατακρίμνηση όγκου πετρώματος με συνέπεια τον ακρωτηριασμό άκρου του εργαζόμενου.	36
Εικόνα 10: Ανορθολογική εκμετάλλευση λατομείου (πολύ υψηλά μέτωπα/αρνητικές κλίσεις) με εγκυμονούντες κινδύνους για την ασφάλεια των εργαζομένων.	36
Εικόνα 11: Ερειπωμένο κτίσμα στον Νομό Κυκλάδων.....	55
Εικόνα 12: Ιερός Ναός στη Νομαρχία Εύβοιας.....	55
Εικόνα 13: Ερειπωμένο κτίσμα στον Νομό Μεσσηνίας.....	55
Εικόνα 14: Πλυντήριο αυτοκινήτων στον Νομό Χανίων	55
Εικόνα 15: Εργαστήριο στον Νομό Μεσσηνίας	55
Εικόνα 16: Συνεργείο και Πλυντήριο αυτοκινήτων στον Νομό Μεσσηνίας	55
Εικόνα 17: Θέσεις στάθμευσης στον Νομό Ρεθύμνης.....	55
Εικόνα 18: Ημιτελές κτίσμα στον Νομό Λασιθίου.....	55
Εικόνα 19: Αποθήκη στη Νομαρχία Δυτικής Αττικής	55
Εικόνα 20: Αποκατάσταση σε προτέρα κατάσταση κατά την εκτέλεση απόφασης κατεδάφισης.....	76
Εικόνα 21: Αυθαίρετη κατασκευή εντός της Ζώνης 1 του διατάγματος προστασίας της νήσου Μακρονήσου	76
Εικόνα 22: Αυθαίρετη κατασκευή εντός της Ζώνης 1 του διατάγματος προστασίας της νήσου Μακρονήσου	77
 Πίνακας 1: Έναυσμα περιβαλλοντικών ελέγχων 2019(ΤΕΠ)/ΣΕΝΕ.....	10
Πίνακας 2: Έναυσμα ελέγχων που ολοκληρώθηκαν το 2019 ΤΕΠ	11
Πίνακας 3: Έναυσμα ελέγχων που εκκρεμούσαν το 2019 ΤΕΠ	11
Πίνακας 4:Παραχθέν έργο ΤΕΜ/ΣΕΝΕ 2019.....	32
 Γράφημα 1	32
Γράφημα 2	33
Γράφημα 3	33
Γράφημα 4	49

1. ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΣΕΝΕ/ΣΕΒΕ

Το Σώμα Επιθεώρησης Νοτίου Ελλάδος (ΣΕΝΕ) και το Σώμα Επιθεώρησης Βορείου Ελλάδας (ΣΕΒΕ) υπάγεται στην Γενική Γραμματεία Φυσικού Περιβάλλοντος και Υδάτων του ΥΠΕΝ.

Το Σώμα Επιθεώρησης Νοτίου Ελλάδας (ΣΕΝΕ), με έδρα την Αθήνα, έχει χωρική αρμοδιότητα στις Περιφέρειες: Αττικής, Στερεάς Ελλάδας, Πελοποννήσου, Κρήτης, Νοτίου Αιγαίου, Ιονίου και Δυτικής Ελλάδος.

Το Σώμα Επιθεώρησης Βορείου Ελλάδας (ΣΕΒΕ), με έδρα τη Θεσσαλονίκη, έχει χωρική αρμοδιότητα στις Περιφέρειες: Κεντρικής Μακεδονίας, Θεσσαλίας, Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Βορείου Αιγαίου.

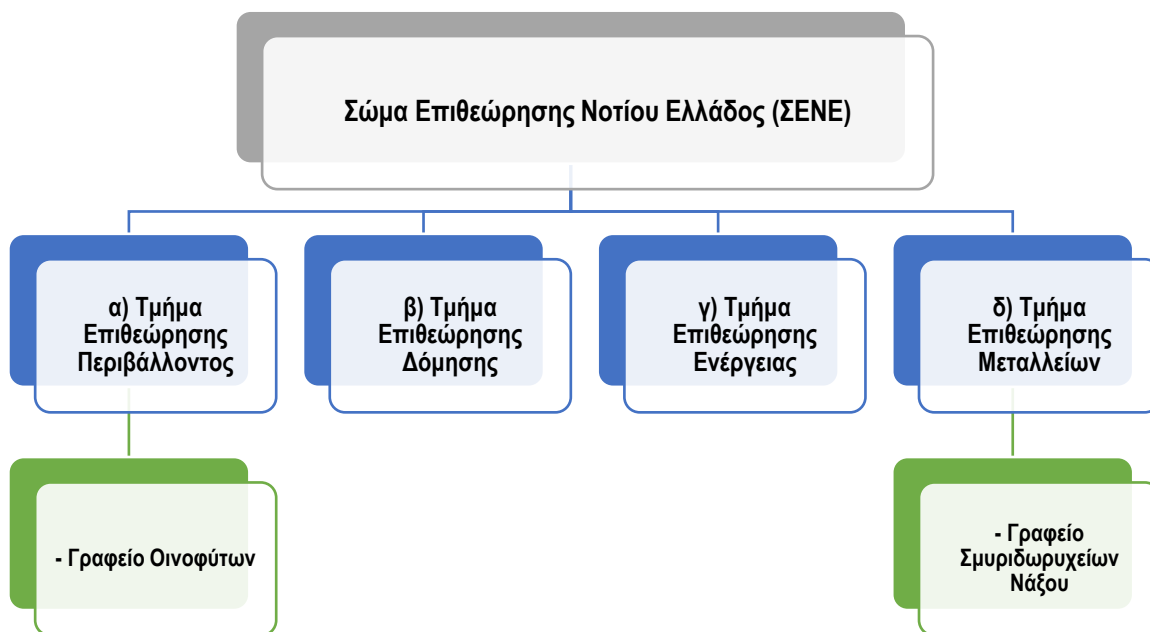
Κάθε Σώμα Επιθεώρησης απαρτίζεται από τα ακόλουθα τέσσερα Τμήματα Επιθεώρησης:

- **Τμήμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος (ΤΕΠ)** με αρμοδιότητα την διενέργεια επιθεωρήσεων για τον έλεγχο τήρησης της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.

- **Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων (ΤΕΜ)** με κύρια αρμοδιότητα τον έλεγχο της εφαρμογής της μεταλλευτικής και λατομικής νομοθεσίας στους μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους, αντίστοιχα.
- **Τμήμα Επιθεώρησης Ενέργειας (ΤΕΕ)** με κύρια αρμοδιότητα τον έλεγχο και παρακολούθηση της διενέργειας των ενεργειακών επιθεωρήσεων κτηρίων, συστημάτων θέρμανσης / κλιματισμού και ενεργειακών ελέγχων σε μη ΜΜΕ, καθώς επίσης και των ενεργειακών επιθεωρήσεων/ελεγκτών.
- **Τμήμα Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων (ΤΕΔΚ)** με αρμοδιότητα τον έλεγχο της τήρησης και της ορθής εφαρμογής της διαδικασίας δόμησης και το συντονισμό του έργου των κατεδαφίσεων.

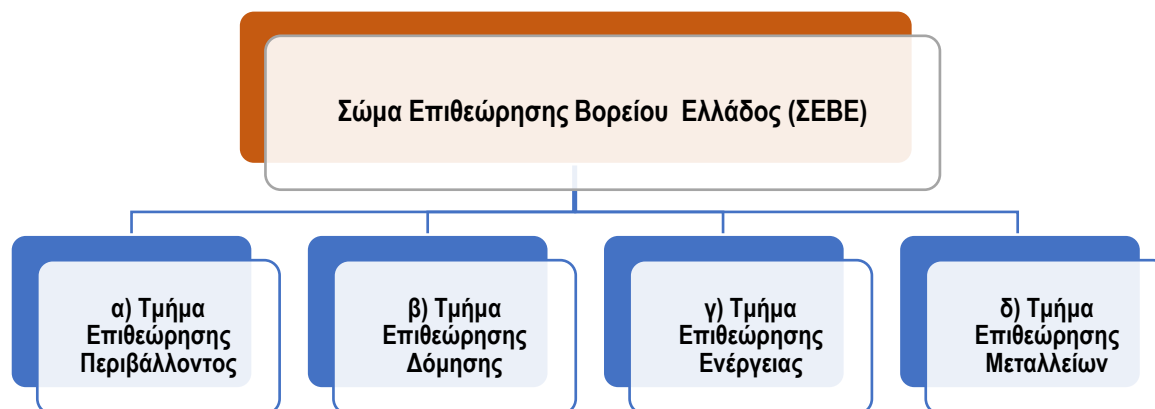
Στο Σώμα Επιθεώρησης Νοτίου Ελλάδας περιλαμβάνεται επίσης το Γραφείο Οινοφύτων που υπάγεται στο Τμήμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και το Γραφείο Σμυριδωρυχείων Νάξου που υπάγεται στο Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων.

Το οργανόγραμμα του Σώματος Επιθεώρησης Νοτίου (ΣΕΝΕ) παρουσιάζεται σχηματικά στο παρακάτω διάγραμμα:



Διάγραμμα 1: Οργανόγραμμα Σώματος Επιθεώρησης Νοτίου Ελλάδος

Το οργανόγραμμα του Σώματος Επιθεώρησης Βορείου Ελλάδος (ΣΕΒΕ) παρουσιάζεται σχηματικά στο παρακάτω διάγραμμα:



Διάγραμμα 2: Οργανόγραμμα Σώματος Βορείου Ελλάδος

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, το Σώμα Επιθεώρησης Νοτίου Ελλάδος και το Σώμα Επιθεώρησης Βορείου Ελλάδας (ΣΕΝΕ/ΣΕΒΕ) του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας προάγουν, παρακολουθούν, ελέγχουν, συντονίζουν και υποστηρίζουν την εφαρμογή της περιβαλλοντικής, πολεοδομικής, ενεργειακής, μεταλλευτικής και λατομικής νομοθεσίας για την προστασία του περιβάλλοντος, την ασφάλεια και υγεία των εργαζομένων σε Μεταλλευτικές και Λατομικές Επιχειρήσεις, και την αποτροπή της αυθαίρετης δόμησης.

Επίσης, τα Σώματα Επιθεώρησης Νοτίου και Βορείου Ελλάδος ΥΠΕΝ καταρτίζουν και επικαιροποιούν το Εθνικό Σχέδιο Περιβαλλοντικών Επιθεωρήσεων, το οποίο περιλαμβάνει ετήσια προγράμματα τακτικών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων, με πρόβλεψη της συχνότητας των επιτόπιων επισκέψεων στις σχετικές εγκαταστάσεις, μετά από συστηματική αξιολόγηση των περιβαλλοντικών κινδύνων, σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

2. ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

2.1 ΓΕΝΙΚΑ

Σύμφωνα με το ν. 4014/2011 (Α'209), κάθε έργο ή δραστηριότητα κατηγορίας Α' ή Β' υπόκειται σε προληπτικές και τακτικές ή έκτακτες επιθεωρήσεις για τον έλεγχο τήρησης των Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων ή των Πρότυπων Περιβαλλοντικών Δεσμεύσεων και της εν γένει περιβαλλοντικής νομοθεσίας. Αρμόδιες δημόσιες αρχές για τη διεξαγωγή των περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων είναι:

- Τα Τμήματα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος των Σωμάτων Επιθεώρησης Νοτίου και Βορείου Ελλάδος του ΥΠΕΝ για κάθε περίπτωση διενέργειας περιβαλλοντικής επιθεώρησης.
- Η αδειοδοτούσα αρχή για τις προληπτικές επιθεωρήσεις κατά την περιβαλλοντική αδειοδότηση,
- Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και των Περιφερειών σε έργα και δραστηριότητες της χωρικής τους αρμοδιότητας, ανεξαρτήτως κατηγορίας,
- Τα Κλιμάκια Ελέγχου Ποιότητας Περιβάλλοντος σε έργα/δραστηριότητες της χωρικής τους αρμοδιότητας.

Οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος μπορούν να διενεργούν αυτοψίες σε κάθε δημόσιο ή ιδιωτικό έργο ή δραστηριότητα για τον έλεγχο τήρησης των περιβαλλοντικών όρων και της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, σύμφωνα με το άρθρο 58 του Π.Δ. 132/2017, το άρθρο 9 του ν. 2947/2001 και το άρθρο 20 ν. 4014/2011. Παράλληλα, για την αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων τους μπορούν να προβαίνουν σε ελέγχους και μετρήσεις, καθώς επίσης στη συλλογή κάθε χρήσιμου κατά την κρίση

τους στοιχείου. Αυτό ισχύει ανεξάρτητα από την τυχόν αρμοδιότητα άλλης αρχής να προβαίνει σε ανάλογο έλεγχο.

Η περιβαλλοντική επιθεώρηση περιλαμβάνει επιτόπιες επισκέψεις, έλεγχο της επίτευξης των προτύπων περιβαλλοντικής ποιότητας, εξέταση εκθέσεων, αξιολόγηση των δραστηριοτήτων και των εργασιών που εκτελούνται στην ελεγχόμενη εγκατάσταση, έλεγχο των χώρων και του σχετικού εξοπλισμού και της καταλληλότητας της εφαρμοζόμενης περιβαλλοντικής διαχείρισης καθώς και έλεγχο των σχετικών αρχείων που τηρούν οι διοικήσεις των ελεγχόμενων εγκαταστάσεων.

Οι έλεγχοι διεξάγονται τόσο κατά την κατασκευή όσο και κατά τη λειτουργία έργων, χώρων υγειονομικής ταφής απορριμμάτων (ΧΥΤΑ), τουριστικών εγκαταστάσεων, βιομηχανιών, εξορυκτικών δραστηριοτήτων, κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, υδατοκαλλιεργειών και άλλων δραστηριοτήτων. Παράλληλα, οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος έχουν αρμοδιότητα σε θέματα προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος από καταπατήσεις δημόσιων εκτάσεων, ανέγερσης και συντήρησης αυθαίρετων κατασκευών οπουδήποτε και ιδιαίτερα σε προστατευόμενες περιβαλλοντικά περιοχές, επεμβάσεις σε ρέματα, αιγιαλό και παραλία. Στις περιπτώσεις που διαπιστώνονται παραβάσεις, εισηγούνται στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας την επιβολή κυρώσεων, σύμφωνα με το άρθρο 21 του ν. 4014/2011. Σε περιπτώσεις παραβάσεων που προκάλεσαν ή δύναται να προκαλέσουν περιβαλλοντική ζημία ή ενέχουν κίνδυνο ευρείας οικολογικής διατάραξης, εισηγούνται σχέδιο συμμόρφωσης, το οποίο θα πρέπει να υλοποιήσει ο φορέας του ελεγχόμενου έργου ή δραστηριότητας, σύμφωνα με την παράγραφο 15 του άρθρου 20 του ν. 4014/2011.

Η συγκρότηση και λειτουργία του Τμήματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος του ΣΕΝΕ/ΥΠΕΝ και ΣΕΒΕ / ΥΠΕΝ διέπεται από τις αρχές και τη φιλοσοφία λειτουργίας των αντίστοιχων ευρωπαϊκών αρχών επιθεώρησης, ακολουθώντας τη Σύσταση 2001/331/ΕΚ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τα «ελάχιστα κριτήρια για τις περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις», όπως επίσης σχετικές οδηγίες του Ευρωπαϊκού Δικτύου IMPEL.

Για την αποτελεσματικότερη εκτέλεση των καθηκόντων τους, οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος έχουν αυξημένες αρμοδιότητες, ως ακολούθως:

- Διενεργούν αυτοψία σε κάθε δημόσιο ή ιδιωτικό έργο ή δραστηριότητα, ανεξάρτητα από τους ελέγχους άλλων αρχών, με το δικαίωμα να συλλέγουν κάθε στοιχείο ή να διενεργούν μετρήσεις και ελέγχους κατά την κρίση τους (άρθρο 9 του ν. 2947/2001). Ο έλεγχος είναι απροειδοποίητος (άρθρο 20 του ν.4014/2011). Μετά τον έλεγχο και εφόσον διαπιστωθούν παραβάσεις, συντάσσουν αιτιολογημένη Πράξη Βεβαίωση Παραβάσης, η οποία διαβιβάζεται στον αρμόδιο Εισαγγελέα για τη διερεύνηση τυχόν αξιόποινων πράξεων (άρθρο 9 του ν.2947/2001). Συντάσσουν επίσης Εισηγήση Επιβολής Προστίμου προς τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας (άρθρο 21 παρ. 3 του ν.4014/2011).
- Έχουν πρόσβαση σε κάθε φάκελο δημόσιας υπηρεσίας, σχετικό με την υπόθεση που διερευνούν, συμπεριλαμβανομένων και των απορρήτων, με μόνη εξαίρεση στα έγγραφα εκείνα που σχετίζονται με την άσκηση εξωτερικής πολιτικής, την εθνική άμυνα και την κρατική ασφάλεια. Οι υπηρεσίες οφείλουν να παρέχουν όλα τα απαραίτητα στοιχεία για το έργο των Επιθεωρητών και να τους διευκολύνουν με κάθε τρόπο (άρθρο 5 παρ. 4α του ν. 3074/2002, Α'296 και άρθρο 38 ν. 3710/2008, Α'216).
- Έχουν αρμοδιότητα για την προστασία του περιβάλλοντος από τις καταστροφές του δασικού πλούτου, τις καταπατήσεις των δημοσίων εκτάσεων, τις παράνομες κατατμήσεις της γης, τις αυθαίρετες κατασκευές, τις παράνομες επεμβάσεις στα ρέματα, στον αιγιαλό και στη ζώνη παραλίας και από κάθε άλλη παράνομη δραστηριότητα που μπορεί να έχει δυσμενείς επιπτώσεις στο περιβάλλον, περιλαμβανομένου του νερού, του αέρα και του εδάφους (άρθρο 4 παρ. 2 του ν.2242/1994 (Α'162), σε συνδυασμό με το άρθρο 9, παρ. Α2 εδάφιο (ζ) και παρ. Α11, του ν.2947/2001 (Α'228).
- Ασκούν καθήκοντα Ειδικού Ανακριτικού Υπαλλήλου (άρθρο 9 του ν. 4042/2012) και διενεργούν προκαταρκτικές εξετάσεις σε εκτέλεση Εισαγγελικών Παραγγελιών για τη διερεύνηση πράξεων ρύπανσης ή υποβάθμισης του περιβάλλοντος, όπως αυτά αναφέρονται στο άρθρο 28 του ν. 1650/1986 (Α'150), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 7 του Ν. 4042/2012. Επίσης, έχουν το δικαί-

ωμα να διενεργούν έρευνα σε μεταφορικά μέσα για την ανεύρεση αποβλήτων, βάσει καταγγελίας ή ισχυρής υπόνοιας (άρθρο 9 του ν. 4042/2012).

- Έχουν την αποκλειστική αρμοδιότητα διενέργειας επιθεωρήσεων σε περιπτώσεις διασυνοριακής μεταφοράς αποβλήτων, σε συνεργασία με το αρμόδιο Τελωνείο, σύμφωνα με την παρ. 1(γ)5 του άρθρου 57 του ν. 4042/2012 και το άρθρο 58 του π.δ. 132/2017.

- Διενεργούν επιθεωρήσεις για τον έλεγχο τήρησης των διατάξεων του π.δ. 148/2009 και την επιβολή κυρώσεων, σύμφωνα με τα άρθρα 16 και 17 του π.δ. 148/2009. Επίσης, εξετάζουν αιτήματα φυσικών ή νομικών προσώπων για ανάληψη δράσης αποκατάστασης και εισηγούνται την έκδοση απόφασης αποδοχής ή μη του σχετικού αιτήματος, σύμφωνα με την παράγραφο 5, άρθρο 13 του π.δ. 148/2009.

- Δεν εξετάζονται και δε διώκονται για γνώμη που διατυπώνουν κατά τη διάρκεια των καθηκόντων τους, με εξαίρεση την περίπτωση δόλου και την παραβίαση του απορρήτου πληροφοριών και στοιχείων που περιήλθαν σε γνώση τους κατά την άσκηση των καθηκόντων τους (άρθρο 14 του ν. 3044/2002, Α'197).

Οι κυριότερες πρόσφατες νομοθετικές ρυθμίσεις που αφορούν τους Επιθεωρητές Περιβάλλοντος περιλαμβάνονται στο ν. 4409/2016 (Α'136) και συγκεκριμένα, στο άρθρο 51 «*Ρυθμίσεις για την ενίσχυση και θεσμική θωράκιση του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων (ΣΕΠΔΕΜ)*», όπου, μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα ακόλουθα:

- Μέρος των εισπραττόμενων προστίμων από τους ελέγχους των Επιθεωρητών εγγράφεται ως πίστωση σε ειδικό κωδικό που συστήνεται στον τακτικό προϋπολογισμό του ΥΠΕΝ για την κάλυψη δαπανών διενέργειας ελέγχων και επιθεωρήσεων.

- Επιτρέπεται η έκδοση ενιαίου ΧΕΠ, χωρίς να απαιτείται αιτιολογημένη απόφαση, για την κάλυψη δαπανών πολλαπλών μετακινήσεων των Επιθεωρητών του πρώην ΣΕΠΔΕΜ, με σκοπό τη διενέργεια προληπτικών και κατασταλτικών ελέγχων, την εκτέλεση εισαγγελικών παραγγελιών, την παράστασή τους σε δικαστήρια επί υποθέσεων που σχετίζονται με το ελεγκτικό τους έργο, καθώς επίσης για τη διερεύνηση των συνθηκών ατυχημάτων, με χρονικό ορίζοντα δύο (2) μηνών.

- Οι αρμοδιότητες της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος (άρθρο 9 του ν. 2947/2001) της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Δόμησης και Ενέργειας (άρθρο 6 του ν. 3818/2010), της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεώρησης και Κατεδάφισης Αυθαιρέτων (άρθρο 7 του ν. 3818/2010) και της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Δόμησης (άρθρο 16 του ν. 4030/2011) μεταφέρονται στα αντίστοιχα Τμήματα του πρώην ΣΕΠΔΕΜ, όπως αυτά ορίζονται στο π.δ. 100/2014 (Α'167) και ασκούνται από τους Επιθεωρητές των οικείων Τμημάτων αυτού.

2.2 Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος (ΤΕΠ) /ΣΕΝΕ 2019

2.2.1 Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες

Το 2019, στο Τμήμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος (ΤΕΠ) του ΣΕΝΕ υπηρετούσαν εννέα (9) Επιθεωρητές (3 ΠΕ Μηχανικοί, 3 ΠΕ Γεωτεχνικοί και 3 ΠΕ Περιβάλλοντος) και δύο (2) διοικητικοί υπάλληλοι.

Οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος Νοτίου Ελλάδος διενήργησαν 58 νέους περιβαλλοντικούς ελέγχους κατά το έτος 2019, ενώ πραγματοποίησαν και 10 δειγματοληψίες σε αγωγούς διάθεσης βιομηχανικών αποβλήτων με τελικό αποδέκτη τον Ασωπό ποταμό, από τις οποίες προέκυψαν υπερβάσεις θερμοθετημένων ορίων σε 2 εγκαταστάσεις και προγραμματίστηκαν έλεγχοι σε αυτές μέσα στο 2020. Στις παραπάνω υποθέσεις περιλαμβάνονται μόνον οι έλεγχοι που έγιναν με επιτόπια αυτοψία των επιθεωρητών.

Το 31% των ελέγχων του έτους 2019 αφορούσε σε δραστηριότητες του ευρύτερου δημοσίου τομέα (συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης των αστικών απορριμμάτων και των εγκαταστάσεων επεξεργασίας αστικών λυμάτων), ενώ το υπόλοιπο 69% αφορούσε σε δραστηριότητες του ιδιωτικού τομέα. Το έναυσμα της διαδικασίας επιθεώρησης διαφοροποιείται, ανάλογα με το εάν ο έλεγχος εί-

ναι ενταγμένος στον προγραμματισμό τακτικών επιθεωρήσεων ή είναι έκτακτος, δηλαδή διενεργείται έπειτα από:

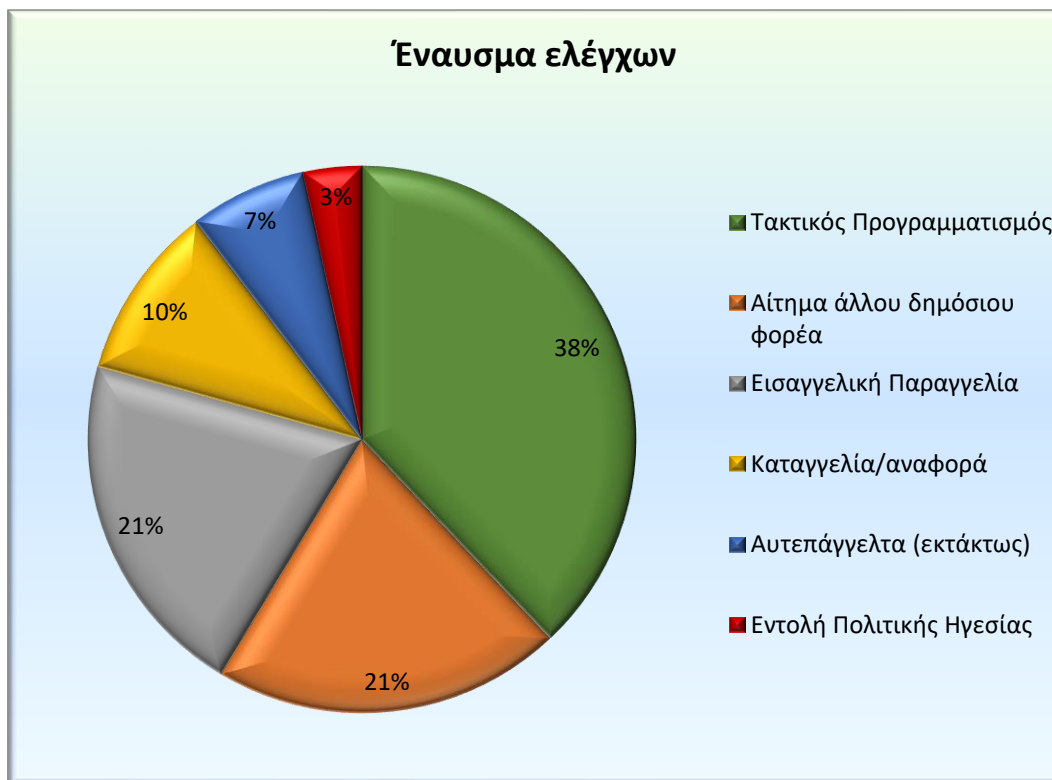
- Περιβαλλοντικό συμβάν ή ατύχημα, ή αυτεπάγγελτα βάσει σχετικών διαπιστώσεων των επιθεωρητών κατά την άσκηση των καθηκόντων τους,
- Επώνυμη ή ανώνυμη καταγγελία πολιτών και αναφορά ιδιωτικών φορέων, συλλόγων, ή μη-κυβερνητικών οργανώσεων,
- Εισαγγελική παραγγελία, εντολή της πολιτικής ηγεσίας, ή κατόπιν αιτήματος άλλου δημόσιου φορέα/οργανισμού.

Για το έτος 2019, το έναυσμα των περιβαλλοντικών ελέγχων αναλύεται ως ακολούθως:

<i>Έναυσμα των περιβαλλοντικών ελέγχων που διενεργήθηκαν το 2019</i>						
<i>Τακτικός προγραμματισμός</i>	<i>Αίτημα δημόσιου φορέα</i>	<i>Εισαγγελική Παραγγελία</i>	<i>Καταγγελία / αναφορά</i>	<i>Αυτεπάγγελτα (εκτάκτως)</i>	<i>Εντολή πολιτικής ηγεσίας</i>	<i>Σύνολο</i>
22 (38%)	12 (21%)	12 (21%)	6 (10%)	4 (7%)	2 (3%)	58 (100%)

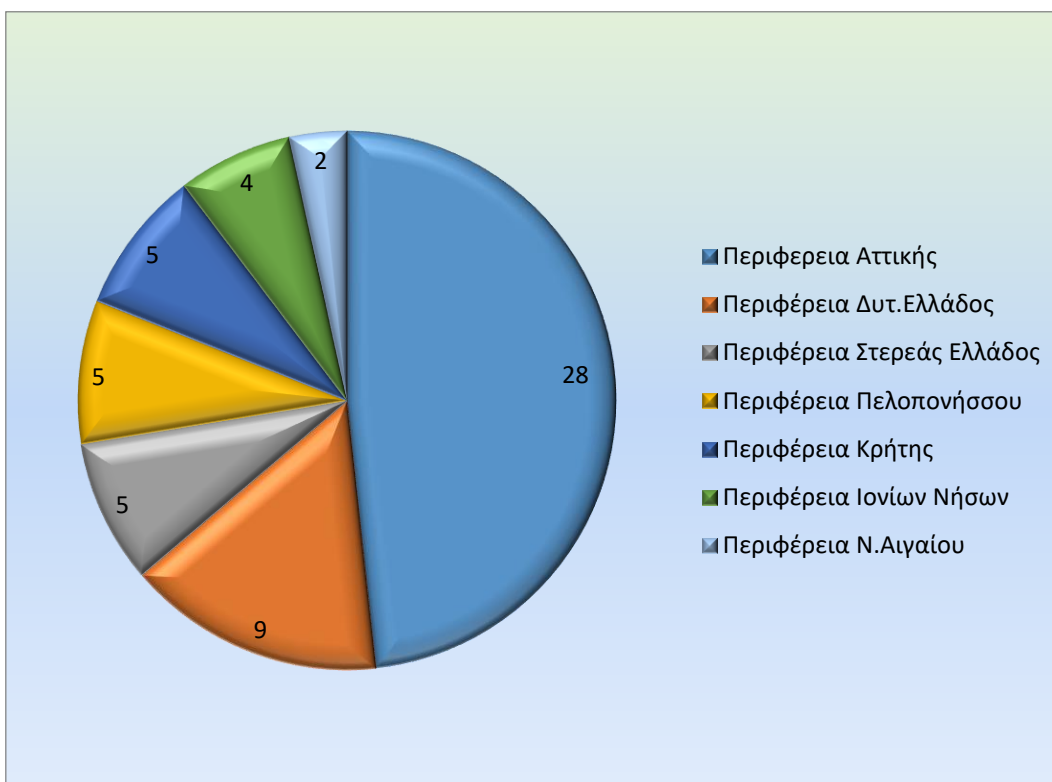
Πίνακας 1: Έναυσμα περιβαλλοντικών ελέγχων 2019(ΤΕΠ)/ΣΕΝΕ

Τα ως άνω στοιχεία παρουσιάζονται και στο ακόλουθο διάγραμμα, όπου φαίνεται ότι σημαντικό ποσοστό των ελέγχων διενεργήθηκε στο πλαίσιο του ετήσιου προγράμματος τακτικών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων, που έχει σχεδιαστεί βάσει συστηματικής αξιολόγησης του περιβαλλοντικού κινδύνου έργων και δραστηριοτήτων με βάση το είδος, το μέγεθος και τα άλλα χαρακτηριστικά τους.



Διάγραμμα 3: Έναυσμα ελέγχων 2019 ΤΕΠ/ΣΕΝΕ

Η κατανομή των ελέγχων που διενεργήθηκαν ανά Περιφέρεια αποτυπώνεται στο παρακάτω διάγραμμα:



Διάγραμμα 4: Κατανομή ελέγχων ανά Περιφέρεια 2019 ΤΕΠ/ΣΕΝΕ

Στον ακόλουθο πίνακα παρουσιάζονται στατιστικά στοιχεία για τους ελέγχους που ολοκληρώθηκαν το 2019, αλλά και γι' αυτούς που παρέμειναν σε εκκρεμότητα στο τέλος του έτους:

Έναυσμα των περιβαλλοντικών ελέγχων που ολοκληρώθηκαν το 2019						
Τακτικός προγραμματισμός	Αίτημα δημόσιου φορέα	Εισαγγελική Παραγγελία	Καταγγελία / αναφορά	Αυτεπάγγελτα (εκτάκτως)	Εντολή πολιτικής ηγεσίας	Σύνολο
7 (25%)	5 (18%)	9 (32%)	3 (11%)	3 (11%)	1 (4%)	58 (100%)

Πίνακας 2: Έναυσμα ελέγχων που ολοκληρώθηκαν το 2019 ΤΕΠ

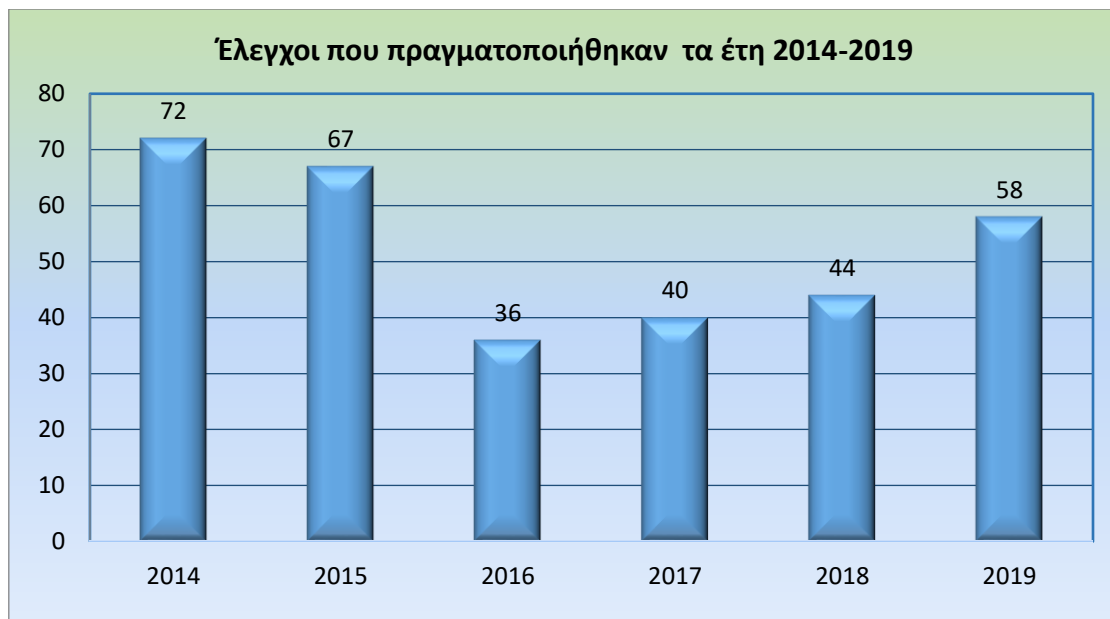
Έναυσμα των περιβαλλοντικών ελέγχων που εκκρεμούσαν κατά το τέλος του 2019						
Τακτικός προγραμματισμός	Αίτημα δημόσιου φορέα	Εισαγγελική Παραγγελία	Καταγγελία / αναφορά	Αυτεπάγγελτα (εκτάκτως)	Εντολή πολιτικής ηγεσίας	Σύνολο
15 (50%)	7 (23%)	3 (10%)	3 (10%)	1 (3%)	1 (3%)	30 (100%)

Πίνακας 3: Έναυσμα ελέγχων που εκκρεμούσαν το 2019 ΤΕΠ

Επιπρόσθετα, οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος, κατά το έτος 2019:

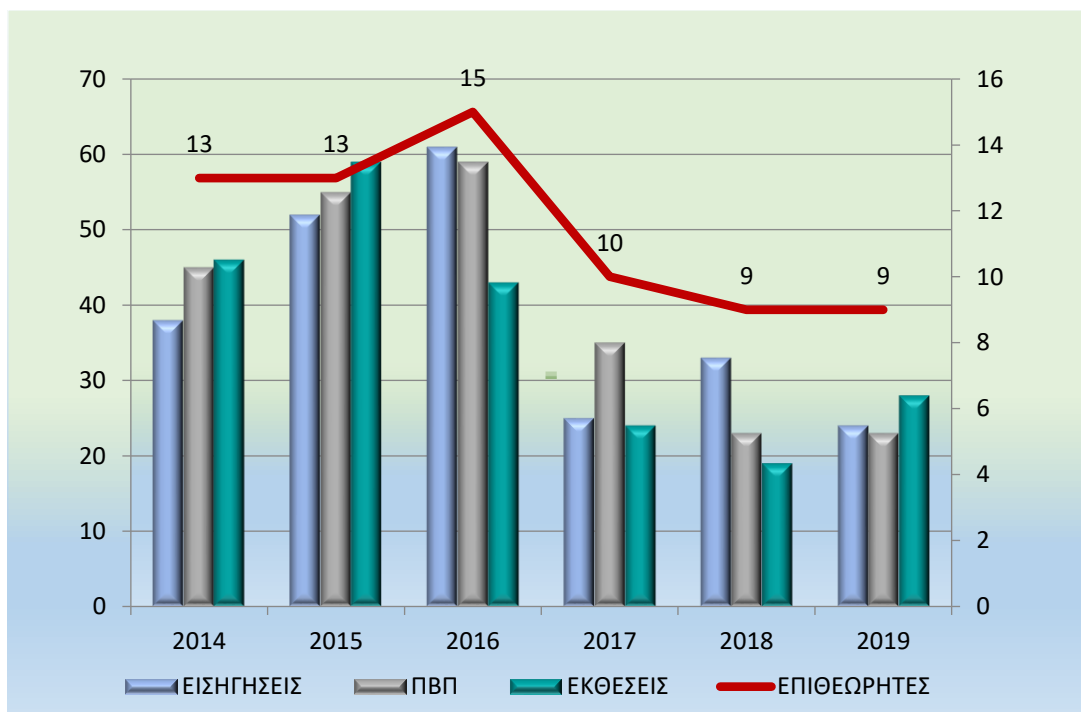
- Συνέταξαν 28 Εκθέσεις Ελέγχου, οι οποίες αφορούσαν σε αυτοψίες του 2019 αλλά και προτέρων ετών και κλήθηκαν σε απολογία οι ελεγχόμενοι.
- Εξέδωσαν 22 Πράξεις Βεβαίωσης Παράβασης, οι οποίες απεστάλησαν στο σύνολό τους, μετά των συνημμένων στοιχείων, στον οικείο Εισαγγελέα Πρωτοδικών και στις αρμόδιες υπηρεσίες. Οι παραβάσεις αφορούν κυρίως σε έλλειψη περιβαλλοντικής αδειοδότησης, μη τήρηση περιβαλλοντικών όρων, έλλειψη συστημάτων αντιρρύπανσης και παρακολούθησης εκπομπών ρύπων (monitoring) και σε αυθαίρετες παρεμβάσεις.
- Εισηγήθηκαν 24 Αποφάσεις Επιβολής Προστίμου, προς τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, συνολικού ύψους 714.260 ευρώ. Επισημαίνεται ότι τα εισηγηθέντα πρόστιμα κατά το έτος 2019 δεν αφορούν σε ελέγχους μόνο του τρέχοντος έτους αλλά και προηγούμενων ετών.
- Εκδόθηκαν 18 αποφάσεις επιβολής προστίμου, συνολικού ύψους 530.760 ευρώ.

Στο παρακάτω διάγραμμα απεικονίζεται το σύνολο των επιθεωρήσεων των Επιθεωρητών Περιβάλλοντος Νοτίου Ελλάδας, από το 2014 μέχρι το 2019. Τα τελευταία χρόνια παρατηρείται σημαντική μείωση των ελέγχων, λόγω του μειωμένου αριθμού των Επιθεωρητών και, συνεπώς, της συσσώρευσης μεγάλου όγκου υποθέσεων που απαιτούν σημαντικό χρονικό διάστημα για την ολοκλήρωσή τους.



Διάγραμμα 5: Έλεγχοι που πραγματοποιήθηκαν 2014-2019 ΤΕΠ/ΣΕΝΕ

Πέραν του περιορισμένου αριθμού των ελέγχων, η σταδιακή υποστελέχωση του Τμήματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος Ν.Ελλάδος τα τελευταία χρόνια έχει αρνητική επίπτωση και στο συνολικό αριθμό των απαιτούμενων διοικητικών πράξεων που εκδίδονται για την περαίωση των υποθέσεων (εκθέσεις ελέγχου, πράξεις βεβαίωσης παράβασης και εισηγήσεις επιβολής προστίμων). Στο ακόλουθο διάγραμμα απεικονίζεται η σχέση της μείωσης του αριθμού των επιθεωρητών με την αντίστοιχη μείωση της έκδοσης διοικητικών πράξεων.



Διάγραμμα 6: Αριθμός διοικητικών πράξεων που εκδόθηκαν κατά την διάρκεια των ετών 2014-2019 ΤΕΠ/ΣΕΝΕ

Εκτός από τους προαναφερόμενους ελέγχους που διενεργήθηκαν με επιτόπια αυτοψία, οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος πραγματοποίησαν επιπλέον το εξής έργο κατά το 2019:

- Διαβίβασαν πάνω από 146 υποθέσεις (κυρίως καταγγελίες πολιτών και οργανώσεων) στις κατά τόπο αρμόδιες Δ/σεις Περιβάλλοντος των Περιφερειών καθώς και σε άλλες υπηρεσίες ελέγχου (Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Δασαρχεία, Κτηματικές Υπηρεσίες) προς διερεύνηση και έλεγχο των καταγγελλομένων. Σε πολλές από αυτές τις περιπτώσεις οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος ανέλαβαν το συντονισμό των συναρμοδίων υπηρεσιών, προκειμένου να ελεγχθεί η τήρηση της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.
- Διεξήγαγαν 49 προκαταρκτικές εξετάσεις και προανακρίσεις, ως ειδικοί ανακριτικοί υπάλληλοι, κατόπιν εισαγγελικών εντολών, σχετικά με εγκλήματα που σχετίζονταν με σοβαρή ρύπανση ή υποβάθμιση του περιβάλλοντος.
- Παρέστησαν ως μάρτυρες κατηγορίας σε 38 υποθέσεις στα ποινικά δικαστήρια όλης της χώρας για τις οποίες ασκήθηκε δίωξη από τον αρμόδιο Εισαγγελέα Πρωτοδικών μετά από τους ελέγχους που διενήργησαν οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος. Σημειώνεται ότι, βάσει του άρθρου 28 του ν. 1650/1986, η ρύπανση ή η υποβάθμιση του περιβάλλοντος αποτελεί και ποινικό αδίκημα, πέραν της διοικητικής ποινής (προστίμου) που επιφέρει. Σε εφαρμογή της παραγράφου Α.4 του άρθρου 28 του ν.2947/2001, η Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης που συντάσσεται από τους Επιθεωρητές Περιβάλλοντος διαβιβάζεται στην αρμόδια Εισαγγελία προς διερεύνηση τυχόν αξιόποινων πράξεων και άσκηση ποινικής δίωξης. Η εκδίκαση όμως κάθε υπόθεσης απαιτεί πολλαπλές παραστάσεις των Επιθεωρητών στο αρμόδιο δικαστήριο, λόγω συχνών αναβολών.
- Πραγματοποίησαν δειγματοληψίες υγρών και στερεών δειγμάτων από απόβλητα επεξεργασμένα ή μη, καθώς και από επιφανειακά και υπόγεια νερά (ποταμών, φρεατίων, πηγαδιών, βόθρων και γεωτρήσεων), προκειμένου να τεκμηριωθούν περιβαλλοντικές παραβάσεις, να εντοπιστούν πιθανές πηγές ρύπανσης, ή να καταγραφεί η κατάσταση των περιβαλλοντικών μέσων. Ελήφθησαν συνολικά 10 δείγματα, τα οποία αναλύθηκαν σε Κρατικά εργαστήρια, κυρίως στη Α΄ Χημική Υπηρεσία Αθηνών και στη Χημική Υπηρεσία Λιβαδειάς του Γενικού Χημείου του Κράτους, καθώς επίσης στο Κέντρο Έρευνας και Ανάπτυξης της ΕΥΔΑΠ και στο Ινστιτούτο Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών. Αναλύσεις επίσης διενεργούνται και σε ιδιωτικά εργαστήρια τα οποία έχουν τις απαιτούμενες διαπιστεύσεις από το ΕΣΥΔ.
- Το ΤΕΠ/ΣΕΝΕ διενήργησε περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις σε συνεργασία με άλλες συναρμόδιες ελεγκτικές αρχές, όπως σε δραστηριότητες διαχείρισης στερεών αποβλήτων Αττικής σε συνεργασία με την Αστυνομία και με τοπικές αρμόδιες ελεγκτικές αρχές της Περιφέρειας.
- Συνέταξαν 33 απαντήσεις σε ερωτήσεις ή αναφορές βουλευτών καθώς και σημαντικό αριθμό απαντήσεων σε ερωτήματα εισαγγελέων ή δικαστηρίων.
- Συνέταξαν 194 αιτιολογημένες αντικρούσεις προσφυγών, καταθέτοντας απόψεις και παρέχοντας στοιχεία σε όσες περιπτώσεις ζητήθηκε από τα Διοικητικά Δικαστήρια, μετά από προσφυγές των ελεγχόμενων στους οποίους έχουν επιβληθεί πρόστιμα κατόπιν εισήγησης των Επιθεωρητών Περιβάλλοντος.
- Συμμετείχαν ως μάρτυρες κατηγορίας σε 4πράξεις αυτόφωρης διαδικασίας που διενεργήθηκαν από το Τμήμα Περιβαλλοντικής Προστασίας της Γενικής Αστυνομικής Διεύθυνσης Αθηνών (που έχει αρμοδιότητα σε όλη την επικράτεια) ή από τα κατά τύπους Αστυνομικά Τμήματα, σε περιπτώσεις αυτόφωρων εγκλημάτων που σχετίζονται με σοβαρή ρύπανση ή υποβάθμιση του περιβάλλοντος.
- Παρείχαν οδηγίες σε συναρμόδιους φορείς για την εφαρμογή της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.
- Υπέβαλαν προτάσεις προς τις αρμόδιες νομοθετικές αρχές για τη βελτίωση της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, καθώς επίσης για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας του περιβαλλοντικού ελέγχου.

- Συμμετείχαν σε ημερίδες, επιστημονικά συνέδρια και επιτροπές και εκπροσώπησαν τη χώρα μας σε ευρωπαϊκές συναντήσεις (δίκτυο IMPEL, EMPACT).

2.2.2 Σημαντικότερες Υποθέσεις του Τμήματος Περιβάλλοντος (ΤΕΠ)/ΣΕΝΕ 2019

α) ΧΥΤΥ Λευκίμμης στην Κέρκυρα

Διενεργήθηκε περιβαλλοντική επιθεώρηση στο ΧΥΤΥ Λευκίμμης, εκ της οποίας διαπιστώθηκαν παραβάσεις της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, οι οποίες βεβαιώθηκαν με την Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης (Π.Β.Π.). Ακολούθησε η εισήγηση επιβολής προστίμου και εκδόθηκε απόφαση Υπουργού Περιβάλλοντος & Ενέργειας, που αφορούσε στην επιβολή προστίμου στον Σύνδεσμο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας (ΣΥΔΙΣΑ).



Εικόνα 1: Κύτταρο απόθεσης δεματοποιημένων αποβλήτων-ΧΥΤΥ



Εικόνα 2: Κύτταρο απόθεσης στερεών αποβλήτων ΟΕΔΑ

Εν παραλλήλω, και επειδή η λειτουργία του ΧΥΤΥ Λευκίμμης συνδυάζεται με αυτή της ΟΕΔΑ Τεμπλονίου Ν. Κέρκυρας, καθότι τα δεματοποιημένα απορρίμματα από την ΟΕΔΑ Τεμπλονίου καταλήγουν προς αποθήκευση στον ΧΥΤΥ Λευκίμμης, διενεργήθηκε αντίστοιχη περιβαλλοντική επιθεώρηση στην ΟΕΔΑ Τεμπλονίου, προκειμένου να ελεγχθεί η περιβαλλοντική λειτουργία της ΟΕΔΑ, που έχει επίπτωση στην αντίστοιχη λειτουργία του ΧΥΤΥ. Διαπιστώθηκαν παραβάσεις της περιβαλλοντικής νομοθεσίας κατά την εφαρμογή των περιβαλλοντικών όρων του έργου, οι οποίες βεβαιώθηκαν με την Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης (Π.Β.Π.). Ακολούθησε εισήγηση επιβολής προστίμου και εκδόθηκε απόφαση Υπουργού Περιβάλλοντος & Ενέργειας, που αφορούσε στην επιβολή προστίμου στον Σύνδεσμο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας (ΣΥΔΙΣΑ).

Για την αντιμετώπιση των προβλημάτων λειτουργίας των ανωτέρω δύο δραστηριοτήτων εκδόθηκε από τον Ειδικό Γραμματέα Σώματος Επιθεωρητών & Ελεγκτών ΥΠΕΝ το από 25-06-2019 Σχέδιο Συμμόρφωσης, το οποίο, μετά από αίτηση του Σύνδεσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας (ΣΥΔΙΣΑ), τροποποιήθηκε με το με ημερομηνία 06-08-2019 Σχέδιο Συμμόρφωσης, υπογεγραμμένο από τον Υπουργό Περιβάλλοντος & Ενέργειας. Η τροποποίηση αφορούσε σε όρο του αρχικού Σχεδίου Συμμόρφωσης ως προς την ισχύ εφαρμογής του Σχεδίου Συμμόρφωσης, που θα άρχιζε από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης του ΣΥΔΙΣΑ Ν. Κέρκυρας με την ανάδοχο εταιρεία.

β) Έλεγχοι σε εταιρία διαχείρισης επικινδύνων αποβλήτων στον Δήμο Ασπροπύργου.

Πραγματοποιήθηκαν δύο αυτοψίες για τον έλεγχο τήρησης των εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων και της κειμένης περιβαλλοντικής νομοθεσίας σε εταιρία αποθήκευσης, διαλογής και μηχανικής επεξεργασίας (μη επικινδύνων) μεταλλικών και μη μεταλλικών αποβλήτων για ανακύκλωση καθώς και προσωρινή αποθήκευσης ειδών ηλεκτρικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού (ΑΗΗΕ), στον Δήμο Ασπροπύργου, ΠΕ Δυτικής Αττικής, Ν. Αττικής.

Οι αυτοψίες πραγματοποιήθηκαν με την συνδρομή των αστυνομικών του Α.Τ Ασπροπύργου, και κλιμάκιου Αστυνομικών της ΓΑΔΑ/Τμήμα Προστασίας Περιβάλλοντος αντίστοιχα με την πραγματοποίηση αυτόφωρης διαδικασίας και σχηματισμού δικογραφίας σε βάρος των ιδιοκτητών της εταιρείας. Στην εταιρεία βεβαιώθηκαν περιβαλλοντικές παραβάσεις.

Κατά τις αυτοψίες παρατηρήθηκε ότι εντός του οικοπέδου, το οποίο ήταν στο μεγαλύτερο μέρος του μη τσιμεντοστρωμένο και μη στεγανό, υπήρχε ανεξέλεγκτη διάθεση στερεών αποβλήτων, τα οποία επικαλύπτονταν με χώμα και απόβλητα εκσκαφών και κατεδαφίσεων, κατά παράβαση της Κ.Υ.Α 50910/2727/2003 του άρθρου 4 και 12 του Ν. 1650/1986 και του άρθρου 29 του Ν. 4042/2012. Από μακροσκοπική εξέταση, τα απόβλητα αποτελούνταν από πλαστικά, μπάζα, καλώδια, μεταλλικούς κυλίνδρους, ξύλα, υφάσματα, ελαστικά μικρών και μεγάλων οχημάτων, στρώματα, ένα όχημα στο τέλος του κύκλου ζωής του, κλπ. Το πρυνές αυτού του ΧΑΔΑ ήταν πάνω από πέντε (5) μέτρα ύψος και μήκος πάνω από εκατό (100) μέτρα και ο όγκος των αποβλήτων ήταν κατά πολύ μεγαλύτερος από αυτών της πρώτης αυτοψίας. Επίσης, διαπιστώθηκε ότι έρρεαν επί του εδάφους απόβλητα ορυκτελαίων, κατά παράβαση του Π.Δ 82/2004. Από μακροσκοπική εξέταση διαπιστώθηκε λάσπη μονάδας επεξεργασίας υγρών αποβλήτων επί του εδάφους στο Βορειοανατολικό άκρο του οικοπέδου. Παράλληλα, υπήρχαν συσκευασίες επικίνδυνων υλικών με σήμανση UN1263 που περιλαμβάνουν και διαλύτες με σήμανση εύφλεκτων υλικών, κατά παράβαση του άρθρου 10 της Κ.Υ.Α ΗΠ 13588/2006. Τέλος, στο χώρο υπήρχε δυσάρεστη οσμή. Από την ανεξέλεγκτη διάθεση των ανωτέρω αποβλήτων υπάρχει κίνδυνος ρύπανσης και υποβάθμισης του εδάφους, των υπόγειων υδάτων και του αέρα.



Εικόνα 3: Ανεξέλεγκτη απόθεση επικίνδυνων αποβλήτων-Ασπρόπυργος



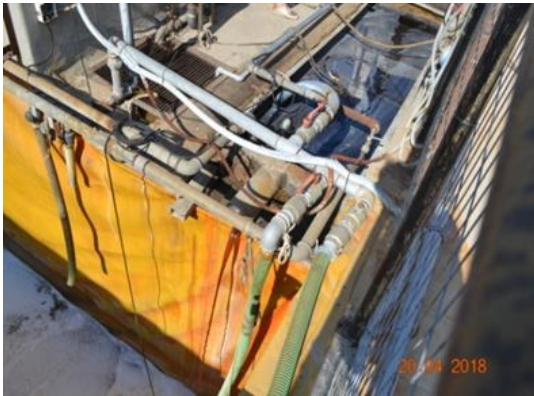
Εικόνα 4: Ανεξέλεγκτη απόθεση επικίνδυνων αποβλήτων-Ασπρόπυργος

Λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι η εταιρεία κατά την δεύτερη αυτοψία δεν είχε συμμορφωθεί και ούτε βρίσκονταν σε διαδικασία συμμόρφωσης καθώς επίσης και το γεγονός ότι η Υπηρεσία μας είχε προβεί σε επιθεώρηση της εν λόγω εταιρείας και το 2015 παρουσία υπαλλήλων της Περιφέρειας Αττικής όπου και βεβαιώθηκαν περιβαλλοντικές παραβάσεις για τις οποίες δεν υπήρξε συμμόρφωση όπως αποδείχθηκε από τις δύο αυτοψίες του 2019, η υπηρεσία μας προέβη στις παρακάτω ενέργειες: ενημέρωσε την Διεύθυνση Ανάπτυξης της ΠΕ Δυτ. Αττικής για να προβεί σε τυχόν ενέργειες αρμοδιότητας της για προσωρινή ανάκληση της άδειας λειτουργίας (άρθρο 30 του ν.1650/86) καθώς επίσης ζήτησε και πέτυχε την υπαγωγή της εν λόγω εταιρείας σε καθεστώς περιβαλλοντικής ευθύνης σύμφωνα με το ΠΔ 148/2009.

γ) Έλεγχος σε εργοστάσιο παραγωγής χημικοτεχνικών προϊόντων στα Οινόφυτα

Η υπηρεσία μας διενήργησε περιβαλλοντική επιθεώρηση σε εργοστάσιο παραγωγής χημικοτεχνικών προϊόντων, το οποίο είναι εγκατεστημένο και λειτουργεί στα Οινόφυτα του Δήμου Τανάγρας της Π.Ε. Βοιωτίας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, εκ της οποίας διαπιστώθηκαν παραβάσεις της περιβαλλοντικής νομοθεσίας οι οποίες βεβαιώθηκαν με την Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης (Π.Β.Π.).

Ακολούθησε εισήγηση επιβολής προστίμου και εκδόθηκε απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος & Ενέργειας, που αφορούσε στην επιβολή προστίμου στην εν λόγω εταιρεία.



Εικόνα 5: Άποψη της μονάδας επεξεργασίας υγρών αποβλήτων.



Εικόνα 6: Άποψη του γηπέδου της δραστηριότητας.

Οι παραβάσεις αφορούσαν σε πλημμελή επεξεργασία των βιομηχανικών υγρών αποβλήτων που οδηγούνται στο ΚΕΛ Μεταμόρφωσης, υπέρβαση της επιβαλλόμενης οριακής τιμής διαλυμένων στερεών στα υγρά απόβλητα από τη μονάδα αντίστροφης όσμωσης που διατίθενται στον Ασωπό ποταμό καθώς και χρήση νερού καθ' υπέρβαση της ισχύουσας άδειας.

δ) Διαχείριση καμένων αποβλήτων Π.Ε. Ανατολικής Αττικής

Διενεργήθηκαν έλεγχοι σε τρεις (3) εταιρείες που ανέλαβαν τη διαχείριση των μη επικίνδυνων και επικίνδυνων αποβλήτων, που προέκυψαν από την πυρκαγιά στο Μάτι Αττικής του 2018 (Απόβλητα Εκσκαφών Κατασκευών και Κατεδαφίσεων, Απόβλητα Ηλεκτρικού και Ηλεκτρονικού Εξοπλισμού, αστικά στερεά απόβλητα και καμένη φυτική ύλη). Κατά τους ελέγχους αυτούς αναζητήθηκαν και εξετάστηκαν τα παραστατικά τεκμηρίωσης της διαχείρισης των αποβλήτων και έγινε ιχνηλάτηση της πορείας τους από το σημείο παραλαβής μέχρι την τελική διάθεση.

ε) Συμμετοχή σε προγράμματα σχετικά με το περιβαλλοντικό έγκλημα

Το ΤΕΠ/ΣΕΝΕ αναγνωρίζοντας το γεγονός ότι το περιβαλλοντικό έγκλημα αποτελεί κομμάτι του οικονομικού εγκλήματος μετέχει ενεργά σε συνεργασίες, επιχειρησιακές δράσεις, ευρωπαϊκά FORA καθώς επίσης συντονίζει δράσεις συναρμοδίων υπηρεσιών στον αγώνα ενάντια στο περιβαλλοντικό έγκλημα.

Συγκεκριμένα :

1. Μετέχει στο πρόγραμμα EMPACT - δράση περιβαλλοντικό έγκλημα -της EUROPOL, όπου μέσω της διευθύντριας του ΣΕΝΕ που είναι η Εθνική Εκπρόσωπος της Χώρας για το περιβαλλοντικό έγκλημα υλοποίησε:
 - Συνεργασία με τη Διεύθυνση Προστασίας Θαλασσίου Περιβάλλοντος του ΥΕΝ, για τη συμπλήρωση του National Operational Plan for the Operation 30 days for the sea (phase 2 1-31 October 2019).
 - Συμμετοχή στην συνάντηση προετοιμασίας στις 17-18 Σεπτεμβρίου 2019, στην Χάγη, για τον καθορισμό των Επιχειρησιακών Δράσεων 2020 (OAP's 2020).
 - Στο πλαίσιο υλοποίησης της επιχειρησιακής δράσης 2.8 με τίτλο «Συλλογή πληροφοριών και οργάνωση κοινών δράσεων για την καταπολέμηση δασικών πυρκαγιών οι οποίες προέρχονται από χώρους παράνομης διάθεσης αποβλήτων», σε συνεργασία με την Ιταλία και Πορτογαλία συμμετείχε στην συνάντηση που πραγματοποιήθηκε στο Castelo Volturmo της Ιταλίας, στις 6-8

Ιουνίου 2019, όπου και συζητήθηκαν και προτάθηκαν εργαλεία αντιμετώπισης των πυρκαγιών που προέρχονται από απόβλητα.

- Συμμετοχή στην Επιχειρησιακή Δράση 2.8 με τίτλο «Συλλογή πληροφοριών και Οργάνωση κοινών δράσεων για την καταπολέμηση παράνομων δασικών πυρκαγιών και πυρκαγιών σε χώρους παράνομης διάθεσης αποβλήτων. Συγκεκριμένα, το ΤΕΠ/ΣΕΝΕ συμμετείχε στο κομμάτι που αφορούσε στις δασικές πυρκαγιές, κάνοντας τις παρακάτω ενέργειες:
 - συλλογή και καταγραφή στοιχείων για είκοσι διαφορετικές φωτιές που έλαβαν χώρα στην Ελλάδα για το διάστημα 2016-2019.
 - συνεισφορά στον υπό διαμόρφωση Οδηγό με την συγγραφή του Κεφαλαίου 9 με τίτλο «Techniques for identifying the causes of forest fires».
 - Συνεργασία με την Γεν. Δ/ση Αλιείας, Δ/ση Ελέγχου Αλιευτικών Δραστηριοτήτων & Προϊόντων του ΥΠΑΑΤ, για την συμπλήρωση της επιχειρησιακής δράσης Ο.Α 2.1 Illegal Fishery Questionnaire on Intelligence Picture (21 August 2019).
 - Συνεργασία με το Τμήμα Στρατηγικού Σχεδιασμού της Διεύθυνσης Στρατηγικού Σχεδιασμού και Προγραμματισμού Ερευνών της Κεντρικής Υπηρεσίας της Γενικής Διεύθυνσης Σ.Δ.Ο.Ε., στο πλαίσιο της Δράσης 6.1 με τίτλο «Ερευνες με την συμμετοχή οικονομικών επιθεωρητών, ελεγκτών, εισαγγελέων, για την καταπολέμηση των χρηματοοικονομικών ροών» για τη συμμετοχή σε συνάντηση που πραγματοποιήθηκε στην Μπρατισλάβα της Σλοβακίας στις 26 έως 27 Ιουνίου 2019 με θέμα «Implementation of the financial investigation tools in environmental crime investigation».
 - Το ΤΕΠ/ΣΕΝΕ συμμετείχε στις Κοινές Ημέρες Δράσης 2019 (Joint Action Days JADs) και σε συνεργασία με την ΓΑΔΑ - Τμήμα Περιβαλλοντικής Αστυνομίας πραγματοποίησε ελέγχους σε δύο δραστηριότητες διαχείρισης Οχημάτων Τέλους Κύκλου Ζωής (OTKZ). Επίσης, οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος συμπλήρωσαν το Ο.Α 2.9 End of Life Vehicles Questionnaire για τις δύο προαναφερθείσες δραστηριότητες (29 Νοεμβρίου 2019).
 - Συνεργασία με το Λιμενικό Σώμα, Δ/ση Προστασίας Θαλάσσιου Περιβάλλοντος στην Επιχειρησιακή Δράση 2.5 με θέμα «Ενσωμάτωση περιβαλλοντικής συνιστώσας στις λειτουργίες πολλαπλών χρήσεων του FRONTEX στη ναυτιλία, κυρίως στη Μεσόγειο (Maritime environmental crime) με τη διεξαγωγή της Δράσης 30 days at Sea (Οκτώβριος 2019).
 - Τηλεφωνική επικοινωνία με τα σημεία επαφής των Δράσεων EMPACT για συνεχή πληροφόρηση του Εθνικού Εκπροσώπου σχετικά με τις δράσεις του κάθε αντίστοιχου αρμόδιου φορέα.
2. Συνεργάζεται με την υπηρεσία Copernicus SEA/SATCEN (ευρωπαϊκή υπηρεσία γεωπληροφόρησης της ΕΕ) μέσω πιλοτικού προγράμματος χρήσης δορυφορικών εικόνων στην περιβαλλοντική επιθεώρηση. Σκοπός του πιλοτικού προγράμματος είναι η ανάπτυξη προηγμένων εργαλείων (στην συγκεκριμένη περίπτωση δορυφορικών εικόνων) στις φυσικές επιθεωρήσεις με στόχο την εξοικονόμηση ανθρώπινων και οικονομικών πόρων.

Η χρήση των δορυφορικών εικόνων προσφέρει μεγάλο όγκο πληροφοριών που στόχος είναι να αξιοποιηθούν από τους επιθεωρητές περιβάλλοντος για:

- On -time ενημέρωση την στιγμή της παραβατικής δραστηριότητας
 - Πληροφορία συμμόρφωσης με την περιβαλλοντική νομοθεσία.
 - Χαρτογράφηση παράνομων ΧΑΔΑ
 - Πληροφορία που συνδέεται με την παράνομη διασυνοριακή μεταφορά
3. Συμμετέχει ως μέλος στο Environmental compliance and governance forum μόνιμο Σώμα που υποβοηθάει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στην εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας, προγραμμάτων και πολιτικών της Ένωσης, μέσω νομοθετικών προτάσεων, πρωτοβουλιών καθώς και ανταλλαγής απόψεων και συντονισμό πολιτικής μεταξύ κρατών –μελών.

στ) Συμμετοχή στην ανάπτυξη εργαλείων του Ν. 4512/2018 για τον Έλεγχο και την Εποπτεία

Το ΤΕΠ/ΣΕΝΕ συμμετέχει στην Ομάδα Εργασίας για τη μελέτη και τον εξορθολογισμό του μοντέλου εποπτείας των οικονομικών δραστηριοτήτων και των ελέγχων, την οποία συντονίζει η ΓΓ Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης. Με το ν.4512/2018 (Α' 5) εισάγονται νέα μεθοδολογικά εργαλεία διενέργειας των ελέγχων, όπως η αξιολόγηση κινδύνου, η κατάταξη των οικονομικών δραστηριοτήτων σε βαθμούς επικινδυνότητας, τα φύλλα ελέγχου, το μοντέλο ενεργειών συμμόρφωσης.

Το ΤΕΠ/ΣΕΝΕ ως εποπτεύουσα αρχή και ελεγκτική υπηρεσία, κατά το έτος 2019, συμμετείχε στη σύνταξη και τελική διαμόρφωση των φύλλων ελέγχου, καθώς και στην πιλοτική εφαρμογή τους, επικουρώντας το έργο της Ομάδας.

2.2.3 Προγραμματισμός Δράσεων του Τμήματος Περιβάλλοντος ΤΕΠ/ΣΕΝΕ για το 2020

Δεδομένης της ειδικής περίπτωσης λόγω της εμφάνισης της πανδημίας του COVID-19 δεν δύναται να εφαρμοστεί ο προγραμματισμός δράσεων της Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, όπως είχε αρχικά σχεδιαστεί σύμφωνα με το ετήσιο πρόγραμμα περιβαλλοντικών ελέγχων. Εντός του τρέχοντος έτους διενεργήθηκαν έλεγχοι σε υγειονομικές μονάδες για την τήρηση των διαδικασιών και ειδικών όρων διαχείρισης των επικίνδυνων αποβλήτων, που προέκυψαν από την περίθαλψη ασθενών με κορονοϊό εντός Μονάδων Εντατικής Θεραπείας.

Για τον προγραμματισμό των ελέγχων, θα ληφθεί επίσης υπόψη ο μεγάλος αριθμός έκτακτων επιθεωρήσεων που διενεργείται κάθε χρόνο, κατόπιν των Εισαγγελικών Παραγγελιών και αιτημάτων ή αναφορών άλλων φορέων/υπηρεσιών, καθώς επίσης έκτακτων περιστατικών (π.χ. περιβαλλοντικά ατυχήματα).

Σημαντικός αριθμός επιθεωρήσεων διενεργείται επίσης σε συνέχεια σοβαρών καταγγελιών πολιτών, μη-κυβερνητικών οργανώσεων, συλλόγων ή άλλων ιδιωτικών φορέων, όπως επίσης ανώνυμων αναφορών.

Επισημαίνεται ότι ο αριθμός των υπηρετούντων Επιθεωρητών αυξήθηκε κατά τρεις και αναμένεται τόσο η ολοκλήρωση υποθέσεων που εκκρεμούσαν από προηγούμενα έτη, καθώς και η διενέργεια μεγαλύτερου αριθμού επιθεωρήσεων, τουλάχιστον εντός του β' εξαμήνου του έτους 2020.

Ο προγραμματισμός για το έτος 2020 δίνει έμφαση, αφενός μεν, στην υλοποίηση του ετήσιου προγράμματος τακτικών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων που έχει σχεδιαστεί βάσει συστηματικής αξιολόγησης του περιβαλλοντικού κινδύνου έργων και δραστηριοτήτων, με προτεραιότητα στις δραστηριότητες που εμπίπτουν στην Ευρωπαϊκή οδηγία IED (Industrial Emissions Directive), αφετέρου δε, στην ανάγκη διενέργειας έκτακτων ελέγχων, σε ποσοστό όμως που να μην υπερβαίνει το ήμισυ των συνολικών ελέγχων του έτους.

2.3 Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος (ΤΕΠ)/ΣΕΒΕ 2019**2.2.1 Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες**

Το 2019, στο Τμήμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος (ΤΕΠ) του ΣΕΒΕ υπηρετούσαν οκτώ (8) Επιθεωρητές (4 ΠΕ Μηχανικοί, 2 ΠΕ Γεωτεχνικοί και 2 ΠΕ Περιβάλλοντος) και δύο (2) διοικητικοί υπάλληλοι.

Οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος Βορείου Ελλάδος διενήργησαν 52 νέους περιβαλλοντικούς ελέγχους κατά το έτος 2019. Στις παραπάνω υποθέσεις περιλαμβάνονται μόνον οι έλεγχοι που έγιναν με επιτόπια αυτοψία των επιθεωρητών.

Το 39% των ελέγχων του έτους 2019 αφορούσε σε δραστηριότητες του ευρύτερου δημοσίου τομέα (συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης των αστικών απορριμμάτων και των εγκαταστάσεων επεξεργασίας αστικών λυμάτων), ενώ το υπόλοιπο 61% αφορούσε σε δραστηριότητες του ιδιωτικού τομέα. Το έναυσμα της διαδικασίας επιθεώρησης διαφοροποιείται, ανάλογα με το εάν ο έλεγχος είναι ενταγμένος στον προγραμματισμό τακτικών επιθεωρήσεων ή είναι έκτακτος, δηλαδή διενεργείται έπειτα από:

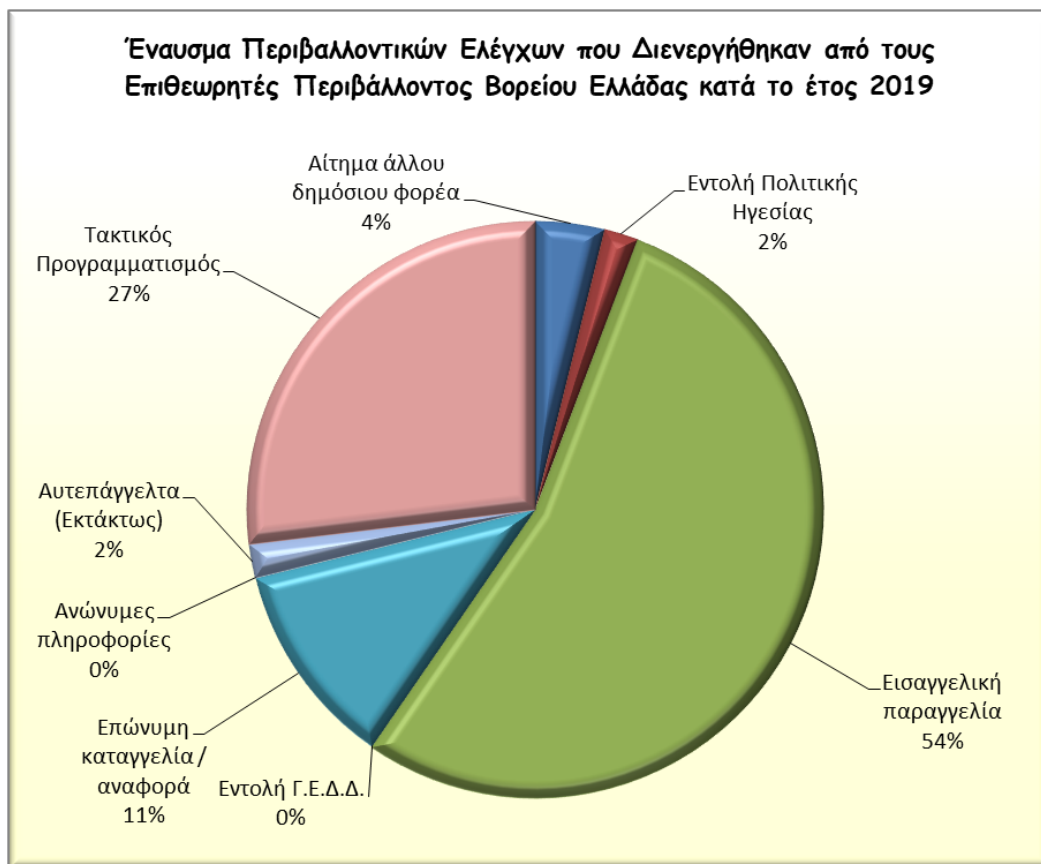
- Περιβαλλοντικό συμβάν ή ατύχημα, ή αυτεπάγγελτα βάσει σχετικών διαπιστώσεων των επιθεωρητών κατά την άσκηση των καθηκόντων τους,
- Επώνυμη ή ανώνυμη καταγγελία πολιτών και αναφορά ιδιωτικών φορέων, συλλόγων, ή μη κυβερνητικών οργανώσεων,
- Εισαγγελική παραγγελία, εντολή της πολιτικής ηγεσίας, ή κατόπιν αιτήματος άλλου δημόσιου φορέα/οργανισμού.

Για το έτος 2019, το έναυσμα των περιβαλλοντικών ελέγχων αναλύεται ως ακολούθως:

Έναυσμα των περιβαλλοντικών ελέγχων που διενεργήθηκαν το 2019								
<i>Αίτημα άλλου δημόσιου φορέα</i>	<i>Εντολή Πολιτικής Ηγεσίας</i>	<i>Εισαγγελική παραγγελία</i>	<i>Εντολή Γ.Ε.Δ.Δ</i>	<i>Επώνυμη καταγγελία / αναφορά</i>	<i>Ανώνυμες πληροφορίες</i>	<i>Αυτεπάγγελτα (Εκτάκτως)</i>	Τακτικός Προγραμματισμός	Σύνολο
2	1	28	0	6	0	1	14	52
4%	2%	54%	0%	12%	0%	2%	27%	100%

Πίνακας 4: Έναυσμα περιβαλλοντικών ελέγχων 2019(ΤΕΠ)/ΣΕΒΕ

Τα ως άνω στοιχεία παρουσιάζονται και στο ακόλουθο διάγραμμα, όπου φαίνεται ότι σημαντικό ποσοστό των ελέγχων διενεργήθηκε στο πλαίσιο εισαγγελικών παραγγελιών αλλά και του ετήσιου προγράμματος τακτικών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων, που έχει σχεδιαστεί βάσει συστηματικής αξιολόγησης του περιβαλλοντικού κινδύνου έργων και δραστηριοτήτων με βάση το είδος, το μέγεθος και τα άλλα χαρακτηριστικά τους.

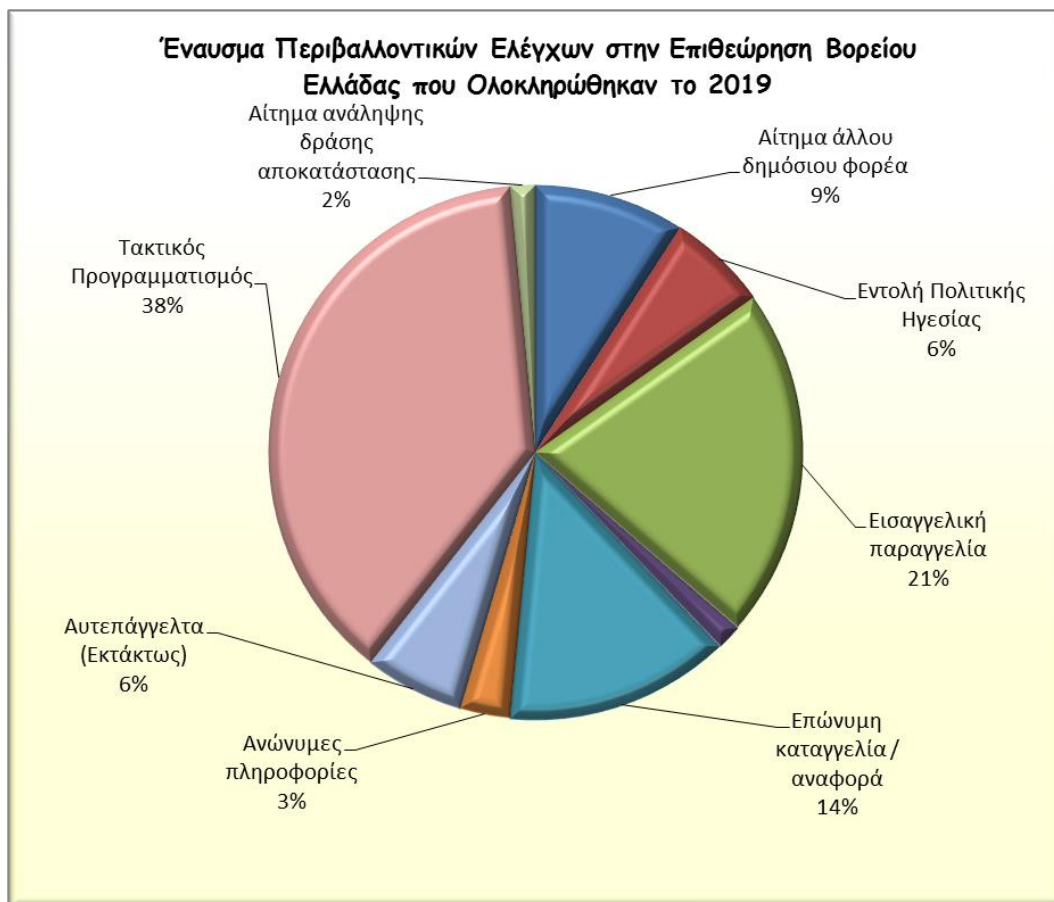


Διάγραμμα 7: Έναυσμα ελέγχων 2019 ΤΕΠ/ΣΕΒΕ

Στους ακόλουθους πίνακες και διαγράμματα παρουσιάζονται στατιστικά στοιχεία για τους ελέγχους που ολοκληρώθηκαν το 2019, αλλά και γι' αυτούς που παρέμειναν σε εκκρεμότητα στο τέλος του έτους:

Έναυσμα των περιβαλλοντικών ελέγχων που ολοκληρώθηκαν το 2019									
Αίτημα άλλου δημόσιου φορέα	Εντολή Πολιτικής Ηγεσίας	Εισαγγελική παραγγελία	Εντολή Γ.Ε.Δ.Δ.	Επώνυμη καταγγελία / αναφορά	Ανώνυμες πληροφορίες	Αυτεπάγγελτα (Εκτάκτως)	Τακτικός Προγραμματισμός	Αίτημα ανάληψης δράσης αποκατάστασης	Σύνολο
6	4	14	1	9	2	4	25	1	66
9%	6%	21%	2%	14%	3%	6%	38%	2%	100%

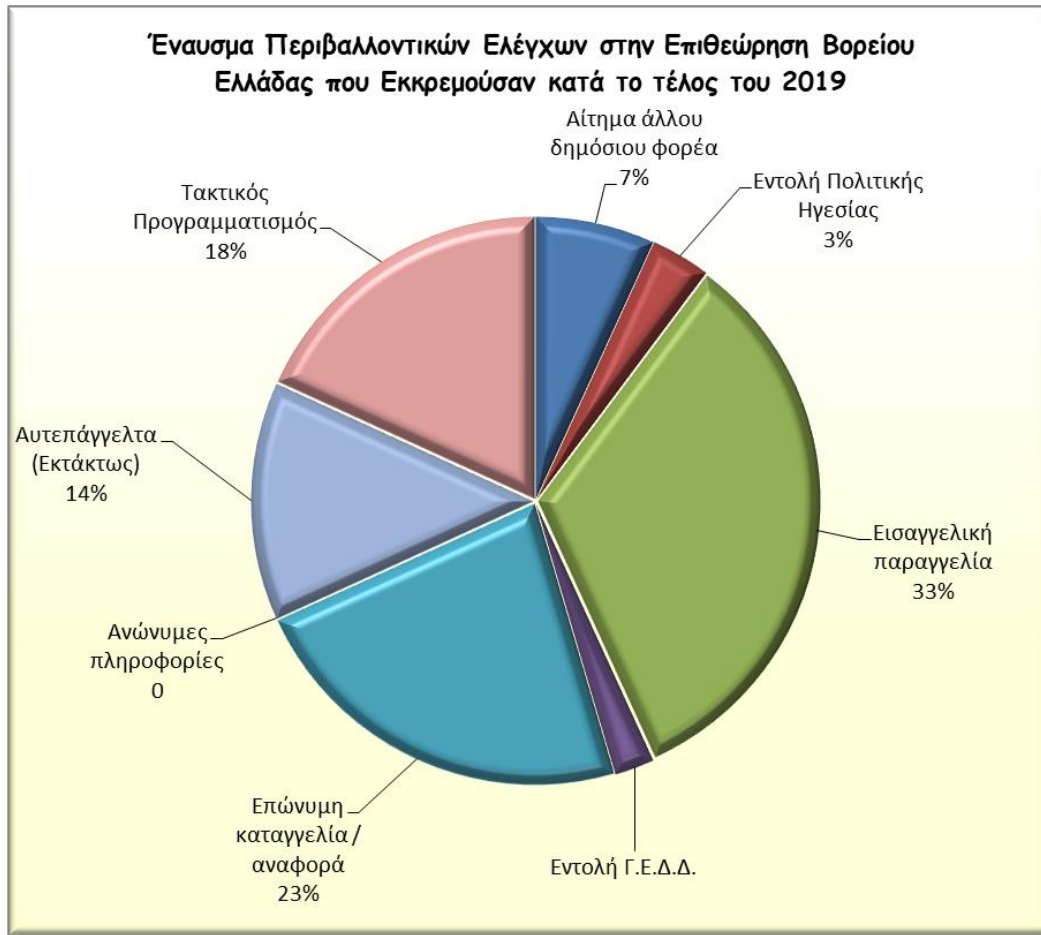
Πίνακας 5: Έναυσμα ελέγχων που ολοκληρώθηκαν το 2019 ΤΕΠ/ΣΕΒΕ



Διάγραμμα 8: Έναυσμα ελέγχων 2019 ΤΕΠ/ΣΕΒΕ

Έναυσμα των περιβαλλοντικών ελέγχων που εκκρεμούσαν το 2019								
Αίτημα άλλου δημόσιου φορέα	Εντολή Πολιτικής Ηγεσίας	Εισαγγελική παραγγελία	Εντολή Γ.Ε.Δ.Δ.	Επώνυμη καταγγελία / αναφορά	Ανώνυμες πληροφορίες	Αυτεπάγγελτα (Εκτάκτως)	Τακτικός Προγραμματισμός	Σύνολο
6	3	29	2	20	0	12	16	88
7%	3%	33%	2%	23%	0%	14%	18%	100%

Πίνακας 6: Έναυσμα ελέγχων που εκκρεμούσαν το 2019 ΤΕΠ



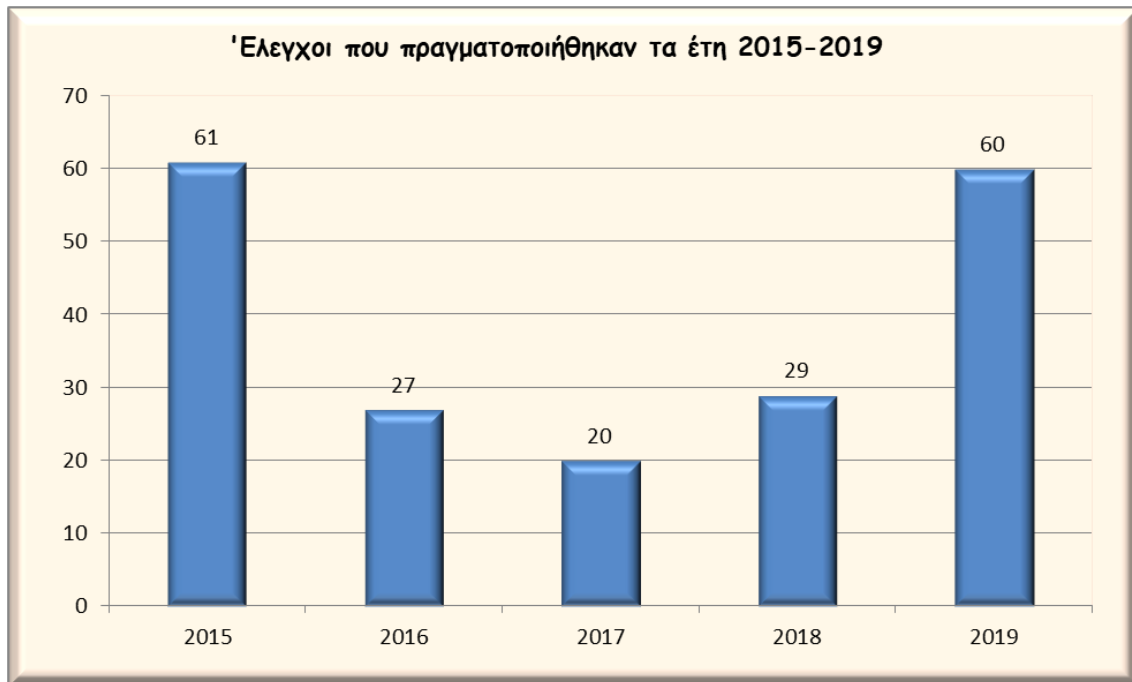
Διάγραμμα 9: Έναυσμα ελέγχων 2019 ΤΕΠ/ΣΕΒΕ

Επιπρόσθετα, οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος, κατά το έτος 2019:

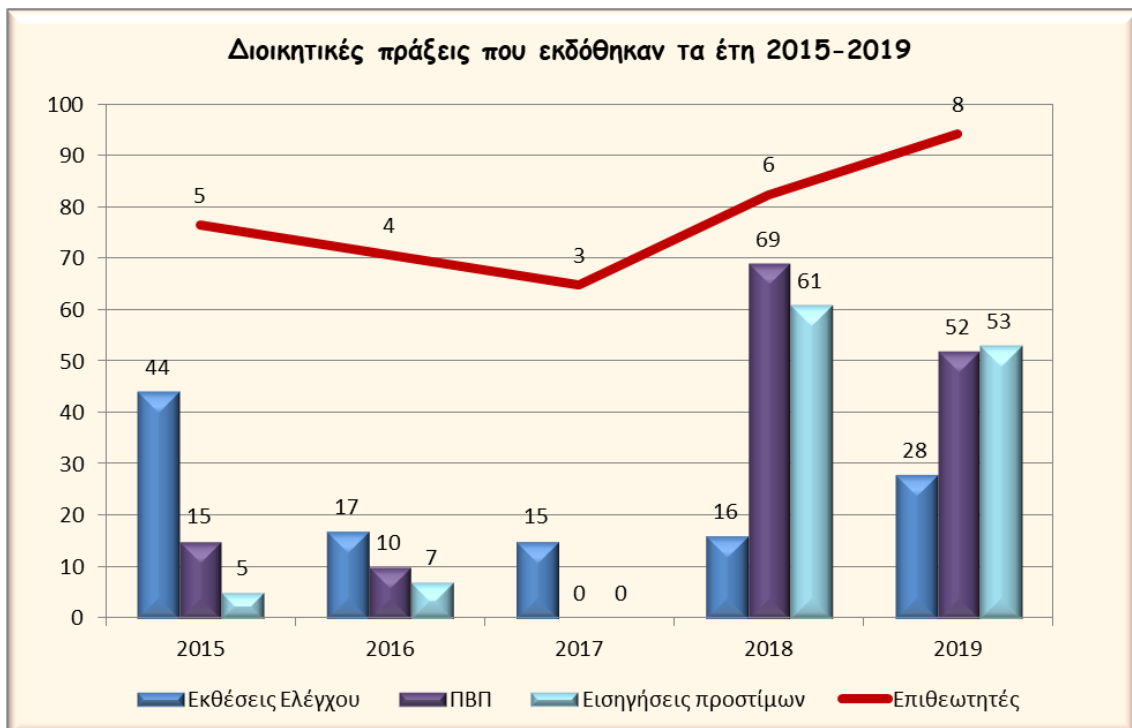
- Συνέταξαν 28 Εκθέσεις Ελέγχου, οι οποίες αφορούσαν σε αυτοψίες του 2019 αλλά και προτέρων ετών και κλήθηκαν σε απολογία οι ελεγχόμενοι.
- Εξέδωσαν 52 Πράξεις Βεβαίωσης Παράβασης, οι οποίες απεστάλησαν στο σύνολό τους, μετά των συνημμένων στοιχείων, στον οικείο Εισαγγελέα Πρωτοδικών και στις αρμόδιες υπηρεσίες. Οι παραβάσεις αφορούν κυρίως σε έλλειψη περιβαλλοντικής αδειοδότησης, μη τήρηση περιβαλλοντικών όρων, έλλειψη συστημάτων αντιρρύπανσης και παρακολούθησης εκπομπών ρύπων (monitoring) και σε αυθαίρετες παρεμβάσεις.
- Εισηγήθηκαν 52 Αποφάσεις Επιβολής Προστίμου, προς τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, συνολικού ύψους 1.171.600 ευρώ. Επισημαίνεται ότι τα εισηγηθέντα πρόστιμα κατά το έτος 2019 δεν αφορούν σε ελέγχους μόνο του τρέχοντος έτους αλλά και προηγούμενων ετών.
- Εκδόθηκαν 26 αποφάσεις επιβολής προστίμου, συνολικού ύψους 773.750 ευρώ.

Στο παρακάτω διάγραμμα απεικονίζεται το σύνολο των επιθεωρήσεων των Επιθεωρητών Περιβάλλοντος Βορείου Ελλάδας, από το 2015 μέχρι το 2019. Το 2017 παρατηρήθηκε σημαντική μείωση των ελέγχων, λόγω του μειωμένου αριθμού των Επιθεωρητών και, συνεπώς, της συσσώρευσης μεγάλου όγκου υποθέσεων που απαιτούσαν σημαντικό χρονικό διάστημα για την ολοκλήρωσή τους. Πέραν του περιορισμένου αριθμού των ελέγχων, η σταδιακή υποστελέχωση του Τμήματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος Β. Ελλάδος τα τελευταία χρόνια είχε αρνητική επίπτωση και στο συνολικό αριθμό των απαιτούμενων διοικητικών πράξεων που εκδίδονται για την περαίωση των υποθέσεων

(εκθέσεις ελέγχου, πράξεις βεβαίωσης παράβασης και εισηγήσεις επιβολής προστίμων). Από το 2018, οπότε ο αριθμός των Επιθεωρητών διπλασιάστηκε, παρατηρείται πλέον ανάλογη αύξηση τόσο στον αριθμό των ελέγχων, όσο και τον αριθμό διοικητικών πράξεων που εκδίδονται, όπως παρουσιάζεται στα διαγράμματα που ακολουθούν.



Διάγραμμα 10: Έλεγχοι που πραγματοποιήθηκαν 2015-2019 ΤΕΠ/ΣΕΒΕ



Διάγραμμα 11: Αριθμός διοικητικών πράξεων που εκδόθηκαν κατά την διάρκεια των ετών 2015-2019 ΤΕΠ/ΣΕΒΕ

Εκτός από τους προαναφερόμενους ελέγχους που διενεργήθηκαν με επιτόπια αυτοψία, οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος πραγματοποίησαν επιπλέον το εξής έργο κατά το 2019:

- Διαβίβασαν περί τις 31 υποθέσεις (κυρίως καταγγελίες πολιτών και οργανώσεων) στις κατά τόπο αρμόδιες Δ/νσεις Περιβάλλοντος των Περιφερειών καθώς και σε άλλες υπηρεσίες ελέγχου (Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Δασαρχεία, Κτηματικές Υπηρεσίες) προς διερεύνηση και έλεγχο των καταγγελλομένων. Σε πολλές από αυτές τις περιπτώσεις οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος ανέλαβαν το συντονισμό των συναρμοδίων υπηρεσιών, προκειμένου να ελεγχθεί η τήρηση της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.
- Διεξήγαγαν 12 προκαταρκτικές εξετάσεις και προανακρίσεις, ως ειδικοί ανακριτικοί υπάλληλοι, κατόπιν εισαγγελικών εντολών, σχετικά με εγκλήματα που σχετίζονταν με σοβαρή ρύπανση ή υποβάθμιση του περιβάλλοντος.
- Παρέστησαν ως μάρτυρες κατηγορίας σε 20 υποθέσεις στα ποινικά δικαστήρια για τις οποίες ασκήθηκε δίωξη από τον αρμόδιο Εισαγγελέα Πρωτοδικών μετά από τους ελέγχους που διενήργησαν οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος. Σημειώνεται ότι, βάσει του άρθρου 28 του ν. 1650/1986, όπως ισχύει με το άρθρο 7 του Ν. 4042/2012, η ρύπανση ή η υποβάθμιση του περιβάλλοντος αποτελεί και ποινικό αδίκημα, πέραν της διοικητικής ποινής (προστίμου) που επιφέρει. Σε εφαρμογή της παραγράφου Α.4 του άρθρου 28 του ν.2947/2001, η Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης που συντάσσεται από τους Επιθεωρητές Περιβάλλοντος διαβιβάζεται στην αρμόδια Εισαγγελία προς διερεύνηση τυχόν αξιόποινων πράξεων και άσκηση ποινικής δίωξης. Η εκδίκαση όμως κάθε υπόθεσης απαιτεί πολλαπλές παραστάσεις των Επιθεωρητών στο αρμόδιο δικαστήριο, λόγω συχνών αναβολών.
- Πραγματοποίησαν δειγματοληψίες υγρών και στερεών δειγμάτων από απόβλητα επεξεργασμένα ή μη, καθώς και από επιφανειακά και υπόγεια νερά (ποταμών, φρεατίων, πηγαδιών, βόθρων και γεωτρήσεων), προκειμένου να τεκμηριωθούν περιβαλλοντικές παραβάσεις, να εντοπιστούν πιθανές πηγές ρύπανσης, ή να καταγραφεί η κατάσταση των περιβαλλοντικών μέσων τα οποία αναλύθηκαν σε ιδιωτικά εργαστήρια τα οποία έχουν τις απαιτούμενες διαπιστεύσεις από το ΕΣΥΔ.
- Το ΤΕΠ/ΣΕΒΕ διενήργησε περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις σε συνεργασία με άλλες συναρμόδιες ελεγκτικές αρχές, όπως:
 - ο Με την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΚΜ) και άλλες αρχές (ΑΠΘ) για τη διενέργεια κοινών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων σε δραστηριότητες της Δ. Θεσσαλονίκης για τη διερεύνηση των φαινομένων δυσοσμίας στη Δυτική Θεσσαλονίκη.
 - ο Με την Περιφέρεια Θεσσαλίας για τη διερεύνηση του φαινομένου δυσοσμίας στον Βόλο για τη διενέργεια κοινών περιβαλλοντικών με το ΚΕΠΠΕ ΠΕ Μαγνησίας & Σποράδων
- Συνέταξαν 25 απαντήσεις σε ερωτήσεις ή αναφορές βουλευτών καθώς και σημαντικό αριθμό απαντήσεων σε ερωτήματα εισαγγελέων ή δικαστηρίων.
- Συνέταξαν 7 αιτιολογημένες αντικρούσεις προσφυγών, καταθέτοντας απόψεις και παρέχοντας στοιχεία σε όσες περιπτώσεις ζητήθηκε από τα Διοικητικά Δικαστήρια, μετά από προσφυγές των ελεγχόμενων στους οποίους έχουν επιβληθεί πρόστιμα κατόπιν εισήγησης των Επιθεωρητών Περιβάλλοντος.
- Παρείχαν οδηγίες σε συναρμόδιους φορείς για την εφαρμογή της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.
- Πραγματοποίησαν 2 επιμορφωτικά σεμινάρια σε υπαλλήλους Αποκεντρωμένων Διοικήσεων & Περιφερειών σχετικά με τον τρόπο διενέργειας περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων και αναπτύχθηκε μια συνεχής συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων & Περιφερειών.

- Υπέβαλαν προτάσεις προς τις αρμόδιες νομοθετικές αρχές για τη βελτίωση της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, καθώς επίσης για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας του περιβαλλοντικού ελέγχου.
- Σε συνεργασία με το ΤΕΠ/ΣΕΝΕ και το ΣΥΓΑΠΕΖ επεξεργάστηκε σχέδιο ΚΥΑ υπολογισμού διοικητικών κυρώσεων για περιβαλλοντικές παραβάσεις. Η πρόταση έχει υποβληθεί στη Γενική Γραμματεία Φυσικού Περιβάλλοντος προς αξιολόγηση.
- Με πρωτοβουλία του ΣΕΒΕ συστάθηκε ομάδα εργασίας με την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακ.-Θράκης και την ΠΚΜ για τη σύνταξη Μνημονίου Συνεργασίας, για την συντονισμένη αντιμετώπιση έκτακτων περιβαλλοντικών συμβάντων (π.χ. πυρκαγιές) που δεν εμπίπτουν στον οδηγό Seveso.
- Συμμετείχαν σε ημερίδες, επιστημονικά συνέδρια και επιτροπές με παρουσιάσεις.
- Καταρτίστηκε το πρόγραμμα τακτικών Περιβαλλοντικών Επιθεωρήσεων για τα έτη 2020 – 2021. Η κατάρτιση του προγράμματος έγινε σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων & Περιφερειών που ανήκουν στη χωρική αρμοδιότητα του ΣΕΒΕ. Για το σκοπό πραγματοποιήθηκε συνάντηση εργασίας, οπότε και συζητήθηκαν εκτός των άλλων και προβλήματα που απασχολούν από κοινού τις υπηρεσίες.

2.3.2 Σημαντικότερες Υποθέσεις του Τμήματος Περιβάλλοντος (ΤΕΠ)/ΣΕΒΕ 2019

α) Διερεύνηση των φαινομένων δυσοσμίας στη Δυτική Θεσσαλονίκη

Για τον εντοπισμό των πηγών δυσοσμίας πραγματοποιήθηκαν αρχικά αυτοψίες από την ΠΚΜ, χωρίς όμως ιδιαίτερα ευρήματα. Δεδομένου ότι οι καταγγελίες διαβιβάστηκαν και στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Θεσσαλονίκης, σχηματίστηκαν συνολικά μέχρι το 2019 τρεις δικογραφίες για τη διενέργεια προκαταρκτικών εξετάσεων προς διερεύνηση των καταγγελιών, εκ των οποίων οι δύο διενεργήθηκαν από τη Διεύθυνση Ασφάλειας Θεσσαλονίκης και η τρίτη από Επιθεωρητές Περιβάλλοντος – Ειδικούς ανακριτικούς υπαλλήλους του ΤΕΠ/ΣΕΒΕ. Μέσα στο 2018 αποφασίστηκε να πραγματοποιηθούν κοινοί έλεγχοι από την ΠΚΜ και τους Επιθεωρητές Περιβάλλοντος σε δραστηριότητες της περιοχής που είναι δυνατόν, λόγω της παραγωγικής τους διαδικασίας, να συνεισφέρουν στο φαινόμενο της δυσοσμίας. Στο πλαίσιο αυτό και λαμβάνοντας υπόψη και το περιεχόμενο των καταγγελιών των πολιτών, καταρτίστηκε κατάλογος με δέκα (10) δραστηριότητες της περιοχής. Κατά κύριο λόγο περιλήφθησαν μονάδες πετρελαιοειδών, καθώς και άλλες εγκαταστάσεις, οι οποίες με οποιονδήποτε τρόπο χρησιμοποιούν στην παραγωγική τους διαδικασία φυσικό αέριο ή υγραέριο. Διενεργήθηκαν οι έλεγχοι και στις δέκα δραστηριότητες. Κατά τους ελέγχους πραγματοποιήθηκαν και επιτόπιες δειγματοληψίες αέρα με τη συνδρομή του Εργαστηρίου Ελέγχου Ρύπανσης Περιβάλλοντος Τμήματος Χημείας του ΑΠΘ, για την ταυτοποίηση οσμηρών ενώσεων εντός της κάθε δραστηριότητας, με έμφαση στα σημεία και τμήματα όπου εντοπίζονταν ιδιαίτερα αυξημένα επίπεδα οσμών ή όπου λόγω της παραγωγικής διαδικασίας ήταν δυνατόν να υπάρχουν εκπομπές αερίων ρύπων. Κατόπιν πρόσφατων καταγγελιών στις 19 και 22-10-2019 για έντονη δυσοσμία, οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος, εκτός των ανωτέρω, διενήργησαν επίσης έκτακτη επιθεώρηση σε δραστηριότητα της περιοχής. Ο έλεγχος βρίσκεται σε εξέλιξη. Τα αποτελέσματα των κοινών ελέγχων, όπως επίσης και των ελέγχων που έχουν διενεργήσει αυτοτελώς οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος, αυτή τη στιγμή επεξεργάζονται και αξιολογούνται και πρόκειται να ολοκληρωθούν στο προσεχές διάστημα. Από τα μέχρι στιγμής δεδομένα προκύπτει ότι μεγάλο μερίδιο ευθύνης για τη δυσοσμία έχει συγκεκριμένη δραστηριότητα στη Δ. Θεσσαλονίκη. Για τις βεβαιωμένες παραβάσεις θα επιβληθούν οι προβλεπόμενες κυρώσεις του άρθρου 21 του Ν.4014/2001. Επιπρόσθετα, για τις περιπτώσεις που από τους ελέγχους διαπιστώθηκαν ζητήματα που δεν είχαν προβλεφθεί στις ισχύουσες Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) των δραστηριοτήτων και σχετίζονται άμεσα με τα φαινόμενα δυσοσμίας, ενημερώθηκαν οι αρμόδιες περιβαλλοντικά αδειοδοτούσες αρχές, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν.4014/2011, προκειμένου να προχωρήσουν σε τροποποίηση των ΑΕΠΟ, επιβάλλοντας πρόσθετους όρους, οι οποίοι, εφόσον κριθεί αναγκαίο, μπορεί να είναι αυστηρότεροι της νομοθεσίας.

Όπως προαναφέρθηκε, οι Επιθεωρήτριες Περιβάλλοντος του ΤΕΠ/ΣΕΒΕ διενήργησαν κατεπείγουσα προκαταρκτική εξέταση, κατ' εντολή της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Θεσσαλονίκης, για τη διερεύνηση των αιτιών της δυσοσμίας. Η προκαταρκτική εξέταση έχει ολοκληρωθεί και ο σχετικός φάκελος έχει αποσταλεί στην Εισαγγελία συμπεριλαμβάνοντας τα στοιχεία των προαναφερθέντων επιθεωρήσεων, καθώς και σχετική Έκθεση διαπιστώσεων των Επιθεωρητριών Περιβάλλοντος.



Εικόνα : Μετρήσεις στο πλαίσιο διερεύνησης του φαινομένου δυσοσμίας στη Δ. Θεσσαλονίκη

β) Περιβαλλοντικοί έλεγχοι σε 14 δραστηριότητες των περιοχών Σοχού, Αυγής και Ασκοού (ρέμα Σχολαρίου Θεσσαλονίκης)

Στο πλαίσιο προκαταρκτικής εξέτασης που διενεργεί η Εισαγγελία Πρωτοδικών Θεσσαλονίκης ζητήθηκε από ΤΕΠ/ΣΕΒΕ η διενέργεια αυτοψιών –παρουσία των ελεγχόμενων- σε 11 κτηνοτροφικές μονάδες και 3 τυροκομεία που βρίσκονται σε περιοχές του Σοχού, της Αυγής και του Ασκοού Δ. Λαγκαδά Θεσσαλονίκης και σχετίζονται με την καταγγελθείσα ρύπανση του ρέματος Σχολαρίου.

Σημειώνεται ότι η εν λόγω προκαταρκτική εξέταση είχε διενεργηθεί το 2018, κατ' εντολή του Εισαγγελέα Θεσσαλονίκης, από επιθεωρήτριες περιβάλλοντος και ολοκληρώθηκε τον Φεβρουάριο του 2019.

Διενεργήθηκαν έκτακτες περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις σε όλες τις δραστηριότητες και ενημερώθηκε σχετικά το αρμόδιο Προανακριτικό Τμήμα του Πταισματοδικείου Θεσσαλονίκης. Για όσες περιπτώσεις διαπιστώθηκαν παραβάσεις, οι οποίες σχετίζονται με θέματα μη σύννομης διαχείρισης αποβλήτων, η ελεγκτική διαδικασία ολοκληρώθηκε ή ολοκληρώνεται.



Εικόνα : Επιθεωρήσεις σε κτηνοτροφικές δραστηριότητες

γ) Συνέχιση ελέγχων στο έργο της «Ελληνικός Χρυσός Α.Ε.Μ.Β.Χ.»

Κατά το έτος 2019 πραγματοποιήθηκαν δύο επιθεωρήσεις στα έργα της ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΧΡΥΣΟΣ Α.Ε. Η πρώτη πραγματοποιήθηκε στο υποέργο «Ολυμπιάδας», για τον έλεγχο τήρησης των εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων και της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας, στο πλαίσιο έκτακτης επιθεώρησης (διερεύνηση καταγγελίας) σύμφωνα με τον Ν. 4014/2011. Η αυτοψία πραγματοποιήθηκε στον περιβάλλοντα χώρο του εργοστασίου Ολυμπιάδας και ο έλεγχος βρίσκεται σε εξέλιξη. Η δεύτερη πραγματοποιήθηκε στο υποέργο «Μαύρων Πετρών και εγκαταστάσεων Μαντέμ Λάκκου» για τον έλεγχο τήρησης των εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων και της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας, στο πλαίσιο τακτικής επιθεώρησης του έργου, σύμφωνα με το Ν. 4014/2011 και της γνωστοποίησης λειτουργίας της εγκατάστασης της περίπτωσης (ε) της παρ. 1 του άρθρου 72 του Ν. 4442/2016, όπως τροποποιήθηκε. Η αυτοψία πραγματοποιήθηκε στην εγκατάσταση απόθεσης αποβλήτων Κοκκινόλακκα και στη Μονάδα κατεργασίας νερών μεταλλείου Μαντέμ Λάκκου. Από τον έλεγχο προέκυψαν παραβάσεις, οι οποίες έχουν βεβαιωθεί στην εταιρεία.



Εικόνα : Εγκατάσταση απόθεσης αποβλήτων Κοκκινόλακκα



Εικόνα : Εργοστάσιο εμπλουτισμού ολυμπιάδας

δ) Διερεύνηση του φαινομένου δυσοσμίας στον Βόλο

Για το πρόβλημα της δυσοσμίας στην πόλη του Βόλου, σε συνέχεια των κοινών ελέγχων που διενεργήθηκαν το 2018 με το ΚΕΠΠΕ Μαγνησίας σε δραστηριότητες της περιοχής, οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος συμμετείχαν σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε με πρωτοβουλία του Περιφερειάρχη Θεσσαλίας, προκειμένου να συζητηθεί το ζήτημα και να δρομολογηθούν ενέργειες αντιμετώπισής του. Κατά τη σύσκεψη αποφασίστηκε, μεταξύ άλλων, η συνεργασία της Περιφέρειας Θεσσαλίας με το ΑΠΘ για την τοποθέτηση δειγματοληπτών στην πόλη του Βόλου, στα σημεία που εντοπίζονται οι οσμές, στο πλαίσιο 12μήνου προγράμματος, προκειμένου, βάσει χημικών αναλύσεων δειγμάτων αέρα, να εντοπιστούν οι ύποπτες δύσοσμες χημικές ενώσεις. Επίσης αποφασίστηκε το ΚΕΠΠΕ Μαγνησίας σε συνεργασία με τους Επιθεωρητές Περιβάλλοντος του ΣΕΒΕ να διενεργήσουν αυτοψίες σε δραστηριότητες της περιοχής με επιτόπια διενέργεια μετρήσεων, ώστε αξιοποιώντας και τα αποτελέσματα του προγράμματος να εντοπιστούν οι πιθανές πηγές δυσοσμίας και ακολούθως να ληφθούν τα αναγκαία μέτρα. Στις περιπτώσεις που προκύψουν ζητήματα, τα οποία δεν καλύπτονται από τις ισχύουσες Αποφάσεις/Εγκρίσεις, θα ενημερωθούν οι αρμόδιες υπηρεσίες, προκειμένου να εξεταστούν και εφόσον κρίνεται αναγκαίο να τεθούν πρόσθετοι/αυστηρότεροι όροι ή/και να ληφθούν επιπλέον μέτρα.

Όσον αφορά στους ελέγχους, στο πρόγραμμα τακτικών επιθεωρήσεων για την περίοδο 2020 – 2021, λήφθηκαν υπόψη οι εγκαταστάσεις της περιοχής, που λόγω της παραγωγικής τους διαδικασίας είναι δυνατό να συμβάλλουν στο πρόβλημα δυσοσμίας, προκειμένου να ελεγχθούν.

2.3.3 Άλλες δράσεις του Τμήματος Περιβάλλοντος (ΤΕΠ)/ΣΕΒΕ 2019

α) Συμμετοχή στην ανάπτυξη εργαλείων του Ν. 4512/2018 για τον Έλεγχο και την Εποπτεία

Το ΤΕΠ/ΣΕΒΕ συμμετέχει στην Ομάδα Εργασίας για τη μελέτη και τον εξορθολογισμό του μοντέλου εποπτείας των οικονομικών δραστηριοτήτων και των ελέγχων, την οποία συντονίζει η ΓΓ Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης. Με το ν.4512/2018 (Α' 5) εισάγονται νέα μεθοδολογικά εργαλεία διενέργειας των ελέγχων, όπως η αξιολόγηση κινδύνου, η κατάταξη των οικονομικών δραστηριοτήτων σε βαθμούς επικινδυνότητας, τα φύλλα ελέγχου, το μοντέλο ενεργειών συμμόρφωσης.

Το ΤΕΠ/ΣΕΒΕ ως εποπτεύουσα αρχή και ελεγκτική υπηρεσία, κατά το έτος 2019, συμμετείχε στη σύνταξη και τελική διαμόρφωση των φύλλων ελέγχου, καθώς και στην πιλοτική εφαρμογή τους, επικουρώντας το έργο της Ομάδας.

β) Μνημόνιο Συνεργασίας, για την συντονισμένη αντιμετώπιση έκτακτων περιβαλλοντικών συμβάντων (π.χ. πυρκαγιές) που δεν εμπίπτουν στον οδηγία Seveso.

Με πρωτοβουλία του ΣΕΒΕ, με αφορμή συμβάντα πυρκαγιών σε βιομηχανικές δραστηριότητες, κρίθηκε αναγκαία η σύναψη «μνημονίου συνεργασίας» μεταξύ του ΣΕΒΕ, της ΑΔΜΘ και της ΠΚΜ στο πλαίσιο του γενικού ΣΑΤΑΜΕ για την αποτελεσματική και συντονισμένη αντιμετώπιση τεχνολογικών ατυχημάτων (π.χ. πυρκαγιών σε δραστηριότητες), που δεν εμπίπτουν στον οδηγία Seveso, με στόχο την προστασία της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος.

Στο πλαίσιο αυτό συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας από εκπροσώπους του Σώματος Επιθεώρησης Βορείου Ελλάδος, Τμήμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Δ/νση Περι/ντος Ανάπτυξης, Βιομηχανίας, Ενέργειας & Φυσικών Πόρων, Γεν. Δ/νση Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής, Δ/νση Πολιτικής Προστασίας), καθώς και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (Δ/νση Περιβάλλοντος και Χωροταξίας και Δ/νση Πολιτικής Προστασίας). Το μνημόνιο βρίσκεται στο στάδιο επεξεργασίας.

2.3.4 Προγραμματισμός Δράσεων του Τμήματος Περιβάλλοντος ΤΕΠ/ΣΕΒΕ για το 2020

Στόχοι του ΤΕΠ/ ΣΕΒΕ για το 2020 είναι οι εξής:

1. Η υλοποίηση του προγράμματος τακτικών περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων, βάσει σχεδιασμού, στο μέγιστο δυνατό βαθμό, δεδομένου μάλιστα ότι έχει αυξηθεί ο αριθμός των Επιθεωρητών Περιβάλλοντος. Βέβαια θα πρέπει να επισημανθεί ότι λόγω της πανδημίας του COVID-19 οι περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις αναστάλησαν για τρεις μήνες το 2020, γεγονός που επηρεάζει το βαθμό υλοποίησης του αρχικού σχεδιασμού. Κατά το σχεδιασμό του προγράμματος επιθεωρήσεων έχει δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στις δραστηριότητες που υπάγονται στην Ευρωπαϊκή οδηγία IED (Industrial Emissions Directive), σε όσες εντάσσονται στην κατηγορία υψηλού περιβαλλοντικού κινδύνου, καθώς και σε όσες, βάσει στοιχείων που προέκυψαν από τη συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες, εκδηλώνουν συστηματικά παραβατική συμπεριφορά και λειτουργούν εις βάρος του περιβάλλοντος.
2. Αύξηση του ποσοστού διερεύνησης καταγγελιών και σημαντικών περιβαλλοντικών ζητημάτων, ανάλογα βέβαια των Εισαγγελικών παραγγελιών που θα δεχτεί το ΤΕΠ/ΣΕΒΕ, καθώς βάσει των στοιχείων των προηγούμενων ετών τεκμαίρεται ότι οι Εισαγγελικές παραγγελίες αποτελούν πά-

ντα έναν αστάθμητο παράγοντα, που παίζει καταλυτικό ρόλο στο βαθμό υλοποίησης του αρχικού προγραμματισμού ή όχι.

3. Περαιτέρω ανάπτυξη και εδραίωση της συνεργασίας που έχει ήδη οικοδομηθεί με τις συναρμόδιες για τις περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων & Περιφερειών, η οποία συνίσταται κυρίως σε συναντήσεις εργασίας και σε ανταλλαγή απόψεων επί συγκεκριμένων ζητημάτων που αφορούν στην ουσία των ελέγχων, καθώς στην πραγματοποίηση κοινών επιθεωρήσεων. Έχει διαπιστωθεί ότι αυτή η συνεργασία, μέσω της αμοιβαίας ανταλλαγής γνώσης και εμπειριών, αμβλύνει τις διαφοροποιήσεις στον τρόπο χειρισμού περιβαλλοντικών ζητημάτων, προάγοντας το δημόσιο συμφέρον και την ίση αντιμετώπιση των διοικούμενων.
4. Ολοκλήρωση του συνόλου των εκκρεμών υποθέσεων παλαιότερων ετών.
5. Μείωση του χρόνου ολοκλήρωσης της ιδιαζόντως απαιτητικής διαδικασίας των Περιβαλλοντικών Επιθεωρήσεων. Στόχος του ΤΕΠ/ΣΕΒΕ είναι ο μέγιστος χρόνος περαίωσης κάθε υπόθεσης να φτάσει το ενάμιση έτος.

3 ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΜΕΤΑΛΛΕΙΩΝ

3.1 ΓΕΝΙΚΑ

Οι αρμοδιότητες του Τμήματος περιγράφονται στον οργανισμό του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας [Π.Δ.132/2017 (Α'160)].

Οι Επιθεωρητές Μεταλλείων που στελεχώνουν το τμήμα διενεργούν ελέγχους σε επιχειρήσεις μεταλλευτικών και λατομικών δραστηριοτήτων. Το έργο τους αφορά στον έλεγχο της ορθολογικής αξιοποίησης του ορυκτού πλούτου της χώρας που αποτελεί κεντρικό πυλώνα της εθνικής οικονομίας, στον έλεγχο των συνθηκών ασφάλειας και υγιεινής των εργασιακών χώρων μεταλλείων και λατομείων και στη διερεύνηση των ατυχημάτων εντός αυτών, στην αστυνόμευση της παράνομης μεταλλευτικής και λατομικής δραστηριότητας κ.λπ.

Η λειτουργία, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες της Επιθεώρησης Μεταλλείων διέπονται από τις διατάξεις του Μεταλλευτικού Κώδικα (ν.δ. 210/1973) όπως ισχύει, του ν. 4512/2018 (ΦΕΚ 5/Α'/17-01-2018) όπως ισχύει, του ν. 1568/1985 «Υγιεινή και Ασφάλεια των Εργαζομένων», του ν. 3850/2010 «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για την Υγεία και την Ασφάλεια των Εργαζομένων», της Κ.Υ.Α. Δ7/Α/Φ1/14080/732/1996 (Οδηγία 92/104 ΕΟΚ), του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών (Κ.Μ.Λ.Ε.), καθώς επίσης τις διατάξεις του π.δ. 294/1988 «Ελάχιστος χρόνος απασχόλησης τεχνικού ασφαλείας ...», και του π.δ. 17/1996 «Μέτρα για την Βελτίωση της Ασφάλειας και της Υγείας των Εργαζομένων κατά την Εργασία σε Συμμόρφωση με τις Οδηγίες 89/391 ΕΟΚ και 91/183 ΕΟΚ».

Στο Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων ανήκουν συνοπτικά οι ακόλουθες αρμοδιότητες:

- α) Η παρακολούθηση και ο έλεγχος των μεταλλείων, λατομείων και των εγκαταστάσεων επεξεργασίας των ορυκτών, των εργοστασίων εμπλουτισμού και των εξαγωγικών μεταλλουργιών εντός μεταλλευτικών και λατομικών χώρων αντίστοιχα, σε ότι αφορά στην ορθολογική και σύννομη εκμετάλλευση, στην ασφάλεια των έργων, στην προστασία του περιβάλλοντος και της ανθρώπινης ζωής και υγείας, των γειτνιαζουσών εγκαταστάσεων έργων δημόσιας ωφέλειας καθώς επίσης η επιβολή λήψης των ενδεδειγμένων μέτρων και η επιβολή κυρώσεων.
- β) Ο έλεγχος των πάσης φύσεως ερευνητικών έργων, που αφορούν τη διενέργεια ερευνών για μεταλλευτικά, ενεργειακά και λατομικά ορυκτά.
- γ) Ο έλεγχος της κατασκευής και λειτουργίας των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων επεξεργασίας, ευρισκομένων εντός μεταλλευτικών και λατομικών χώρων, αντίστοιχα, των μεταλλείων και λατομείων, σύμφωνα με τις χορηγούμενες άδειες και η επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων στους παραβάτες.

δ) Η γνωμοδότηση και εισήγηση για την αναγκαιότητα των αιτούμενων προς προσωρινή κατάληψη ή απαλλοτρίωση εκτάσεων για την εξυπηρέτηση των αναγκών της εκμετάλλευσης μεταλλείων και λατομείων, καθώς επίσης και ο έλεγχος των απαλλοτριωμένων εκτάσεων που παραχωρήθηκαν κατά χρήση, σύμφωνα με τη μεταλλευτική και λατομική νομοθεσία, ως προς τη χρήση τους, για το σκοπό που έγιναν αυτές.

ε) Η διενέργεια αυτοψιών και η σύνταξη εκθέσεων πραγματογνωμοσύνης για ατυχήματα – δυστυχήματα σε μεταλλεία και λατομεία καθώς και σε εγκαταστάσεις επεξεργασίας των ορυκτών που βρίσκονται εντός των μεταλλευτικών ή των λατομικών χώρων, αντίστοιχα.

στ) Η προσωρινή απαγόρευση και η ανάκληση της προσωρινής απαγόρευσης, καθώς και η εισήγηση αρμοδίως για την οριστική διακοπή της λειτουργίας μεταλλείων και λατομείων για λόγους ασφαλείας και μη ορθολογικής εκμετάλλευσης.

ζ) Η έκδοση εντολών λήψης μέτρων για την ασφάλεια της ζωής και της υγείας των εργαζομένων, περιοίκων και των κάθε είδους μεταλλευτικών ή λατομικών έργων και εγκαταστάσεων, για την προστασία της επιφάνειας και του περιβάλλοντος χώρου κλπ.

η) Η αξιολόγηση των στοιχείων δραστηριότητας των μεταλλείων και λατομείων που υποβάλλονται από τις επιχειρήσεις και η γνωμοδότηση για την ακρίβεια αυτών.

θ) Ο έλεγχος της εφαρμογής της Μεταλλευτικής Νομοθεσίας για το γεωθερμικό δυναμικό.

ι) Όλες οι λοιπές γνωμοδοτήσεις που προβλέπονται από την κείμενη μεταλλευτική και λατομική νομοθεσία, η αξιολόγηση και γνωμοδότηση επί της δραστηριότητας κάθε παραχώρησης μεταλλείου και η σύνταξη αντίστοιχων εκθέσεων κρισιολόγησης καθώς και η εκτίμηση της αξίας των μεταλλείων, λατομείων και των εγκαταστάσεων αυτών.

ια) Η οριοθέτηση των μεταλλείων και των λατομείων.

ιβ) Κάθε συναφές προς τις ανωτέρω αρμοδιότητες θέμα, που ανατίθεται στις Επιθεωρήσεις Μεταλλείων από τις κείμενες διατάξεις και τον Κανονισμό Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών.

ιγ) Ο έλεγχος επί θεμάτων υγείας και ασφάλειας σε υπεράκτιες και επίγειες μονάδες έρευνας και εκμετάλλευσης υγρών υδρογονανθράκων.

3.2 Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων (TEM) /ΣΕΝΕ 2019

3.2.1 Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες

Εντός του έτους 2019, υπηρέτησαν ενεργά στο Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων του Σώματος Επιθεώρησης Νοτίου Ελλάδας (ΣΕΝΕ) 6 ΠΕ Μηχανικοί (Μηχανικοί Μεταλλείων), 2 ΔΕ Διοικητικοί Υπάλληλοι και 3 ΔΕ Διοικητικοί Υπάλληλοι (αποσπασμένοι από την ΔΕΗ). Εντός του έτους όμως η ελεγκτική δύναμη του Τμήματος μειώθηκε κατά 50% με την αποχώρηση 3 Μηχανικών Μεταλλείων με αποτέλεσμα στο διάστημα Απριλίου-Δεκεμβρίου να παραμείνουν 3 Μηχανικοί Μεταλλείων (1 εξ αυτών εκτελεί και χρέη αναπληρωτή προϊσταμένου). Τέλος στο TEM/ΣΕΝΕ επίσης υπάγεται το Γραφείο Συμυριδωρυχείων Νάξου με έδρα τη Νάξο στο οποίο υπηρετούν: 1 ΤΕ Διοικητικός Υπάλληλος και 2 ΥΕ Φύλακες.

Περιγραφή και στατιστικά στοιχεία της δράσης του TEM/ΣΕΝΕ δίνονται συνοπτικά στον ακόλουθο πίνακα για το έτος 2019:

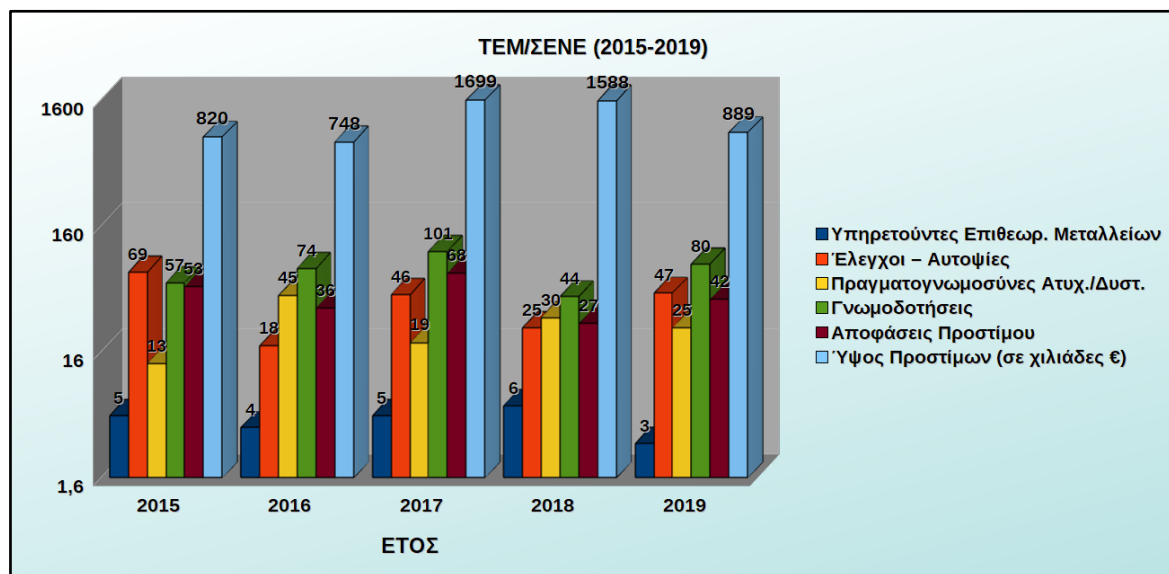
Παραχθέν έργο του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων του ΣΕΝΕ για το έτος 2019	Αριθμός δράσεων				
	Α' 2019	Εξαμ.	Β' 2019	Εξαμ.	Σύνολο έτους 2019
Τακτικές επιθεωρήσεις (προγραμματισμένες ή βάσει αιτημάτων άλλων φορέων), συμπεριλαμβανομένων και των αυτοψιών στα Συμυριδωρυχεία Νάξου	7		7		14
Έκτακτες επιθεωρήσεις (αυτεπαγγέλτως ή για εξέταση ατυχημάτων και δυστυχημάτων)	12		16		28
Έκτακτες επιθεωρήσεις (για εξέταση καταγγελιών)	1		4		5

Παραστάσεις ως μάρτυρες σε δικαστήρια	0	3	3
Σύνολο επιθεωρήσεων και παραστάσεων σε δικαστήρια	20	30	50
Αποφάσεις επιβολής προστίμων σε περιπτώσεις νόμιμης δραστηριότητας	5	19	24
Αποφάσεις επιβολής προστίμων σε περιπτώσεις παράνομης δραστηριότητας	13	5	18
Σύνολο αποφάσεων επιβολής προστίμων	18	24	42
Ύψος προστίμων σε περιπτώσεις νόμιμης δραστηριότητας	52.500 €	378.739 €	431.239 €
Ύψος προστίμων σε περιπτώσεις παράνομης δραστηριότητας	221.000 €	228.000 €	449.000 €
Σύνολο επιβαλλόμενων προστίμων	273.500 €	615.743 €	889.243 €
Αναγγελθέντα ατυχήματα-δυστυχήματα σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους, που δεν οδήγησαν σε θανατηφόρο τραυματισμό	22	14	36
Αναγγελθέντα δυστυχήματα σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους, που οδήγησαν σε θανατηφόρο τραυματισμό	0	2	2
Εκθέσεις ελέγχου σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους	8	5	13
Εκθέσεις ατυχημάτων-δυστυχημάτων κατόπιν αυτοψίας σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους, με αποδέκτη τις αρμόδιες κατά τόπο εισαγγελικές αρχές	18	7	25
Αποφάσεις προσωρινής απαγόρευσης εργασιών σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους	1	1	2
Γνωμοδοτήσεις για χορήγηση συναίνεσης ερευνητικών εργασιών ή/και για την εκμετάλλευση λατομικών χώρων (μέσω εξέτασης φακέλων, υπομνημάτων κ.ά.), καθώς και για χορήγηση άδειας μεταλλευτικών ερευνών	47	32	79
Κλήσεις σε ακρόαση λατομικών και μεταλλευτικών επιχειρήσεων	54	13	67
Εντολές σε λατομικές και μεταλλευτικές επιχειρήσεις (γενικές, κατόπιν επιθεωρήσεων, μετά από κλήση σε ακρόαση, αναφορικά με στελέχη της ιεραρχίας των έργων, βάσει δελτίων δραστηριότητας, κτλ.)	7	3	10
Εκθέσεις και γνωμοδοτήσεις για παραχώρηση κατά χρήση εκτάσεων σε λατομικές και μεταλλευτικές επιχειρήσεις	0	0	0
Έγγραφα διατύπωσης απόψεων επί προσφυγών κατά εντολών και αποφάσεων της Υπηρεσίας (εκτός αυτών που απευθύνονται στα Διοικητικά Δικαστήρια)	23	10	33
Εκθέσεις προς τα Διοικητικά Δικαστήρια επί προσφυγών που ασκήθηκαν κατά αποφάσεων της Υπηρεσίας	1	1	2
Έγγραφα σχετικά με απαντήσεις στη Βουλή	0	5	5
Περιοδικός έλεγχος των λατομείων και μεταλλείων μέσω ενημέρωσης ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων και ελέγχου των στοιχείων δελτίων δραστηριότητας	228	408	636

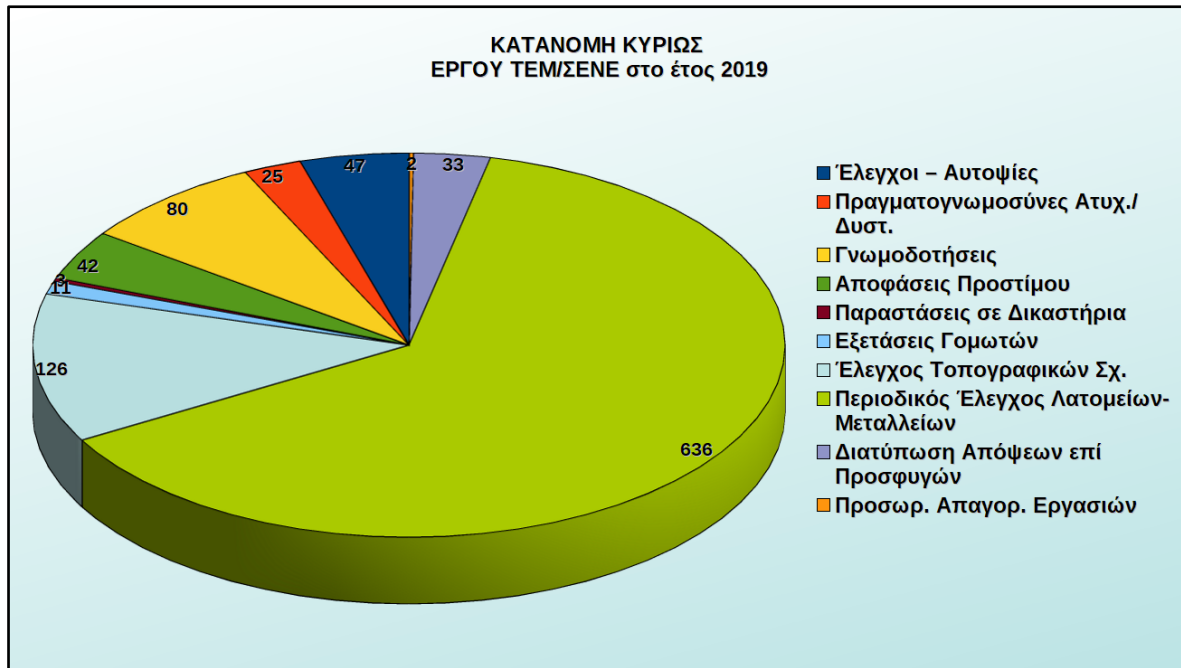
και δηλώσεων απραξίας που υπέβαλαν οι εκμεταλλευτές			
Περιοδικός έλεγχος των λατομείων και μεταλλείων μέσω υποβολής τοπογραφικού σχεδιαγράμματος προόδου εργασιών για λατομεία και μεταλλεία	126	0	126
Εκθέσεις για απαλλοτριώσεις εκτάσεων για τις ανάγκες εκμετάλλευσης μεταλλείων	0	0	0
Αποφάσεις-γνωμοδοτήσεις έγκρισης χρήσης εκρηκτικών υλών σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους	0	1	1
Υποψήφιοι γομωτές-πυροδότες που εξετάστηκαν γραπτώς και προφορικά για έκδοση νέας άδειας γομωτή-πυροδότη	11	0	11
Αριθμός εισερχόμενων εγγράφων	1.446	1.024	2470
Αριθμός εξερχόμενων εγγράφων	424	494	918

Πίνακας 7:Παραχθέν έργο TEM/ΣΕΝΕ 2019

Στο παρακάτω γράφημα 1 απεικονίζονται βασικά στοιχεία έργου του TEM/ΣΕΝΕ κατά την τελευταία πενταετία 2015-2019 σε σχέση και με τον αριθμό επιθεωρητών μεταλλείων που υπηρετούν, ενώ στο γράφημα 2 αντίστοιχα, απεικονίζεται η κατανομή του κυρίως έργου για το έτος 2019.

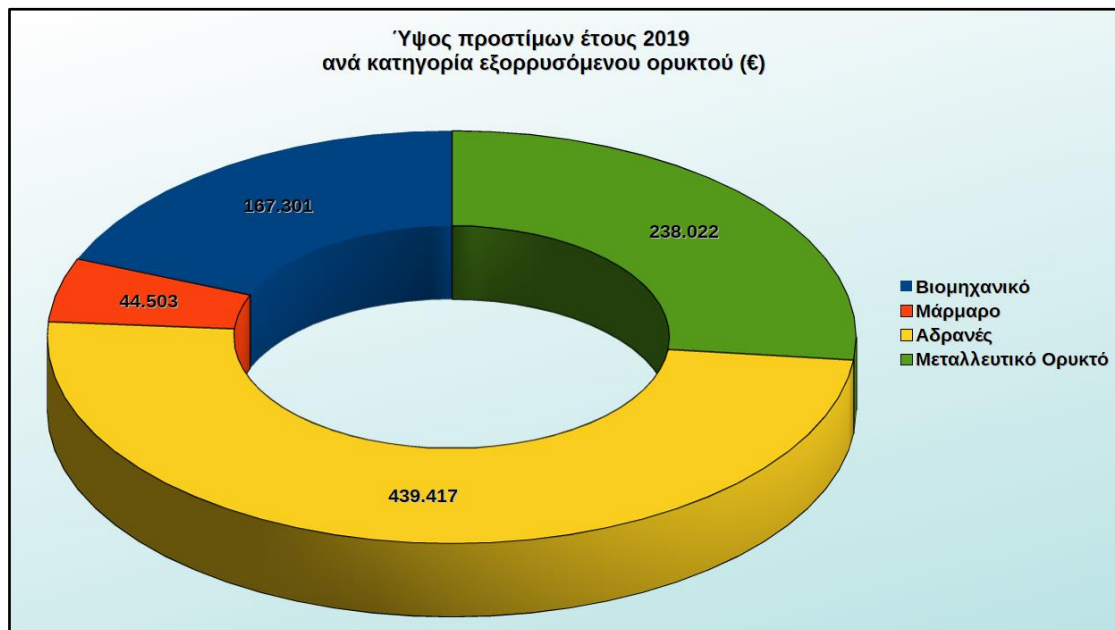


Γράφημα 1



Γράφημα 2

Το έτος 2019 αποτελεί την δεύτερη χρονιά ισχύος του Ν. 4512/2018 (ΦΕΚ 5/Α'/17-01-2018), με τον οποίο τροποποιήθηκε η νομοθεσία περί έρευνας και εκμετάλλευσης λατομικών ορυκτών, ενώ εισάχθηκαν και ρυθμίσεις σχετικά με την απλοποίηση της αδειοδότησης της έρευνας και της εκμετάλλευσης όλων των ορυκτών, συμπεριλαμβανομένων των μεταλλευτικών. Ταυτόχρονα, με το νέο αλγόριθμο υπολογισμού ύψους προστίμων για παραβάσεις την λατομικής και μεταλλευτικής νομοθεσίας, επιβλήθησαν στους εκμεταλλευτές αυξημένα πρόστιμα σε σχέση με αυτά που επιβάλλονταν για ίδιες παραβάσεις με την προηγούμενη ισχύουσα νομοθεσία (γράφημα 3). Εκτίμηση είναι ότι οι αυστηρότερες ποινές θα διαμορφώσουν σταδιακά λατομική και μεταλλευτική συνείδηση και πιο υπεύθυνη συμπεριφορά του εκμεταλλευτή απέναντι στην τοπική κοινωνία, στο περιβάλλον όσο και στους εργαζόμενους.



Γράφημα 3

Με αφορμή τη νέα αρμοδιότητα ελέγχου επί θεμάτων υγείας και ασφάλειας σε υπεράκτιες και επίγειες μονάδες έρευνας και εκμετάλλευσης υγρών υδρογονανθράκων, οι επιθεωρητές μεταλλείων παρακολούθησαν σεμινάριο (workshop) για θέματα ασφάλειας και υγείας εργαζομένων και ασφάλειας παράκτιων εγκαταστάσεων εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων.

3.2.2 Έλλειψεις οργανωτικού και θεσμικού πλαισίου λειτουργίας

Απαραίτητη προϋπόθεση για την ουσιαστική άσκηση των αρμοδιοτήτων του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων του ΣΕΝΕ, είναι ο προγραμματισμός προληπτικών ελέγχων στα μεταλλεία και λατομεία που όμως, λόγω της σύνθεσης και του μειωμένου αριθμού των υπαλλήλων της υπηρεσίας, ουσιαστικά δεν είναι δυνατόν να πραγματοποιηθεί. Τα προβλήματα που προκύπτουν αναφορικά με τον έλεγχο και την εποπτεία των μεταλλείων και λατομείων που ανήκουν στη χωρική αρμοδιότητα του Τμήματος, οφείλονται κυρίως στην έλλειψη προσωπικού (ειδικότητας ΠΕ Μηχανικού Μεταλλείων κατά μείζονα λόγο και δευτερευόντως Τοπογράφου Μηχανικού), με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται πολύ και να καθίσταται πολλές φορές αδύνατος ο προληπτικός έλεγχος και οι προγραμματισμένες επιθεωρήσεις μεταλλείων και λατομείων καθώς και οι απαλλοτριώσεις/οριοθετήσεις. Οι Επιθεωρητές υποχρεούνται να μετακινούνται εκτός έδρας σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους τόσο για την διενέργεια ελέγχων αλλά και εκτάκτως, σε πολλές περιπτώσεις που έχουν το χαρακτήρα του επείγοντος και δεν επιδέχονται αναβολή (ατυχήματα - δυστυχήματα – σοβαρές καταγγελίες, εισαγγελικές παραγγελίες κ.λπ.). Το ΤΕΜ/ΣΕΝΕ επίσης δεν διαθέτει μηχανικό ειδικότητας Τοπογράφου ή Πολιτικού Μηχανικού, προκειμένου να ανταποκριθεί στις τοπογραφικές αρμοδιότητές του (οριοθέτηση μεταλλείων-λατομείων, απαλλοτριώσεις κλπ.). Για τους λόγους αυτούς θα πρέπει να ληφθεί μέριμνα για κατ' αρχήν την άμεση στελέχωση της υπηρεσίας.

Ειδικότερα, όσον αφορά το Γραφείο Σμυριδωρυχείων Νάξου που υπάγεται στο ΤΕΜ/ΣΕΝΕ, η πλειονότητα των αρμοδιοτήτων του (σε θέματα εξόρυξης, διαλογής, αποθήκευσης, φύλαξης και πώλησης της Ναξίας Σμύριδας, σύμφωνα με το Π.Δ. 132/2017), ασκήθηκαν από το Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων του ΣΕΝΕ, λόγω βασικής υποστελέχωσης και ανυπαρξίας βασικών προϋποθέσεων λειτουργίας του Γραφείου (ακαταλληλότητα κτιριακών εγκαταστάσεων, απουσία χώρων υγιεινής, έλλειψη επισκευών και συντήρησης εξοπλισμού, απουσία παροχών ενέργειας, νερού και τηλεπικοινωνίας), η οποία συνεχίζεται από το 2011 μέχρι και σήμερα.

3.2.3 Σημαντικότερες υποθέσεις του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων ΤΕΜ/ΣΕΝΕ το 2019.

Οι πιο σημαντικές υποθέσεις που χειρίστηκε το ΤΕΜ/ΣΕΝΕ εντός του 2019 ήταν οι παρακάτω:

1. Δυστύχημα (θανατηφόρο) λόγω κρανιοεγκεφαλικών κακώσεων σε βάρος εργαζομένου, που έλαβε χώρα στο μεταλλουργικό εργοστάσιο της ΛΑΡΚΟ ΓΜΜΑΕ στη Λάρυμνα Ν. Φθιώτιδας, την 11.07.2019 σε γερανογέφυρα κατά τη διάρκεια εργασιών ρύθμισης ζυγιστικής διάταξης. Μετά από πραγματογνωμοσύνη για την εξακρίβωση των αιτίων του δυστυχήματος και την κατανομή ευθυνών, συντάχθηκε η από 08.01.2020 έκθεση δυστυχήματος.



Εικόνα 7: Γερανός στο μεταλλουργικό εργοστάσιο στο φορείο του οποίου έλαβε χώρα το δυστύχημα.

2. Δυστύχημα (θανατηφόρο) σε βάρος εργαζομένου, που έλαβε χώρα στο μεταλλουργικό εργοστάσιο της ΛΑΡΚΟ ΓΜΜΑΕ στη Λάρυμνα Ν. Φθιώτιδας, την 06.11.2019, όπου σημειώθηκε έκρηξη λόγω επαφής μεγάλης ποσότητας ρευστού μετάλλου με νερό σε μονάδα κοκκοποίησης σιδηρονικελίου. Μετά από πραγματογνωμοσύνη για την εξακρίβωση των αιτίων του δυστυχήματος και την κατανομή ευθυνών, συντάχθηκε η από 27.1.2020 έκθεση δυστυχήματος.



Εικόνα 8: Η μονάδα κοκκοποίησης σιδηρονικελίου όπου έλαβε χώρα το δυστύχημα.

3. Δυστύχημα (ακρωτηριασμός) σε βάρος εργαζομένου στο υπόγειο μεταλλείο “Βρωμονέρι” της εκμεταλλεύτριας εταιρείας ΔΕΛΦΟΙ ΔΙΣΤΟΜΟΝ ΑΜΕ, την 3.6.2019. Λόγω πρόσκρουσης της καμπίνας χειριστή του μηχανήματος φόρτωσης στην οροφή της στοάς, ακολούθησε αποκόλληση της καμπίνας από το πλαίσιο του μηχανήματος και τραυματισμός του χειριστή με ταυτόχρονο ακρωτηριασμό δακτύλων. Μετά από πραγματογνωμοσύνη για την εξακρίβωση των αιτίων του δυστυχήματος και την κατανομή ευθυνών, συντάχθηκε η από 7.1.2020 έκθεση δυστυχήματος.
4. Δυστύχημα (ακρωτηριασμός) σε βάρος εργαζομένου της εταιρείας ΑΦΟΙ ΚΑΡΠΟΝΤΙΝΗ ΝΑ-ΞΙΑΚΑ ΜΑΡΜΑΡΑ Ο.Ε., που έλαβε χώρα σε λατομείο εξόρυξης μαρμάρου στη θέση «Σανιδάδες» Κυνίδαρου Νάξου, την 21.10.2019. Κατά την διάρκεια εργασίας με διατρητικό φορείο, κατακρημνίστηκε όγκος πετρώματος με αποτέλεσμα τον ακρωτηριασμό του κάτω άκρου. Μετά από πραγματογνωμοσύνη για την εξακρίβωση των αιτίων του δυστυχήματος και την κατανομή ευθυνών, συντάχθηκε η από 18.12.2019 έκθεση δυστυχήματος.



Εικόνα 9: Μέτωπο μαρμάρου όπου σημειώθηκε αστοχία και κατακρίμνηση όγκου πετρώματος με συνέπεια τον ακρωτηριασμό άκρου του εργαζόμενου.

5. Ατύχημα σε βάρος τριών εργαζομένων της εταιρείας ΕΛΜΙΝ ΒΩΞΙΤΕΣ Α.Ε., που έλαβε χώρα εντός υπόγειου μεταλλείου στο Ν. Φωκίδος, την 25.01.2019. Κατά τη διάρκεια προγραμματισμένης ανατίναξης σε υπόγειο μεταλλείο, οι τρεις εργαζόμενοι βρέθηκαν πολύ κοντά στο σημείο της έκρηξης, με αποτέλεσμα να υποστούν εκδορές σε σημεία του σώματός τους. Μετά από πραγματογνωμοσύνη για την εξακρίβωση των αιτίων του ατυχήματος και την κατανομή ευθυνών, συντάχθηκε η από 30.07.2019 έκθεση ατυχήματος.
6. Προληπτική επιθεώρηση του μεταλλουργικού εργοστασίου της μεταλλευτικής εταιρείας ΛΑΡΚΟ ΓΜΜΑΕ στη Λάρυμνα Ν. Φθιώτιδας, που έλαβε χώρα κατά το χρονικό διάστημα 10-13.12.2019, λόγω της εκδήλωσης δύο θανατηφόρων δυστυχημάτων σε αυτό, εντός τεσσάρων μηνών.
7. Προσωρινή απαγόρευση εργασιών στο λατομείο βιομηχανικού ορυκτού που εκμεταλλεύεται η εταιρεία ΙΟΝΙΑΝ ΚΑΛΚ Α.Ε., στη θέση «Σκαλί» Μηνίων Αργοστολίου Ν. Κεφαλληνίας, για λόγους προστασίας της ζωής και της υγείας των εργαζομένων σε αυτό, προστασίας του κοιτάσματος από μη ορθολογική εκμετάλλευση και προστασίας ιδιοκτησιών τρίτων.



Εικόνα 10: Ανορθολογική εκμετάλλευση λατομείου (πολύ υψηλά μέτωπα/αρνητικές κλίσεις) με εγκυμονούντες κινδύνους για την ασφάλεια των εργαζομένων.

3.2.4 Προγραμματισμός δράσεων του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων ΤΕΜ/ΣΕΝΕ το 2020.

Οι προτεραιότητες του ΤΕΜ/ΣΕΝΕ για το έτος 2020 συνοψίζονται παρακάτω:

α) τη διενέργεια επιθεωρήσεων και ελέγχων με μεγαλύτερη ένταση στις περιοχές με αυξημένη μεταλλευτική και λατομική δραστηριότητα όπως π.χ. τις περιοχές του Λιγνιτικού Κέντρου Μεγαλόπολης Αρκαδίας της Δ.Ε.Η. Α.Ε. (Ορυχεία Χωρεμίου, Μαραθούσας, Κυπαρισσίων, λόγω του μεγέθους και της πολυπλοκότητάς τους), τα Μεταλλεία Ευβοίας και Αγίου Ιωάννη της ΛΑΡΚΟ ΓΜΜΑΕ, τις

επιφανειακές και υπόγειες εκμεταλλεύσεις βωξίτη της Φωκίδας και τα ορυχεία βιομηχανικών ορυκτών της Μήλου.

β) την άμεση διενέργεια αυτοψιών και επιθεωρήσεων σε περιπτώσεις ατυχημάτων-δυστυχημάτων, καταγγελιών-αναφορών πολιτών, αυτοψιών-γνωμοδοτήσεων σε θέματα εκμετάλλευσης και απαλλοτριώσεων κ.λπ. που σχετίζονται με χώρους άσκησης μεταλλευτικών και λατομικών δραστηριοτήτων.

Τονίζεται και πάλι ότι η Υπηρεσία εκτελεί τα καθήκοντά της στο πλαίσιο των δυνατοτήτων της και μέχρι το βαθμό που είναι αυτό εφικτό, με δεδομένη την υποστελέχωση τόσο σε διοικητικό όσο και σε ελεγκτικό προσωπικό, που καθιστά πρακτικά αδύνατη την ολοκλήρωση διενέργειας όλων των προγραμματισμένων δράσεων σε ένα ικανοποιητικό βαθμό.

3.3 Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων (TEM) /ΣΕΒΕ 2019

3.3.1 Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες

Το τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων, λειτουργεί ως Τμήμα ενταγμένο στο Σώμα Επιθεώρησης Βορείου Ελλάδος (ΣΕΒΕ) της ειδικής Γραμματείας του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών του ΥΠΕΝ Σύμφωνα με το Π.Δ.132/2017 (Α'160) του οργανισμού του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με διευρυμένη χωρική αρμοδιότητα, με την προσθήκη, πέραν των περιφερειών Δυτ. Μακεδονίας, Κεν. Μακεδονίας, Ανατ. Μακεδονίας – Θράκης και των Περιφερειών Ηπείρου, Θεσσαλίας & Βορείου Αιγαίου, δηλ. σε 27 Περιφερειακές Ενότητες.

Σε ότι αφορά σε θέματα αρμοδιότητας του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων (TEM), το Τμήμα, σύμφωνα με το παραπάνω Π.Δ. και τις διατάξεις του ΚΜΛΕ (ΥΑ Δ7/Α/οικ.12050/2223 ΦΕΚ 1227/Β/2011), είναι αρμόδιο κυρίως για τον έλεγχο και την εποπτεία της μεταλλευτικής/λατομικής δραστηριότητας, την ορθολογική αξιοποίηση του ορυκτού πλούτου της χώρας, την ασφάλεια και υγεία των εργαζομένων και των περιοίκων των μεταλλευτικών και λατομικών χώρων και την εξάλειψη της παράνομης μεταλλευτικής και λατομικής δραστηριότητας

Πέραν των προαναφερομένων αρμοδιοτήτων, σύμφωνα με το άρθρο 85 του Ν. 4602/2019 (ΦΕΚ 45/Α/2019) στα Τμήματα Επιθεώρησης Μεταλλείων έχει ανατεθεί ο έλεγχος τήρησης των διατάξεων του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών σε ότι αφορά τα ζητήματα της υγείας και της ασφάλειας των εργαζομένων, για τα έργα έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων στη χωρική αρμοδιότητα των οποίων εμπίπτουν τα εν λόγω έργα.

Το προσωπικό του Τμήματος κατά την 31-12-2019, φαίνεται στον παρακάτω πίνακα:

ΚΛΑΔΟΣ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ
ΠΕ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΜΕΤΑΛΛΕΙΩΝ	4	(Συμπεριλαμβάνεται ο Τμηματάρχης)
ΠΕ ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ*	1*	
ΤΕ ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	1	
ΔΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ	2	

*από 16-02-2020 κ. Αναστάσιος Ξανθόπουλος μετακινήθηκε στο ΤΕΕ του ΣΕΒΕ

3.3.2 Επιτελούμενο έργο του TEM/ΣΕΒΕ το 2019

Οι έλεγχοι, οι επιθεωρήσεις και γενικότερα η δραστηριότητα του TEM κατά το 2019, παρουσιάζεται συνοπτικά στον παρακάτω πίνακα:

Τύπος Εργασίας	Πλήθος
Εντολές μετακίνησης για εκτός έδρας επιθεωρήσεις / αυτοψίες μηχανικών της Υπηρεσίας (σε σύνολο 6 υπαλλήλων)	72
Αριθμός επιτόπιων ελέγχων	52
Εκθέσεις επιθεώρησης / αυτοψίας σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους με αντίστοιχα έγγραφα και εντολές προς τους εκμεταλλευτές των μεταλλείων και λατομείων	14(εκκρεμεί η ολοκλήρωση και άλλων εκθέσεων)
Εκθέσεις ατυχημάτων-δυστυχημάτων κατόπιν αυτοψίας σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους με αποδέκτη τις αρμόδιες κατά τόπου εισαγγελικές αρχές	9
Αποφάσεις επιβολής προστίμων (συνολικού ύψους 317.707,00€)	22
Γνωμοδοτήσεις για χορήγηση συναίνεσης ερευνητικών εργασιών ή/και την εκμετάλλευση λατομικών χώρων	320
Γνωμοδοτήσεις για έγκριση ειδικών κανονισμών λειτουργίας	4
Εκθέσεις δραστηριότητας μεταλλείων	1
Έγγραφα περί κλήσεων σε ακρόαση-διατύπωση απόψεων από εκμεταλλευτές μεταλλείων και λατομείων και συμμόρφωσης με τις εντολές της Υπηρεσίας	30
Έγγραφα περί απαγόρευσης εργασιών σε εκμεταλλευτές μεταλλείων και λατομείων	13
Έγγραφα διατύπωσης απόψεων επί προσφυγών κατά εντολών και αποφάσεων της Υπηρεσίας	12
Έγγραφα/σημειώματα σε Πταισματοδικεία/Νομικό Σύμβουλο του Κράτους/Αστυνομικά Τμήματα, για θέματα που αφορούν προσφυγές σε διοικητικά δικαστήρια και ποινικές υποθέσεις που χειρίστηκε η υπηρεσία μας	17
Έγγραφα σχετικά με απαντήσεις στη Βουλή	10
Έγγραφα εντολών προς εκμεταλλευτές λατομείων/μεταλλείων για ορθολογική εκμετάλλευση και ασφάλεια εργασιών	13 (εκκρεμεί η ολοκλήρωση και άλλων εγγράφων)
Εκθέσεις για απαλλοτριώσεις εκτάσεων για τις ανάγκες εκμετάλλευσης μεταλλείων- εισήγηση στον Υπουργό ΠΕΝ	1
Αποφάσεις έγκρισης χρήσης εκρηκτικών υλών σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους	26
Υποψήφιοι γομωτές-πυροδότες που πέρασαν από γραπτή και προφορική εξέταση στην Υπηρεσία για την έκδοση νέας άδειας γομωτή-πυροδότη	18
Έγγραφα εντολών σε εκμεταλλευτές λατομείων/μεταλλείων σχετικά με την ανάθεση καθηκόντων Επιβλέποντος Μηχανικού/Τεχνικού Ασφαλείας και Ιατρού Εργασίας, διαβίβαση στοιχείων στο ΥΠΕΝ κλπ	79
Έλεγχος εισερχομένων δελτίων δραστηριότητας - δηλώσεων απραξίας λατομείων/μεταλλείων, δηλώσεων καταστάσεων προσωπικού, υποβολής ετήσιου τοπογραφικού διαγράμματος και καταχώρηση αυτών σε βάσεις δεδομένων	Άνω των 1.000

Κατά το χρονικό διάστημα από 01-01-2019 έως 31-01-2019 το σύνολο των εισερχομένων εγγράφων στην Υπηρεσία είναι τρεις χιλιάδες εννιακόσια εξήντα τρία (3.963) και το σύνολο των εξερχόμενων εγγράφων είναι άνω των οκτακοσίων (800).

3.3.3 Σημαντικότερες υποθέσεις του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων ΤΕΜ/ΣΕΒΕ το 2019

1. Μεταλλευτικές εγκαταστάσεις της ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΧΡΥΣΟΣ Α.Ε

Μεγάλο μέρος της δραστηριότητας της Υπηρεσίας μας κατά το έτος 2019 αποτέλεσε η ενασχόληση με το έργο των Μεταλλευτικών εγκαταστάσεων της ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΧΡΥΣΟΣ Α.Ε. το οποίο συνίσταται από τρία μεγάλα υποέργα στις περιοχές Στρατωνίου, Ολυμπιάδας και Σκουριών Χαλκιδικής. Κατά το έτος 2019 η Υπηρεσία μας πραγματοποίησε στο εν λόγω έργο δέκα εννέα αυτοψίες – επιθεωρήσεις στο πλαίσιο ελέγχων, καταγγελιών. Τα βασικότερα θέματα που ήταν αντικείμενο ελέγχου αφορούσαν:

1. Φαινόμενα ρωγματώσεων στο οικισμό Στρατονίκης

Φαινόμενα ρωγματώσεων στο οικισμό Στρατονίκης, τα οποία εκδηλώνονται σε κτίσματα και δημόσιες υποδομές του οικισμού. Ο οικισμός Στρατονίκης βρίσκεται άνωθεν του Μεταλλείου Μαύρων Πετρών. Η εξέταση της συγκεκριμένης υπόθεσης από την Υπηρεσία μας, έγκειται στην διερεύνηση και τον προσδιορισμό των γενεσιουργών αιτιών των φαινομένων ρωγματώσεων που παρουσιάζονται στον οικισμό και την ενδεχόμενη συσχέτισή τους με την υπόγεια μεταλλευτική δραστηριότητα, σε συνδυασμό με την ασφάλεια των κατασκευών του οικισμού. Ύστερα από αυτοψίες που διενεργήθηκαν στην περιοχή του οικισμού Στρατονίκης στις 19-02-2019, 21-03-2019, 28-03-2019, 10-05-2019 και 27-06-2019, από τις οποίες προέκυψε ότι τα φαινόμενα ρωγματώσεων έχουν επεκταθεί στο νότιο τμήμα του οικισμού Στρατονίκης, η Υπηρεσία μας έχει προχωρήσει σε σειρά ενεργειών για το θέμα. Αναφέρεται ότι, ζητήθηκε η συνδρομή του Τ.Ε.Δ.Κ./Σ.Ε.Β.Ε. και ανατέθηκαν παράλληλα καθήκοντα σε δύο Μηχανικούς του Τ.Ε.Δ.Κ. για τη διενέργεια αυτοψιών σε κατοικίες και κτίσματα του οικισμού, ώστε να εκτιμηθεί η επικινδυνότητα των κατασκευών.



Εικόνα : Εκτελούμενες εργασίες στον οικισμό Στρατονίκης στο πλαίσιο του προγράμματος: «Διερεύνηση των πιθανών αιτιών των ζημιών σε σπίτια και δημόσιες υποδομές στο χωριό Στρατονίκη και προτάσεις αντιμετώπισής τους», το οποίο υλοποιείται από το Τμήμα Πολιτικών Μηχανικών του Α.Π.Θ.

- ii. Την εγκατάσταση του χώρου απόθεσης Κοκκινόλακκα βρίσκεται μεταξύ των οικισμών Στρατωνίου και Στρατονίκης, εντός των επιφανειακών μεταλλευτικών εγκαταστάσεων των μεταλλείων Μαύρων Πετρών και Μαντέμ Λάκκου και καταλαμβάνει έκταση 505 στρεμμάτων. Στο χώρο αυτό αποτίθενται σε ξηρή μορφή, τα απόβλητα της εξόρυξης, του εμπλουτισμού, και των υλικών από τις εργασίες καθαρισμού και απομάκρυνσης όλων των παλαιών χώρων απόθεσης και περιοχών επέμβασης που συσσωρεύτηκαν από την προγενέστερη μεταλλευτική δραστηριότητα. Για

την επίβλεψη των εργασιών κατασκευής του έργου συγκροτήθηκε ειδική επιτροπή, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 3 του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών στην οποία συμμετείχε η Υπηρεσία μας. Το Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων μετά την γνωστοποίηση έναρξης λειτουργίας του έργου πραγματοποίησε ελέγχους και αυτοψίες σε εφαρμογή της παρ. 5 του άρθρου 73 του Ν.4442/2016 για την έκδοση «Φύλλου Ελέγχου ορθής λειτουργίας της εγκατάστασης».



Εικόνα: Ο χώρος απόθεσης Κοκκινόλακκα

- iii. Θέματα εκμετάλλευσης και ασφάλειας στα υπόγεια έργα των μεταλλείων Μαύρων Πετρών και Ολυμπιάδας καθώς και θέματα καταγγελιών. Ειδικότερα κατά τις επιθεωρήσεις που πραγματοποιήθηκαν, εξετάστηκαν θέματα σχετικά με τις συνθήκες εργασίας στα υπόγεια έργα, θέματα σχετικά με την χρήση των εκρηκτικών υλών και θέματα ασφάλειας και καταλληλότητας του μηχανολογικού εξοπλισμού.



Εικόνα: Υπόγεια εκμετάλλευση

Επιπλέον η Υπηρεσία μας ήταν αναγκασμένη να διαχειριστεί σειρά εισαγγελικών παραγγελιών και επερωτήσεων στην Βουλή των Ελλήνων που σχετίζονται με θέματα της παραπάνω δραστηριότητας.

Συνοψίζοντας, επισημαίνουμε ότι η συστηματική και συνεχής ενασχόληση της Υπηρεσίας μας με την παραπάνω δραστηριότητα, λαμβανομένου υπόψη του ελάχιστου προσωπικού που διαθέτει, καθιστά δυσχερή τόσο τον ολοκληρωμένο έλεγχο στο έργο ενώ δεν επιτρέπει την ενασχόλησή της με άλλα σοβαρά θέματα ασφάλειας τις υπόλοιπες λατομικές και μεταλλευτικές επιχειρήσεις της χωρικής της αρμοδιότητας.

2. Έλεγχοι στα δημοτικά λατομεία σχιστολιθικών πλακών που βρίσκονται στις περιοχές Νεοχωρίου, Καλαμακίου και Συκής του Δήμου Νοτίου Πηλίου

Διενέργεια ελέγχων στα δημοτικά λατομεία σχιστολιθικών πλακών που βρίσκονται στις περιοχές Νεοχωρίου, Καλαμακίου και Συκής του Δήμου Νοτίου Πηλίου Π.Ε. Μαγνησίας, προκειμένου να εξεταστούν οι προϋποθέσεις για την άρση των εντολών απαγόρευσης εργασιών εκμετάλλευσης που δόθηκαν από το ΤΕΜ/ΣΕΒΕ το έτος 2015. Σημειώνεται ότι η περιοχή αυτή έχει υπαχθεί στην χωρική αρμοδιότητα της Υπηρεσίας μας μετά το 2015 και από ελέγχους που διενεργήθηκαν διαπιστώθηκε ότι δεν πληρούνταν οι προϋποθέσεις ασφαλείας για την λειτουργία των υπόψη λατομείων. Εκδόθηκαν εντολές για την εφαρμογή ειδικών μέτρων για τη συνέχιση των εργασιών εκμετάλλευσης των λατομείων.



Εικόνα: Άναρχη εκμετάλλευση στα δημοτικά λατομεία σχιστολιθικών πλακών του Δήμου Νοτίου Πηλίου

3. Έλεγχοι - πραγματογνωμοσύνη σε σειρά εργατικών ατυχημάτων - δυστυχημάτων σε λατομικές και μεταλλευτικές δραστηριότητες

Κατά το έτος 2019 το Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων διενήργησε αυτοψία πραγματογνωμοσύνη σε σειρά εργατικών ατυχημάτων - δυστυχημάτων σε σειρά λατομικών και μεταλλευτικών επιχειρήσεων μεταξύ των οποίων τέσσερα θανατηφόρα και ειδικότερα:

- α) Ένα θανατηφόρο δυστύχημα σε λατομείο αδρανών υλικών στην περιοχή Γεωργιανών της Περ. Ενότητας Ημαθίας.
- β) Ένα θανατηφόρο δυστύχημα σε λατομείο μαρμάρων στην περιοχή Μακρυχωρίου της Περ. Ενότητας Καβάλας.
- γ) Ένα θανατηφόρο δυστύχημα σε λατομείο μαρμάρων στην περιοχή Οχυρού της Περ. Ενότητας Δράμας.
- δ) Ένα θανατηφόρο δυστύχημα σε λατομείο μαρμάρων στην περιοχή Λαύκου Νοτίου Πηλίου της Περ. Ενότητας Μαγνησίας.
- ε) Για τα παραπάνω περιστατικά έχουν ολοκληρωθεί οι σχετικές εκθέσεις και έχει διαβιβαστεί ο φάκελος στον αρμόδιο εισαγγελέα.

4. Έλεγχοι - επιθεωρήσεις στα Ορυχεία Νοτίου Πεδίου, Πεδίου Καρδιάς και Κυρίου Πεδίου του Λιγνιτι-κού Κέντρου Δυτικής Μακεδονίας της ΔΕΗ Α.Ε.

Κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2019 το Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων διενήργησε επιθεωρήσεις στα Ορυχεία Νοτίου Πεδίου, Πεδίου Καρδιάς και Κυρίου Πεδίου του Λιγνιτικού Κέντρου Δυτικής Μακεδονίας της ΔΕΗ Α.Ε.



Εικόνα: Εξόρυξη λιγνίτη

4. Έλεγχοι - επιθεωρήσεις λατομείων μαρμάρων.

Το Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων του ΣΕΒΕ ασχολείται συστηματικά με τα θέματα εκμετάλλευσης των λατομείων μαρμάρων. Η λατομική δραστηριότητα επικεντρώνεται κυρίως στους Νομούς Δράμας, Καβάλας-Θάσου, Ιωαννίνων και Μαγνησίας. Τα ενεργά λατομεία μαρμάρων στην περιοχή της αρμοδιότητάς μας αριθμούν σε 430 μέχρι το τέλος του 2019. Κατά την τελευταία πενταετία έχουν χορηγηθεί περί τις 70 νέες άδειες εκμεταλλεύσεως λατομείων μαρμάρων, οι οποίες αντιστοιχούν σε μέσο ρυθμό αύξησης 13 ανά έτος. Η εκμετάλλευση των λατομείων γίνεται με επιφανειακές και υπόγειες μεθόδους. Επίσης κατά το έτος 2019 έχουν χορηγηθεί 130 εγκρίσεις για την εκτέλεση ερευνητικών έργων σε ταυτάριθμους λατομικούς χώρους. Τα κυριότερα θέματα που σχετίζονται με τα λατομεία είναι τα θέματα ορθολογικής εκμετάλλευσης, της τήρησης των μέτρων ασφάλειας και της εκπαίδευσης του προσωπικού που απασχολείται στις λατομικές εργασίες, ο έλεγχος χρήσης εκρηκτικών στα λατομεία και γενικότερα η εφαρμογή των διατάξεων του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών.

Το τελευταίο τετράμηνο του 2019 το Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων, σε εκτέλεση και σχετικής εισαγγελικής παραγγελίας, έχει ξεκινήσει πρόγραμμα επιθεωρήσεων σε όλα τα λατομεία της Π. Ε. Δράμας (περί τα 140 λατομεία) με στόχο τον έλεγχο της εφαρμογής των διατάξεων του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών. Οι έλεγχοι βρίσκονται σε εξέλιξη.



Εικόνα: Εξόρυξη μαρμάρων



5. *Αρμοδιότητα ελέγχων σε θέματα υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων σε έργα έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων .*

Με τις διατάξεις του άρθρου 85 του Ν.4602/2019 στα Τμήματα Επιθεώρησης Μεταλλείων έχει ανατεθεί η αρμοδιότητα ελέγχου τήρησης των διατάξεων του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών σε ότι αφορά τα ζητήματα της υγείας και της ασφάλειας των εργαζομένων, για τα έργα έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων στη χωρική αρμοδιότητα των οποίων εμπίπτουν τα εν λόγω έργα.

Λόγω του ότι στην χωρική αρμοδιότητα του ΤΕΜ/ΣΕΒΕ περιλαμβάνονται τα έργα υπεράκτιας εξόρυξης υδρογονανθράκων στον Πρίνο Καβάλας και έργα έρευνας υδρογονανθράκων στην χερσαία περιοχή Ιωαννίνων, το Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων του ΣΕΒΕ συμμετείχε τον Ιούνιο του 2019 σε προγράμματα εκπαίδευσης του προσωπικού σε θέματα που σχετίζονται με την ασφάλεια κατά την έρευνα κατά την εξόρυξη υδρογονανθράκων.

Εκπαίδευση στο πλαίσιο του προγράμματος γεωφυσικών διασκοπίσεων για την έρευνα υδρογονανθράκων στην χερσαία περιοχή Ιωαννίνων



Εικόνα: Εκπαίδευση Επιθεωρητών Μεταλλείων σε θέματα υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων σε έργα έρευνας υδρογονανθράκων

3.3.4 *Ελλείψεις προβλήματα οργανωτικού και θεσμικού χαρακτήρα*

Απαραίτητη προϋπόθεση για την ουσιαστική άσκηση των αρμοδιοτήτων της Επιθεώρησης Μεταλλείων Βορείου Ελλάδος είναι ο προγραμματισμός προληπτικών ελέγχων στα μεταλλεία και λατομεία της χωρικής της αρμοδιότητας. Ωστόσο λόγω της σύνθεσης και του μικρού αριθμού των υπαλλήλων του Τμήματος, ουσιαστικά αυτό δεν είναι δυνατόν να πραγματοποιηθεί.

Τα προβλήματα που προκύπτουν αναφορικά με τον έλεγχο και την εποπτεία των Μεταλλείων και Λατομείων της Μακεδονίας, της Θράκης, της Ηπείρου, της Θεσσαλίας και των Νήσων Βορείου Αιγαίου από το ΤΕΜ/ΣΕΒΕ οφείλονται κυρίως στην έλλειψη προσωπικού – ειδικότητας Μηχανικών Μεταλλείων, κατά μείζονα λόγο –, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται πολύ και να καθίσταται πολλές φορές αδύνατος όχι μόνο ο προληπτικός έλεγχος και οι προγραμματισμένες επιθεωρήσεις Μεταλλείων και Λατομείων, αλλά και οι έκτακτοι έλεγχοι. Οι Διπλωματούχοι Μηχανικοί του ΤΕΜ/ΣΕΒΕ, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, είναι αναγκασμένοι να μετακινούνται εκτός έδρας σε μεταλλευτικούς και λατομικούς χώρους στη ζώνη ευθύνης της τόσο για την διενέργεια ελέγχων, όσο και εκτάκτως σε πολλές περιπτώσεις που έχουν το χαρακτήρα του επείγοντος και δεν επιδέχονται αναβολή (ατυχήματα - δυστυχήματα - καταγγελίες κ.λπ.). Για τους λόγους αυτούς θα πρέπει οπωσδήποτε να ληφθεί μέριμνα για τον προγραμματισμό κατ' αρχήν την άμεσης στελέχωσης και του θέματος της άμεσης και έγκρισης πιστώσεων για μετακινήσεις.

3.3.5 Προγραμματισμός δράσεων του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων ΤΕΜ/ΣΕΝΕ το 2020

Με βάση τον σχεδιασμό του ΤΕΜ/ΣΕΒΕ για το 2020 και τις προτεραιότητες που έχουν τεθεί προγραμματίζονται η διενέργεια τουλάχιστον σαράντα (40) ελέγχων σε εξορυκτικές δραστηριότητες, όπως θα αναλυθεί ακολούθως.

Προτεραιότητα των ενεργειών του ΤΕΜ/ΣΕΒΕ είναι η διασφάλιση της υγείας και ασφαλούς εκτέλεσης των εξορυκτικών εργασιών, στην οποία δίνεται ιδιαίτερο βάρος, ειδικότερα στις μικρές διάσπαρτες και μεμονωμένες εκμεταλλεύσεις, που δεν επιβλέπονται σωστά και δεν έχουν ολοκληρωμένη εσωτερική δομή και οργάνωση.

Στο πλαίσιο αυτό προτεραιότητες δράσης για το 2020 του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων Βορείου Ελλάδος είναι: α) η διενέργεια τουλάχιστον μίας περιοδικής προληπτικής επιθεώρησης και ελέγχου σε χώρους που ασκούνται κρίσιμες μεταλλευτικές και λατομικές δραστηριότητες, στα πλαίσια της χωρικής αρμοδιότητάς της Υπηρεσίας, β) η διενέργεια επιθεωρήσεων και ελέγχων με μεγαλύτερη ένταση στις περιοχές με αυξημένη μεταλλευτική και λατομική δραστηριότητα όπως ειδικότερα στις περιοχές του Λιγνιτικού Κέντρου Δυτικής Μακεδονίας της Δ.Ε.Η. Α.Ε. - Λιγνιτωρυχεία Πτολεμαΐδας, Αμυνταίου, Φλώρινας κ.λπ. - λόγω του μεγέθους και της πολυπλοκότητάς τους, στις μεταλλευτικές εγκαταστάσεις Σκουριών, Ολυμπιάδα και Στρατωνίου (υπόγεια μεταλλεία με βοηθητικές εγκαταστάσεις επιφάνειας, εργοστάσια εμπλουτισμού με συνοδά έργα, χώροι απόθεσης αποβλήτων εξόρυξης και κατεργασίας μεταλλευμάτων) που περιλαμβάνονται στο έργο «Μεταλλευτικές – Μεταλλουργικές Εγκαταστάσεις Μεταλλείων Κασσάνδρας» της «ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΧΡΥΣΟΣ Α.Ε.» καθώς και σε περιοχές λειτουργίας λατομείων μαρμάρων (Δράμα, Καβάλα, Θάσος κ.ά.) και γ) η άμεση διενέργεια αυτοψιών και επιθεωρήσεων στην ορθή κάθε φορά χρονική στιγμή για ατυχήματα-δυστυχήματα, καταγγελίες-αναφορές πολιτών, αυτοψίες-γνωμοδοτήσεις σε θέματα εκμετάλλευσης και απαλλοτριώσεων κ.λπ. που σχετίζονται με χώρους άσκησης μεταλλευτικών και λατομικών δραστηριοτήτων.

Επίσης στο πλαίσιο άσκησης των αρμοδιοτήτων βάσει του άρθρου 85 του Ν. 4602/2019 και παρά την έλλειψη προσωπικού, προγραμματίζεται επιθεώρηση στις υπεράκτιες εγκαταστάσεις έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων στον Πρίνο Καβάλας.

Τέλος σημειώνεται ότι το ΤΕΜ/ΣΕΒΕ εκτελεί τα καθήκοντά του στο πλαίσιο των δυνατοτήτων του και μέχρι το βαθμό που είναι αυτό εφικτό, με δεδομένη την υποστελέχωση και τα λοιπά προβλήματα που αναφέρθηκαν ανωτέρω, τα οποία καθιστούν πρακτικά αδύνατη την πραγματοποίηση των προγραμματισμένων δράσεων σε ένα ικανοποιητικό επίπεδο.

4. ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

4.1 ΓΕΝΙΚΑ

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. 72/2010 (Α' 132), το άρθρο 18 του ν.4122/2013 (Α' 42), με τον οποίο εναρμονίζεται η ελληνική νομοθεσία με την οδηγία 2010/31/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 2010, τα άρθρα 10 και 14 του ν. 4342/2015 (Α' 143), με τον οποίο εναρμονίζεται η ελληνική νομοθεσία με την οδηγία 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Οκτωβρίου 2012, και σύμφωνα με το π.δ. 132/2017 (Α' 160/23-10-17) «Οργανισμός Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Υ.Π.ΕΝ.)», το οποίο αντικατέστησε το π.δ. 100/2014 (Α' 167), τα Τμήματα Επιθεώρησης Ενέργειας (ΤΕΕ) των Σωμάτων Επιθεώρησης Βορείου και Νοτίου Ελλάδος της Ειδικής Γραμματείας Σώματος Επιθεωρητών και Ελεγκτών του ΥΠΕΝ, έχουν τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- α) Τον έλεγχο της εφαρμογής έκδοσης Πιστοποιητικού Ενεργειακής Απόδοσης (ΠΕΑ) κτηρίου, τη διενέργεια επιθεωρήσεων συστημάτων θέρμανσης και συστημάτων κλιματισμού, τον έλεγχο της διαδικασίας έκδοσής τους, τον έλεγχο των ενεργειακών επιθεωρητών και των φορέων εκπαίδευσης αυτών και την εισήγηση επιβολής κυρώσεων.
- β) Τη σύσταση, την τροποποίηση, την τήρηση, τον έλεγχο και τη διαχείριση του Μητρώου Ενεργειακών Επιθεωρητών καθώς και του Αρχείου Επιθεώρησης Κτηρίων.
- γ) Τη συλλογή, επεξεργασία και μελέτη των αποτελεσμάτων από τον έλεγχο των πιστοποιητικών ενεργειακής απόδοσης και των επιθεωρήσεων συστημάτων θέρμανσης και κλιματισμού.
- δ) Την εκπόνηση και την ανάθεση εκπόνησης μελετών και ερευνών σχετικών με τον έλεγχο και την παρακολούθηση της διαδικασίας των ενεργειακών επιθεωρήσεων, της ενεργειακής πιστοποίησης, της ορθότητας των εκδοθέντων Πιστοποιητικού Ενεργειακής Απόδοσης (ΠΕΑ) και των Εκθέσεων Επιθεώρησης Συστημάτων Θέρμανσης και Κλιματισμού κτιρίων, καθώς και των Ενεργειακών Επιθεωρητών,
- ε) Τον έλεγχο της διενέργειας ενεργειακού ελέγχου των υπόχρεων προς τούτο επιχειρήσεων, τη διασφάλιση και τον έλεγχο της ποιότητας των ενεργειακών ελέγχων, τον έλεγχο των ενεργειακών ελεγκτών και των φορέων εκπαίδευσης αυτών και την εισήγηση επιβολής κυρώσεων,
- στ) Τη σύσταση, την τροποποίηση, την τήρηση, τον έλεγχο και τη διαχείριση του Μητρώου Ενεργειακών Ελεγκτών, καθώς και του Αρχείου Ενεργειακών Ελέγχων.
- ζ) Τη συλλογή, επεξεργασία και μελέτη των αποτελεσμάτων από τον έλεγχο των ενεργειακών ελέγχων.
- η) Την εκπόνηση και την ανάθεση εκπόνησης μελετών και ερευνών σχετικών με τον έλεγχο και την παρακολούθηση της διαδικασίας των ενεργειακών ελέγχων, καθώς επίσης των ενεργειακών ελεγκτών.

4.2 Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας (ΤΕΕ) /ΣΕΝΕ 2019

4.2.1 Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες

Το έτος 2019, στο Τμήμα Επιθεώρησης Ενέργειας Νοτίου Ελλάδας (ΣΕΝΕ) υπηρέτησαν συνολικά τέσσερις (4) Επιθεωρητές Ενέργειας (3 ΠΕ Μηχανικοί συμπεριλαμβανομένης και της Προϊσταμένης και 1 ΤΕ Μηχανικός με απόσπαση από το ΥΜΕ) και 1 υπάλληλος διοικητικής υποστήριξης, ΔΕ Διοικητικού Γραμματέων. Στις 30.05.2019 αποχώρησε ο ένας εκ των δύο ΠΕ Μηχανικών με τον κύκλο της κινητικότητας των δημοσίων υπαλλήλων και στις 14.11.2019 αποχώρησε η ΤΕ Μηχανικών λόγω άρσης της απόσπασής της.

Κατά τη διάρκεια του έτους 2019, το έργο του Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας Νοτίου Ελλάδας συνοψίζεται στα ακόλουθα:

4.2.1.1 Διοικητικό Έργο

- α) Διαχείριση του ηλεκτρονικού Μητρώου Ενεργειακών Επιθεωρητών (κτιρίων, συστημάτων θέρμανσης και κλιματισμού) που υποστηρίζεται από το πληροφοριακό σύστημα buildingcert.gr, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών			
Είδος ενέργειας	Πλήθος		
	Έγκριση	Απόρριψη	ΣΥΝΟΛΟ
1. Έλεγχος αναγγελιών για την έναρξη άσκησης δραστηριότητας Ενεργειακού Επιθεωρητή Κτιρίων, Συστημάτων Θέρμανσης και Κλιματισμού	598	245	843
2. Έλεγχος αιτήσεων εγγραφής νομικών προσώπων στο Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών	26	2	28
3. Έλεγχος λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος που υποστηρίζει το Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών και σύνταξη προτάσεων για την αναβάθμισή του και την ανάπτυξη διαλειτουργικότητας με το Τεχνικό Επιμελητήριο της Ελλάδος			
4. Ενημέρωση της Γενικής Δ/σης Οικονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών, στο πλαίσιο της Παρακολούθησης Μεταρρυθμίσεων στην Πρόσβαση και Άσκηση Επαγγελματών για τον αριθμό Ενεργειακών Επιθεωρητών κτιρίων, συστημάτων θέρμανσης / κλιματισμού, καθώς και για το κόστος διενέργειας ενεργειακών επιθεωρήσεων.			

- β) Διαχείριση του ηλεκτρονικού Μητρώου Ενεργειακών Ελεγκτών που υποστηρίζεται από το πληροφοριακό σύστημα buildingcert.gr, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών			
Είδος ενέργειας	Πλήθος		
	Έγκριση	Απόρριψη	ΣΥΝΟΛΟ
1. Έλεγχος αναγγελιών για την έναρξη άσκησης δραστηριότητας Ενεργειακού Ελεγκτή Α', Β', Γ' τάξης	120	156	276
2. Έλεγχος αιτήσεων εγγραφής νομικών προσώπων στο Μητρώο Ενεργειακών Ελεγκτών	5	7	12
3. Έλεγχος λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος που υποστηρίζει το Μητρώο Ενεργειακών Ελεγκτών και αναθεώρηση τεχνικών απαιτήσεων.			

- γ) Διαχείριση του **ηλεκτρονικού Αρχείου Επιθεωρήσεως Κτιρίων** που υποστηρίζεται από το πληροφοριακό σύστημα buildingcert.gr, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών	
Είδος ενέργειας	Πλήθος
1. Διαχείριση Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης Κτιρίων (ΠΕΑ) που εκδόθηκαν για λόγους πώλησης, ενοικίασης, στο πλαίσιο χρηματοδοτικών προγραμμάτων ΕΚΟ-I, II, κλπ.	189.988
2. Διαχείριση Εκθέσεων Συστημάτων Θέρμανσης	2
3. Διαχείριση Εκθέσεων Συστημάτων Κλιματισμού	3
4. Διαχείριση αιτημάτων ανάκλησης Π.Ε.Α. που υποβλήθηκαν από τους Ενεργειακούς Επιθεωρητές Κτιρίων (έγκριση / απόρριψη αιτημάτων).	3.066
5. Έλεγχος λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος που υποστηρίζει το ηλεκτρονικό Αρχείο Επιθεωρήσεων Κτιρίων και σύνταξη προτάσεων για την αναβάθμισή του σε συνεργασία με το Τμήμα Επιθεώρησης Ενέργειας του ΣΕΒΕ/ΥΠΕΝ.	

- δ) Διαχείριση του **ηλεκτρονικού Αρχείου Αποτελεσμάτων Ενεργειακών Ελέγχων** που υποστηρίζεται από το πληροφοριακό σύστημα buildingcert.gr, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών	
Είδος ενέργειας	Πλήθος
1. Διαχείριση Εκθέσεων Ενεργειακών Ελέγχων που υποβλήθηκαν από πιστοποιημένες μεγάλες επιχειρήσεις (ΜΜΕ)	46
2. Διαχείριση Εκθέσεων Ενεργειακών Ελέγχων που υποβλήθηκαν από μη πιστοποιημένες μεγάλες επιχειρήσεις (ΜΜΕ)	344
3. Διαχείριση αιτημάτων τροποποίησης ενεργειακών ελέγχων που υποβλήθηκαν από τους Ενεργειακούς Ελεγκτές και τις πιστοποιημένες μεγάλες επιχειρήσεις	71
6. Ανασκόπηση και έγκριση τεσσάρων (4) εκδόσεων τεχνικών απαιτήσεων για τη λειτουργία του Αρχείου Ενεργειακών Ελέγχων	
7. Σχεδιασμός και ανάπτυξη αλγορίθμου για τον υπολογισμό επιβολής κυρώσεων στις υπόχρεες ενεργειακού ελέγχου μεγάλες επιχειρήσεις και στους Ενεργειακούς Ελεγκτές, κατ' εφαρμογήν του άρθρου 14 του ν.4342/2015 (ΦΕΚ Α'143).	

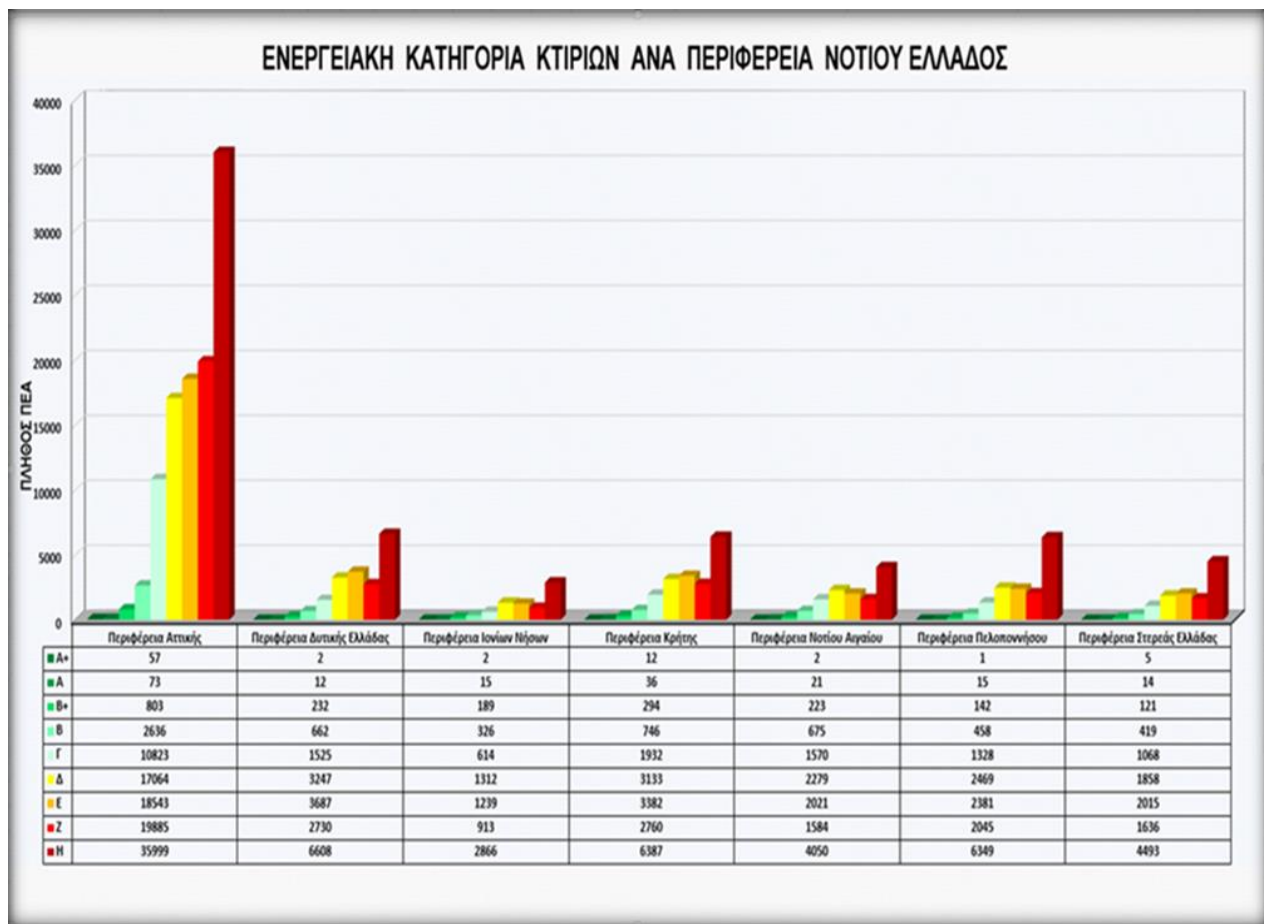
- ε) Συλλογή, επεξεργασία και μελέτη των αποτελεσμάτων των πιστοποιητικών ενεργειακής απόδοσης, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών

Είδος ενέργειας

1. **Στατιστική επεξεργασία 315.804 εκδοθέντων Π.Ε.Α.** και ανάρτηση **36.000** ηλεκτρονικών αρχείων στατιστικών αποτελεσμάτων ανά τρίμηνο, στην επίσημη ιστοσελίδα <http://bpes.ypeka.gr/> της Επιθεώρησης Ενέργειας που φιλοξενείται στο Υ.Π.ΕΝ., όπου παρουσιάζονται αποτελέσματα σχετικά με τις ενεργειακές καταναλώσεις των υφισταμένων κτιρίων / κτιριακών μονάδων, των νέων/ριζικά ανακαινιζόμενων κτιρίων / κτιριακών μονάδων κατοικιών και τριτογενούς τομέα, καθώς και των δημόσιων κτιρίων κατόπιν ελέγχου των ηλεκτρονικών αρχείων δεδομένων των Π.Ε.Α.
2. Σύνταξη **Έκθεσης Στατιστικής Ανάλυσης Π.Ε.Α.** Κτιρίων που εκδόθηκαν το έτος 2018 και ανάρτησή της στην επίσημη ιστοσελίδα <http://bpes.ypeka.gr/>.

Εν προκειμένω, σημειώνεται ότι **η Έκθεση Στατιστικής Ανάλυσης Π.Ε.Α. κτιρίων έχει χρησιμοποιηθεί ως πηγή βιβλιογραφίας σε δέκα τρείς (13) ερευνητικές δημοσιεύσεις, διεθνή περιοδικά, μελέτες ερευνητικών ιδρυμάτων, μεταπτυχιακές εργασίες και δημοσιεύσεις σε χρηματοδοτούμενα ευρωπαϊκά προγράμματα.**
3. **Χορήγηση δεδομένων** από το Αρχείο Επιθεωρήσεως Κτιρίων, το Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών, το Αρχείο Αποτελεσμάτων Ενεργειακών Ελέγχων κατόπιν στατιστικής επεξεργασίας, στο Τμήμα Ενεργειακής Αποδοτικότητας του Υ.Π.ΕΝ., στην GIZ, στο Αστεροσκοπείο Αθηνών, στο Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και σε ερευνητές.
4. **Σύνταξη και ανάρτηση στην ιστοσελίδα** <http://bpes.ypeka.gr/> των κάτωθι εγγράφων στο πλαίσιο πιστοποίησης της στατιστικής επεξεργασίας του TEE-NE από την ΕΛΣΤΑΤ:
 - Έκθεση Ποιότητας Παραγόμενων Στατιστικών
 - Πολιτική για την τήρηση του στατιστικού απορρήτου
 - Πολιτική ποιότητας των παραγόμενων στατιστικών
 - Πολιτική αναθεωρήσεων σε μεθοδολογίες των παραγόμενων στατιστικών
 - Ετήσιο Στατιστικό Πρόγραμμα Εργασιών 2019
 - Ημερολόγιο ανακοινώσεων 2019
 - Έκθεση αξιολόγησης 2018



Γράφημα 4

στ) Εξυπηρέτηση πολιτών και φορέων, υπηρεσιών δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών	
Είδος ενέργειας	Πλήθος
1. Απαντήσεις σε ερωτήματα πολιτών μέσω ηλεκτρονικής αλληλογραφίας	1.500
2. Έκδοση ενημερωτικών εγγράφων προς τις υπόχρεες διενέργειας ενεργειακού ελέγχου μεγάλες επιχειρήσεις	329
3. Απαντήσεις σε ερωτήματα πολιτών, υπηρεσιών και φορέων	10
4. Έκδοση Βεβαιώσεων Ενεργειακών Επιθεωρητών / Ελεγκτών	41
5. Έκδοση εγγράφων για την ακύρωση Π.Ε.Α. κατόπιν επιβολής κυρώσεων στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές	259
6. Έκδοση αντιγράφων Π.Ε.Α. όπως τηρούνται στο ηλεκτρονικό Αρχείο Επιθεώρησης Κτιρίων	39
7. Σύνταξη ερωτήματος προς ΝΣΚ	1

Σύνολο

2.178

ζ) Συμμετοχή με παρουσιάσεις σε συνέδρια, ημερίδες, ως εθνικός εκπρόσωπος σε ευρωπαϊκές συναντήσεις και παρακολούθηση σεμιναρίων, ως ακολούθως:

- 1) **Παρουσίαση** με τίτλο «Πληροφοριακά Συστήματα : Ενεργειακών Επιθεωρήσεων / Ενεργειακών Ελέγχων» στο Ανοιχτό εργαστήριο (Open Day Go 4.0 Green) στο πλαίσιο της προετοιμασίας του Go 4.0 Green Crowdhackathon από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Αθήνα, Ελλάδα).
- 2) **Παρουσίαση** με τίτλο «Αρχείο Επιθεωρήσεως Κτηρίων : Τεχνικά – Ενεργειακά Στοιχεία ριζικά ανακαινιζόμενων κτηρίων στην Ελλάδα» στην Εκπαιδευτική συνάντηση του Ευρωπαϊκού έργου HAPPEN με τίτλο «Μια ολιστική προσέγγιση των κτιριακών ανακαινίσεων στην Ελλάδα: τεχνικά εργαλεία, ενεργειακές πολιτικές, επενδυτικές λύσεις» από το Εθνικόν και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών (Αθήνα, Ελλάδα).
- 3) **Παρουσίαση** με τίτλο «Νομοθετικό πλαίσιο και αποτελέσματα ενεργειακών ελέγχων στις ελληνικές μη Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις» στο Energy Efficiency Conference 2019, (Αθήνα, Ελλάδα).
- 4) **Παρουσίαση** με τίτλο «Buildings Energy Performance Platform in Greece» στην ENERGY PERFORMANCE OF BUILDINGS COMMITTEE (DIRECTIVE 2010/31/EU) MEETING, (Brussels, Belgium).
- 5) **Παρουσίαση** με τίτλο «Τυποποίηση στις διαδικασίες του ελέγχου ενεργειακών επιθεωρήσεων κτηρίων, συστημάτων θέρμανσης και κλιματισμού» στην εσπερίδα με θέμα: «Η τυποποίηση στην ενεργειακή αποδοτικότητα των κτηρίων» που διοργανώθηκε από το Τεχνικό Επιμελητήριο της Ελλάδος, (Αθήνα, Ελλάδα).
- 6) **Παρουσίαση** με τίτλο «Αρχείο ενεργειακών ελέγχων : Τα πρώτα αποτελέσματα των ενεργειακών ελέγχων στις ελληνικές επιχειρήσεις και τα μέχρι σήμερα συμπεράσματα.» στο συνέδριο του επενδυτικού forum A-energy με θέμα «Εξοικονόμησης Ενέργειας: Βιομηχανία και Ανταγωνιστικότητα» (Αθήνα, Ελλάδα).
- 7) Συμμετοχή ως **εθνικός εκπρόσωπος** στο EPBD MEETING (DIRECTIVE 2010/31/EU), Βρυξέλλες, Βέλγιο (12/03/2019).
- 8) **Συμμετοχή ως μέλος στη 2η συνάντηση** ενδιαφερομένων μερών στο πλαίσιο του χρηματοδοτούμενου από το Horizon 2020 έργου με την ονομασία **iBRoad – Individual Building Renovation Roadmaps** που διοργανώθηκε από το Institute of Zero Energy Buildings (INZEB) (Αθήνα, Ελλάδα).
- 9) Συμμετοχή και παρακολούθηση των **webinars**:
 - 27.06.2019: Experiences in bridging the gap between Investors and Project Developers
 - 14.05.2019: Heating and cooling planning at local level: step it up
 - 07.05.2019: Energy management systems as dynamic enablers for local authorities
 - 25.04.2019: Integrated home renovation services: how to set them up and get the EU funding support on top
- 10) Συμμετοχή σε **εκπαίδευση**: "Οδηγός Ενεργειακών Ελέγχων σε μεγάλες επιχειρήσεις", TÜV AUSTRIA ACADEMY (01-04/04/2019)

4.2.1.2 Θεσμικό Έργο

Σύνταξη σχεδίου Υπουργικής Απόφασης για τον υπολογισμό επιβολής κυρώσεων στις υπόχρεες ενεργειακού ελέγχου μεγάλες επιχειρήσεις και στους Ενεργειακούς Ελεγκτές, κατ' εφαρμογήν του άρθρου 14 του ν.4342/2015 (ΦΕΚ Α'143).

4.2.1.3 Ελεγκτικό Έργο

Είδος ελέγχου στο Αρχείο Επιθεωρήσεως Κτηρίων και στο Αρχείο Αποτελεσμάτων Ενεργειακών Ελέγχων		Πλήθος ελέγχων
1. Σε αιτήματα ανάκλησης / τροποποίησης	1.1 Πιστοποιητικών Ενεργειακών Επιθεωρήσεων Κτιρίων	3.066
	1.2 Ενεργειακών Ελέγχων	71
2. Αυτεπάγγελτοι δειγματοληπτικοί έλεγχοι	2.1 Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης Κτιρίων	300
	2.2 Εκθέσεων Αποτελεσμάτων Ενεργειακών Ελέγχων	12
	2.3 Μεγάλων επιχειρήσεων που είναι υπόχρεες για τη διενέργεια ενεργειακών ελέγχων	62
3. Επιτόπιες Επιθεωρήσεις	3.1 Σε κτίρια κατοικιών και τριτογενούς τομέα για την εξακρίβωση της ορθότητας των Π.Ε.Α.	18
	3.2 Σε κτίριο τριτογενούς τομέα για την εξακρίβωση της ορθότητας της Έκθεσης Συστημάτων Κλιματισμού	1
4. Καταγγελίες	4.1 Για την έκδοση Π.Ε.Α. από υπόχρεους πολίτες	4
ΣΥΝΟΛΟ		3.534

4.2.2 Αποτελέσματα ελεγκτικού έργου

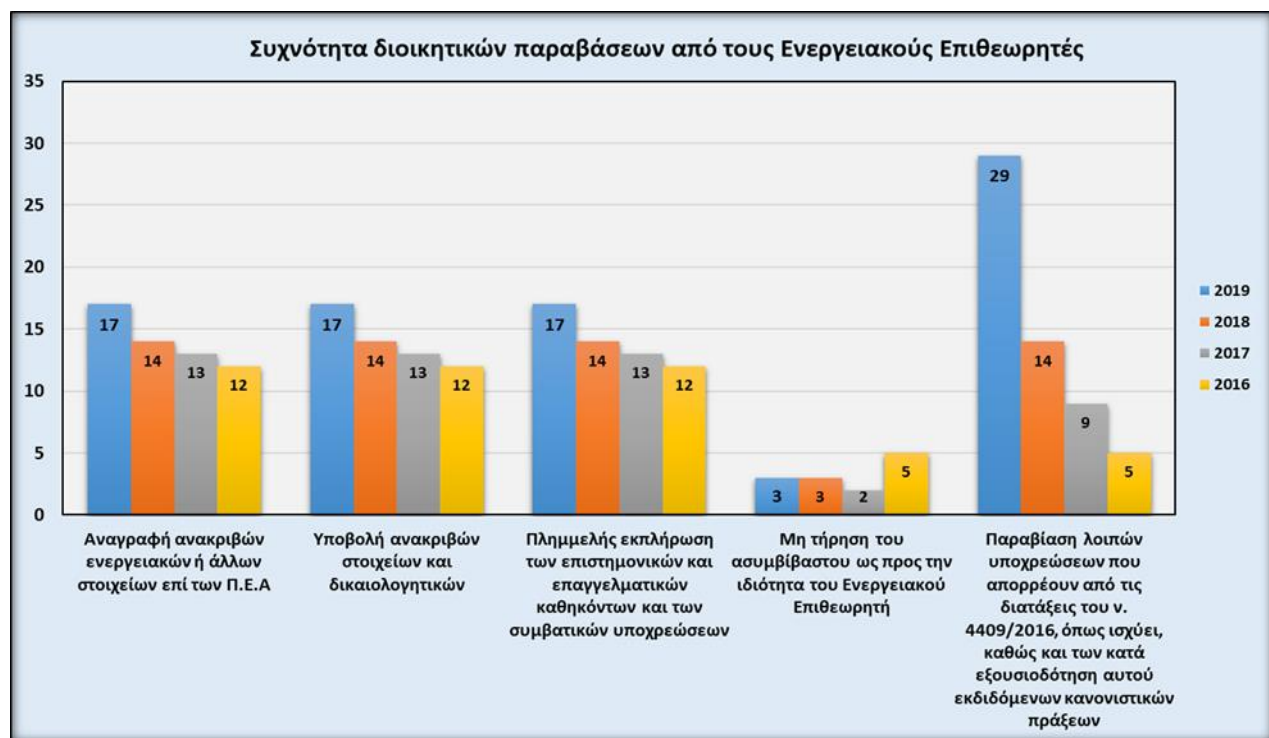
Με βάση τα ευρήματα των ελέγχων, συντάχθηκαν και εκδόθηκαν οι ακόλουθες διοικητικές πράξεις που αφορούν στη διαδικασία παρακολούθησης και ελέγχου των Ενεργειακών Επιθεωρητών κτιρίων, σύμφωνα με το άρθρο 56 του ν. 4409/2016 (Α'136), όπως επίσης των κατά νόμο υπόχρεων (ιδιοκτητών) των άρθρων 12, 14 και 15 του ν. 4122/2013 (Α'42), όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 4 του άρθρου 49 του ν. 4409/2016 (Α'136), καθώς και των Ενεργειακών Ελεγκτών σύμφωνα με το άρθρο 14, παρ. 5 του ν.4342/2015 (Α' 143):

1. Είδος διοικητικών πράξεων κατά τη διαδικασία ελέγχου	Πλήθος Πράξεων			
	Ενεργειακών Επιθεωρητών	Ενεργειακών Ελεγκτών	Κατά νόμο υπόχρεων εκδόσεως Π.Ε.Α.	ΣΥΝΟΛΟ
1.1 Εκθέσεις Ελέγχου	32	6	4	42
1.2 Πράξεις Βεβαίωσης Παράβασης	29	2	0	31
1.3 Πράξεις Βεβαίωσης Μη Πα-	1	0	0	1

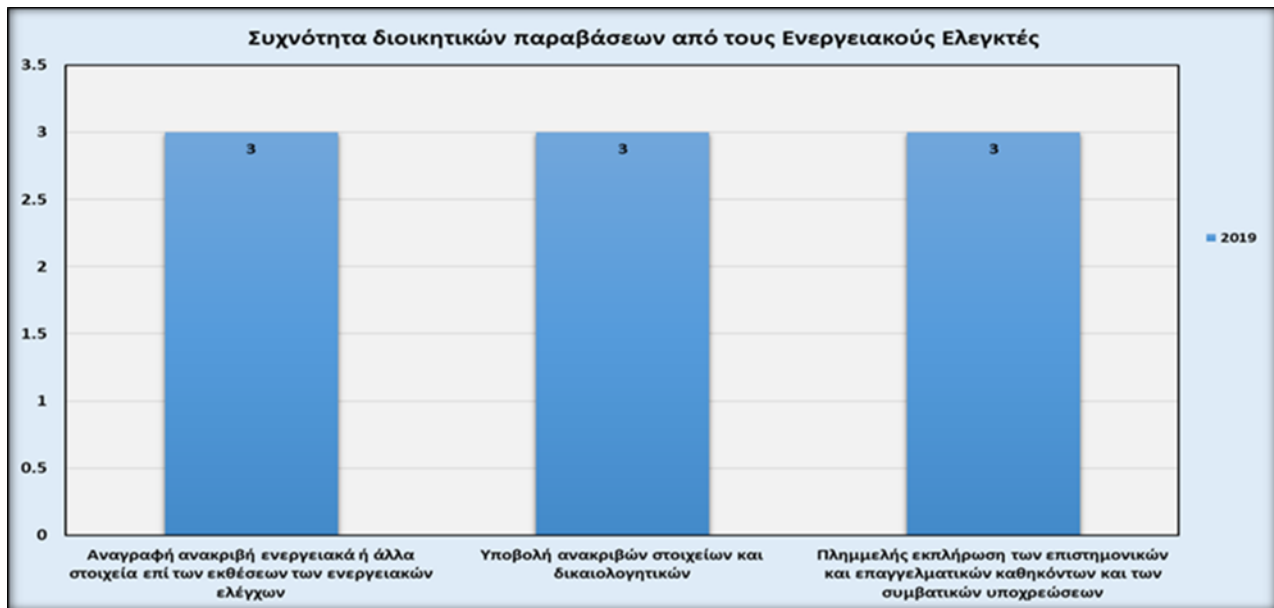
ράβαςης				
1.4 Εισηγήσεις Επιβολής Κυρώσεων	31	0	0	31
1.5 Αποφάσεις Επιβολής Κυρώσεων	42	0	1	43
1.6 Εισηγήσεις Απόρριψης Ενδικοφανών Προσφυγών	8	0	0	8
1.7 Αποφάσεις Απόρριψης Ενδικοφανών Προσφυγών	8	0	0	8
ΣΥΝΟΛΟ	151	8	5	164
2. Είδη επιβολής κυρώσεων στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές			Αριθμός παραβατών	
Χρηματικό Πρόστιμο 500 – 1.800 Ευρώ			42	
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ ΕΙΣΠΡΑΞΗΣ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ :			31.594 Ευρώ	
3. Είδη επιβολής κυρώσεων στους κατά νόμο υπόχρεους έκδοσης Π.Ε.Α.			Αριθμός παραβατών	
Χρηματικό Πρόστιμο 264 Ευρώ			1	
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ ΕΙΣΠΡΑΞΗΣ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ :			264 Ευρώ	
4. Κατηγορίες παραβάσεων από τους Ενεργειακούς Επιθεωρητές κτιρίων το έτος 2019	Συχνότητα παράβασης		Σχετική Συχνότητα (%)	
4.1 Αναγραφή ανακριβών ενεργειακών ή άλλων στοιχείων επί των Π.Ε.Α	17		20,5	
4.2 Υποβολή ανακριβών στοιχείων και δικαιολογητικών	17		20,5	
4.3 Πλημμελής εκπλήρωση των επιστημονικών και επαγγελματικών καθηκόντων και των συμβατικών υποχρεώσεων	17		20,5	
4.4 Μη τήρηση του ασυμβίβαστου ως προς την ιδιότητα του Ενεργειακού Επιθεωρητή	3		3,6	
4.5 Παραβίαση λοιπών υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διατάξεις του ν. 4409/2016, όπως ισχύει, καθώς και των κατά εξουσιοδότηση αυτού εκδιδόμενων κανονιστικών πράξεων	29		34,9	
ΣΥΝΟΛΟ	83		100	
5. Κατηγορίες παραβάσεων από τους Ενεργειακούς Ελεγκτές το έτος 2019	Συχνότητα παράβασης		Σχετική Συχνότητα (%)	

5.1 Αναγραφή ανακριβή ενεργειακά ή άλλα στοιχεία επί των εκθέσεων των ενεργειακών ελέγχων	2	33,33
5.2 Υποβολή ανακριβών στοιχείων και δικαιολογητικών	2	33,33
5.3 Πλημμελής εκπλήρωση των επιστημονικών και επαγγελματικών καθηκόντων και των συμβατικών υποχρεώσεων	2	33,33
ΣΥΝΟΛΟ	6	100

Πιο αναλυτικά παρουσιάζονται κατωτέρω οι συχνότητες των παραβάσεων των Ενεργειακών Επιθεωρητών την τελευταία τετραετία (2016 – 2019) από την έναρξη ισχύος του ν. 4409/2016 (Α' 136), όπως αντίστοιχα και των Ενεργειακών Ελεγκτών για το έτος 2019 (Διάγραμμα 6 και 7). Αντίστοιχα, παρουσιάζεται και το πλήθος των αποφάσεων επιβολής κυρώσεων στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές από τον τομέα της Ν.Ε. της τότε Ε.Υ.ΕΠ.ΕΝ. (2011-2014) και το Τμήμα Επιθεώρησης Ενέργειας του Σ.Ε.Ν.Ε. (2015-2019) (Διάγραμμα 8).



Διάγραμμα 12. Συχνότητα διοικητικών παραβάσεων από τους Ενεργειακούς Επιθεωρητές



Διάγραμμα 13. Συχνότητα διοικητικών παραβάσεων από τους Ενεργειακούς Ελεγκτές



Διάγραμμα 14. Πλήθος Αποφάσεων Επιβολής Κυρώσεων στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές

4.2.3 Σημαντικότερες υποθέσεις του Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας ΤΕΕ/ΣΕΝΕ το 2019

- α) Κατόπιν αυτεπάγγελτων ηλεκτρονικών ελέγχων, επί του συνόλου των Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης (Π.Ε.Α.) που εκδόθηκαν από τους Ενεργειακούς Επιθεωρητές, διαπιστώθηκε ότι, **τρεις (3)** ελεγχόμενοι Ενεργειακοί Επιθεωρητές, προέβησαν στην έκδοση ΠΕΑ για το χρηματοδοτικό πρόγραμμα ΕΚΟ-II μη τηρώντας το ασυμβίβαστο ως προς την ιδιότητα του Ενεργειακού Επιθεωρητή.
- β) Κατόπιν τυχαίου δειγματοληπτικού ηλεκτρονικού ελέγχου στο Αρχείο Επιθεώρησης Κτιρίων, διαπιστώθηκε ότι **είκοσι οχτώ (28) Ενεργειακοί Επιθεωρητές** είχαν εκδώσει Π.Ε.Α. σε κτίσματα που δεν τηρούσαν την έννοια του κτιρίου / κτιριακής μονάδας, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 του ν. 4122/2013 και εξαιρούνταν από τη διενέργεια ενεργειακής επιθεώρησης. Ορισμένες χαρακτηριστικές περιπτώσεις αυτών των κτισμάτων παρουσιάζονται κατωτέρω (Εικ. 11-19):



Εικόνα 11: Ερειπωμένο κτίσμα στον Νομό Κυκλάδων



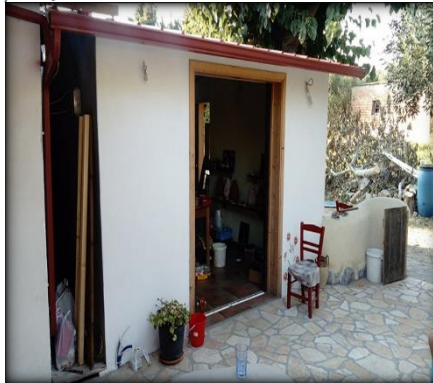
Εικόνα 12: Ιερός Ναός στη Νομαρχία Εύβοιας



Εικόνα 13: Ερειπωμένο κτίσμα στον Νομό Μεσσηνίας



Εικόνα 14: Πλυντήριο αυτοκινήτων στον Νομό Χανίων



Εικόνα 15: Εργαστήριο στον Νομό Μεσσηνίας



Εικόνα 16: Συνεργείο και Πλυντήριο αυτοκινήτων στον Νομό Μεσσηνίας



Εικόνα 17: Θέσεις στάθμευσης στον Νομό Ρεθύμνης



Εικόνα 18: Ημιτελές κτίσμα στον Νομό Λασιθίου



Εικόνα 19: Αποθήκη στη Νομαρχία Δυτικής Αττικής

4.2.4 Προγραμματισμός δράσεων του τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας για το 2020

Ο προγραμματισμός δράσης του Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας Νοτίου Ελλάδος για το έτος 2020 αναλύεται στις παρακάτω συνιστώσες:

- α) Τη σύνταξη σχεδίου Υπουργικής Απόφασης σχετικά με τις ανακλήσεις των ΠΕΑ, όπως ορίζεται στο άρθρο 19 του ν. 4122/2013 (Α' 42).
- γ) Τη σύνταξη σχεδίου Υπουργικής Απόφασης κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 56, παρ.11 του Ν.4409/2016 που αφορά στην ανάπτυξη αναλυτικού αλγορίθμου για τον επακριβή προσδιορισμό του ύψους των επιβαλλόμενων διοικητικών κυρώσεων στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές.
- δ) Την έκδοση Υπουργικής Απόφασης κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 14, παρ.8 του Ν.4342/2015 που αφορά στην ανάπτυξη αναλυτικού αλγορίθμου για τον επακριβή προσδιορισμό του ύψους των επιβαλλόμενων διοικητικών κυρώσεων στους Ενεργειακούς Ελεγκτές και στις υπόχρεες ενεργειακού ελέγχου μεγάλες επιχειρήσεις.

4.3 Περιγραφή έργου του τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας (ΤΕΕ)/ΣΕΒΕ 2019

4.3.1 Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες

Το έτος 2019, στο Τμήμα Επιθεώρησης Ενέργειας του ΣΕΒΕ υπηρέτησαν συνολικά έξι (6) Επιθεωρητές Ενέργειας κλάδου ΠΕ Μηχανικών συμπεριλαμβανομένης και της προϊσταμένης. Αναλυτικότερα υπηρέτησαν τρεις (3) Πολιτικοί Μηχανικοί, μια (1) Αγρονόμος-Τοπογράφος Μηχανικός, μια (1) Μηχανολόγος Μηχανικός και μία (1) Ηλεκτρολόγος Μηχανικός/ Μηχανικός Υπολογιστών. Από τους ως άνω Επιθεωρητές οι τρεις (3) ΠΕ Μηχανικών είναι μόνιμοι υπάλληλοι του ΥΠΕΝ και οι τρεις αποσπασμένοι.

Στις 30-6-2019 αποχώρησε η μια ΠΕ Μηχανικών, μετά τη λήξη της απόσπασής της και στις 02-09-2019 ανέλαβε υπηρεσία ένας ΠΕ Μηχανικός με απόσπαση από το ΥΠΑΙΘ.

Κατά τη διάρκεια του έτους 2019, το έργο του Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας Βορείου Ελλάδας συνοψίζεται στα ακόλουθα:

4.3.1.1 Διοικητικό Έργο

- β) Διαχείριση του ηλεκτρονικού Μητρώου Ενεργειακών Επιθεωρητών (κτιρίων, συστημάτων θέρμανσης και κλιματισμού) που υποστηρίζεται από το πληροφοριακό σύστημα buildingcert.gr, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών			
Είδος ενέργειας	Πλήθος		
	Έγκριση	Απόρριψη	ΣΥΝΟΛΟ
1. Έλεγχος αναγγελιών για την έναρξη άσκησης δραστηριότητας Ενεργειακού Επιθεωρητή Κτιρίων, Συστημάτων Θέρμανσης και Κλιματισμού	335	88	423
2. Έλεγχος αιτήσεων εγγραφής νομικών προσώπων στο Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών	18	3	21
3. Έλεγχος λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος που υποστηρίζει το Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών και σύνταξη προτάσεων για την αναβάθμισή του και την ανάπτυξη διαλειτουργικότητας με το Τεχνικό Επιμελητήριο της Ελλάδος			

- β) Διαχείριση του ηλεκτρονικού Μητρώου Ενεργειακών Ελεγκτών που υποστηρίζεται από το πληροφοριακό σύστημα buildingcert.gr, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών			
Είδος ενέργειας	Πλήθος		
	Έγκριση	Απόρριψη	ΣΥΝΟΛΟ
1. Έλεγχος αναγγελιών για την έναρξη άσκησης δραστηριότητας Ενεργειακού Ελεγκτή Α', Β', Γ' τάξης	44	20	64
2. Έλεγχος αιτήσεων εγγραφής νομικών προσώπων στο Μητρώο Ενεργειακών Ελεγκτών	2	2	4
3. Έλεγχος λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος που υποστηρίζει το Μητρώο Ενεργειακών Ελεγκτών και αναθεώρηση τεχνικών απαιτήσεων.			

- γ) Διαχείριση του ηλεκτρονικού Αρχείου Επιθεωρήσεως Κτιρίων που υποστηρίζεται από το πληροφοριακό σύστημα buildingcert.gr, ως ακολούθως:

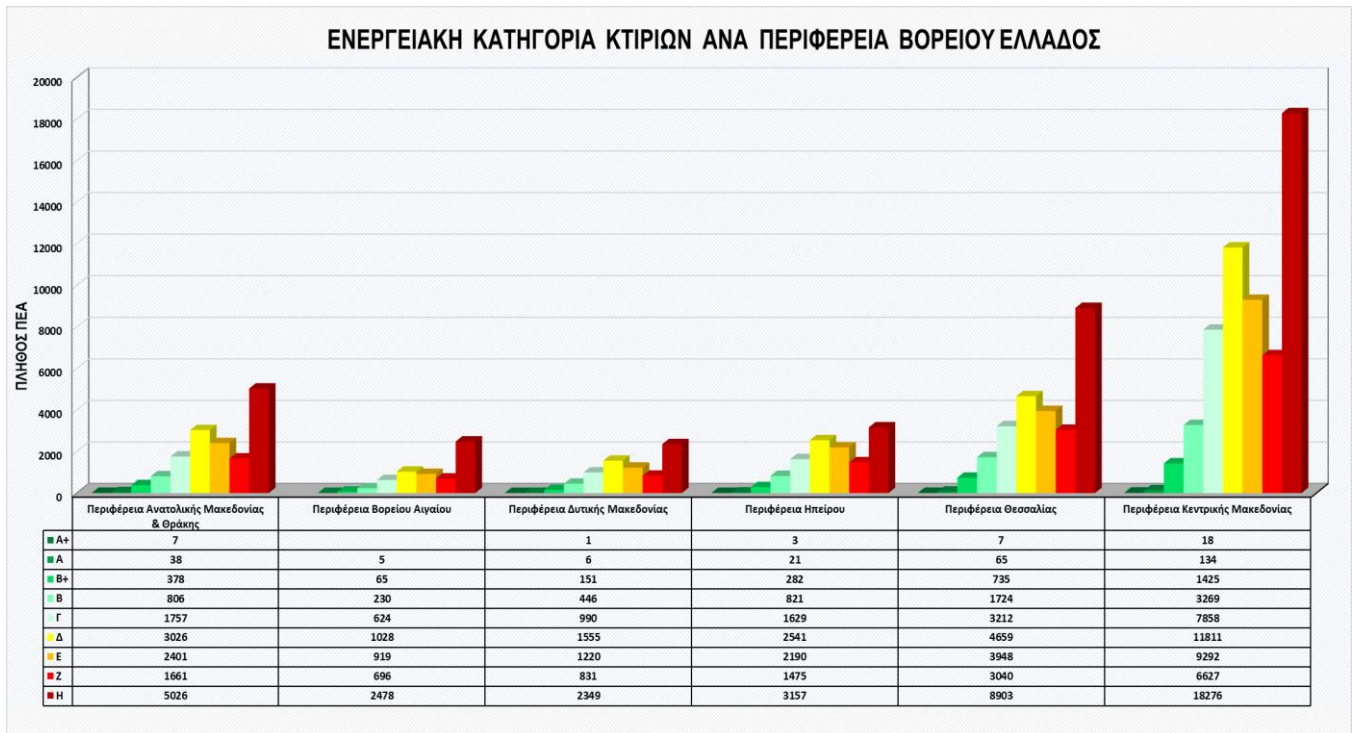
Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών	
Είδος ενέργειας	Πλήθος
4. Διαχείριση Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης Κτιρίων (ΠΕΑ) που εκδόθηκαν για λόγους πώλησης, ενοικίασης, στο πλαίσιο χρηματοδοτικών προγραμμάτων ΕΚΟ-I, II, κλπ.	125.816
5. Διαχείριση Εκθέσεων Συστημάτων Θέρμανσης (παρελθόντων ετών)	10
6. Διαχείριση Εκθέσεων Συστημάτων Κλιματισμού (παρελθόντων ετών)	4
7. Διαχείριση αιτημάτων ανάκλησης Π.Ε.Α. που υποβλήθηκαν από τους Ενεργειακούς Επιθεωρητές Κτιρίων (έγκριση / απόρριψη αιτημάτων).	3105
5. Έλεγχος λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος που υποστηρίζει το ηλεκτρονικό Αρχείο Επιθεωρήσεως Κτιρίων και σύνταξη προτάσεων για την αναβάθμισή του σε συνεργασία με το Τμήμα Επιθεώρησης Ενέργειας του ΣΕΝΕ/ΥΠΕΝ.	
6. Έλεγχος λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος που υποστηρίζει το Αρχείο Ενεργειακών Επιθεωρήσεων και ειδικότερα για τις Επιθεωρήσεις Συστημάτων Θέρμανσης και Συστημάτων Κλιματισμού.	

- δ) Διαχείριση του ηλεκτρονικού Αρχείου Αποτελεσμάτων Ενεργειακών Ελέγχων που υποστηρίζεται από το πληροφοριακό σύστημα buildingcert.gr, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών	
Είδος ενέργειας	Πλήθος
1. Διαχείριση Εκθέσεων Ενεργειακών Ελέγχων που υποβλήθηκαν από πιστοποιημένες μεγάλες επιχειρήσεις (ΜΜΕ)	14
2. Διαχείριση Εκθέσεων Ενεργειακών Ελέγχων που υποβλήθηκαν από μη πιστοποιημένες μεγάλες επιχειρήσεις (ΜΜΕ)	50
3. Διαχείριση αιτημάτων τροποποίησης ενεργειακών ελέγχων που υποβλήθηκαν από τους Ενεργειακούς Ελεγκτές και τις πιστοποιημένες μεγάλες επιχειρήσεις	20

- ε) Συλλογή, επεξεργασία και μελέτη των αποτελεσμάτων των πιστοποιητικών ενεργειακής απόδοσης, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών
Είδος ενέργειας
Επεξεργασία των ηλεκτρονικών αρχείων των εκδοθέντων ΠΕΑ, για προγραμματισμό ηλεκτρονικών και επιτόπιων ελέγχων στις περιφερειακές ενότητες αρμοδιότητας του τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας του ΣΕΒΕ.



- στ) Εξυπηρέτηση πολιτών και φορέων, υπηρεσιών δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου, ως ακολούθως:

Ταξινόμηση ανάλογα με το είδος των ενεργειών	
Είδος ενέργειας	Πλήθος
1. Απαντήσεις σε ερωτήματα πολιτών μέσω ηλεκτρονικής αλληλογραφίας	1510
2. Έκδοση ενημερωτικών εγγράφων προς τις υπόχρεες διενέργειας ενεργειακού ελέγχου μεγάλες επιχειρήσεις	66
3. Απαντήσεις σε ερωτήματα πολιτών, υπηρεσιών και φορέων	3
4. Απάντηση σε ερώτημα Συνηγόρου του Πολίτη	1
5. Απαντήσεις σε καταγγελίες	3
6. Απάντηση προς το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος	1

7. Έκδοση Βεβαιώσεων Ενεργειακών Επιθεωρητών / Ελεγκτών	38
8. Έκδοση εγγράφων για την ακύρωση Π.Ε.Α. κατόπιν επιβολής κυρώσεων στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές	38
9. Έκδοση αντιγράφων Π.Ε.Α. όπως τηρούνται στο ηλεκτρονικό Αρχείο Επιθεώρησης Κτιρίων	236
10. Σύνταξη ερωτήματος προς ΝΣΚ	1
11. Τεκμηρίωση ανάγκης προμήθειας/αναβάθμισης αδειών χρήσης του λογισμικού ArcGIS της ESRI	1
12. Σύνταξη τεχνικών προδιαγραφών για συντήρηση εξοπλισμού πληροφορικής στο ΣΕΒΕ	1
Σύνολο	1.898

ζ) Συμμετοχή σε συνέδρια, ημερίδες και παρακολούθηση σεμιναρίων, ως ακολούθως:

1) Συμμετοχή σε συνάντηση ενδιαφερομένων μερών, με πρωτοβουλία της Γενικής Διεύθυνσης Ενέργειας (DG Energy) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, για την παρουσίαση του <i>Strategic Energy Technology Plan - SET Plan (Ευρωπαϊκό Στρατηγικό Σχέδιο Τεχνολογιών Ενέργειας)</i> που διοργάνωσε η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, το Περιφερειακό Ταμείο Ανάπτυξης Κεντρικής Μακεδονίας και το INZEB - Ινστιτούτο Κτιρίων Μηδενικής Ενεργειακής Κατανάλωσης (19-02-2019)
2) Συμμετοχή στην εκπαιδευτική ημερίδα «Θεσμοθέτηση πλαισίου διασφάλισης ποιότητας Ενεργειακών υπηρεσιών – το έργο <i>QualitEE</i> » που διοργάνωσε το ΤΕΕ Κεντρικής Μακεδονίας σε συνεργασία με το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και Εξοικονόμησης Ενέργειας
3) Συμμετοχή και παρακολούθηση του International Workshop of the PV-ESTIA project που διοργάνωσε το ΑΠΘ το τμήμα Ηλεκτρολόγων Μηχανικών και Μηχανικών Υπολογιστών του ΑΠΘ με θέμα: «Towards an efficient implementation of storage in buildings Experiences and good practice» (05-12-2019)
4) Συμμετοχή σε εκπαίδευση : " <i>Οδηγός Ενεργειακών Ελέγχων σε μεγάλες επιχειρήσεις</i> ", TÜV AUSTRIA ACADEMY (15-16-17-18/04/2019)

4.3.1.2 Θεσμικό Έργο

Σύνταξη σχεδίου Υπουργικής Απόφασης για τον υπολογισμό επιβολής κυρώσεων στις υπόχρεες ενεργειακού ελέγχου μεγάλες επιχειρήσεις και στους Ενεργειακούς Ελεγκτές, κατ' εφαρμογήν του άρθρου 14 του ν.4342/2015 (ΦΕΚ Α'143).

4.3.1.3 Ελεγκτικό Έργο

Είδος ελέγχου στο Αρχείο Επιθεωρήσεως Κτιρίων και στο Αρχείο Αποτελεσμάτων Ενεργειακών Ελέγχων		Πλήθος ελέγχων
1. Σε αιτήματα ανάκλησης / τροποποίησης	1.1 Πιστοποιητικών Ενεργειακών Επιθεωρήσεων Κτιρίων	3105

	1.2 Ενεργειακών Ελέγχων	20
2.Αυτεπάγγελτοι δειγματοληπτικοί έλεγχοι	2.1 Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης Κτιρίων	400
	2.2 Εκθέσεων Αποτελεσμάτων Ενεργειακών Ελέγχων	--
	2.3 Μεγάλων επιχειρήσεων που είναι υπόχρεες για τη διενέργεια ενεργειακών ελέγχων	--
3.Επιτόπιες Επιθεωρήσεις	3.1 Σε κτίρια κατοικιών και τριτογενούς τομέα για την εξακρίβωση της ορθότητας των Π.Ε.Α.	28
	3.2 Σε κτίριο τριτογενούς τομέα για την εξακρίβωση της ορθότητας της Έκθεσης Συστημάτων Κλιματισμού	---
4.Καταγγελίες	4.1 Για την έκδοση Π.Ε.Α. από υπόχρεους πολίτες	4
ΣΥΝΟΛΟ		3.557

4.3.2 Αποτελέσματα ελεγκτικού έργου

Με βάση τα ευρήματα των ελέγχων, συντάχθηκαν και εκδόθηκαν οι ακόλουθες διοικητικές πράξεις που αφορούν στη διαδικασία παρακολούθησης και ελέγχου των Ενεργειακών Επιθεωρητών κτιρίων, σύμφωνα με το άρθρο 56 του ν. 4409/2016 (Α'136), όπως επίσης των κατά νόμο υπόχρεων (ιδιοκτητών) των άρθρων 12, 14 και 15 του ν. 4122/2013 (Α'42), όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 4 του άρθρου 49 του ν. 4409/2016 (Α'136), καθώς και των Ενεργειακών Ελεγκτών σύμφωνα με το άρθρο 14, παρ. 5 του ν.4342/2015 (Α' 143):

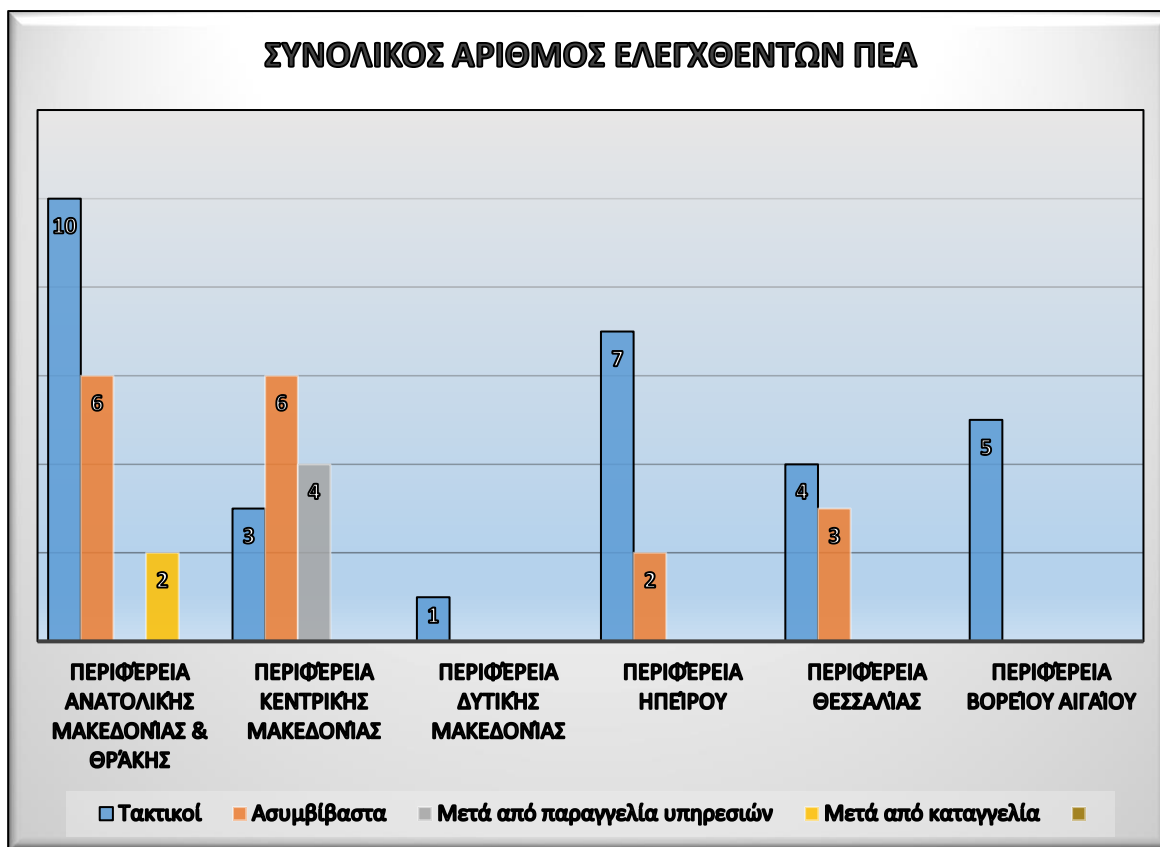
1. Είδος διοικητικών πράξεων κατά τη διαδικασία ελέγχου	Πλήθος Πράξεων			ΣΥΝΟΛΟ
	Ενεργειακών Επιθεωρητών	Ενεργειακών Ελεγκτών	Κατά νόμο υπόχρεων εκδόσεως Π.Ε.Α.	
1.1 Εκθέσεις Ελέγχου	42	--	4	46
1.2 Πράξεις Βεβαίωσης Παράβασης	21	--	--	21
1.3 Πράξεις Βεβαίωσης Μη Παράβασης	5	--	4	9
1.3 Εισηγήσεις Επιβολής Κυρώσεων	21	--	--	21
1.4 Αποφάσεις Επιβολής Κυρώσεων	16	--	--	16
1.5 Εισηγήσεις Απόρριψης Ενδικοφανών Προσφυγών	--	--	--	--

1.6 Αποφάσεις Απόρριψης Ενδικοφανών Προσφυγών	--	--	--	--
ΣΥΝΟΛΟ	105	--	8	113
2. Είδη επιβολής κυρώσεων στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές			Αριθμός παραβατών	
Χρηματικό Πρόστιμο 500 – 1.800 Ευρώ			16	
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ ΕΙΣΠΡΑΞΗΣ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ :			10.500 Ευρώ	
3. Είδη επιβολής κυρώσεων στους κατά νόμο υπόχρεους έκδοσης Π.Ε.Α.			Αριθμός παραβατών	
Χρηματικό Πρόστιμο --- Ευρώ			---	
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ ΕΙΣΠΡΑΞΗΣ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ :			---	
4. Κατηγορίες παραβάσεων από τους Ενεργειακούς Επιθεωρητές κτιρίων το έτος 2019	Συχνότητα παράβασης		Σχετική Συχνότητα (%)	
4.1 Αναγραφή ανακριβών ενεργειακών ή άλλων στοιχείων επί των Π.Ε.Α	16		33,33%	
4.2 Υποβολή ανακριβών στοιχείων και δικαιολογητικών	16		33,33%	
4.3 Πλημμελής εκπλήρωση των επιστημονικών και επαγγελματικών καθηκόντων και των συμβατικών υποχρεώσεων	16		33,33%	
4.4 Μη τήρηση του ασυμβίβαστου ως προς την ιδιότητα του Ενεργειακού Επιθεωρητή				
4.5 Παραβίαση λοιπών υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διατάξεις του ν. 4409/2016, όπως ισχύει, καθώς και των κατά εξουσιοδότηση αυτού εκδιδόμενων κανονιστικών πράξεων				
ΣΥΝΟΛΟ	48		100%	
5 Κατηγορίες παραβάσεων από τους Ενεργειακούς Ελεγκτές το έτος 2019	Συχνότητα παράβασης		Σχετική Συχνότητα (%)	
5.4 Αναγραφή ανακριβή ενεργειακά ή άλλα στοιχεία επί των εκθέσεων των ενεργειακών ελέγχων	--		--	
5.5 Υποβολή ανακριβών στοιχείων και δικαιολογητικών	--		--	

5.6 Πλημμελής εκπλήρωση των επιστημονικών και επαγγελματικών καθηκόντων και των συμβατικών υποχρεώσεων	--	--
ΣΥΝΟΛΟ	--	--

Στα επόμενα διαγράμματα παρουσιάζεται αναλυτικά το ελεγκτικό έργο το Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας Βορείου Ελλάδος.

Στο διάγραμμα 1 παρουσιάζεται ο συνολικός αριθμός των ελεγχθέντων κτιρίων/κτιριακών μονάδων ανά Περιφέρεια, στα διαγράμματα 2 και 3 παρουσιάζεται ο αριθμός των διοικητικών πράξεων που εκδόθηκαν από το ΤΕΕ- Σ.Ε.Β.Ε. από την έναρξη ισχύος του ν. 4409/2016 (Α' 136), δηλ. το χρονικό διάστημα 2016-2019. Στο διάγραμμα 4 παρουσιάζεται η ανοδική πορεία του ελεγκτικού έργου του ΤΕΕ-ΣΕΒΕ κατά την τελευταία τετραετία (2016-2019)

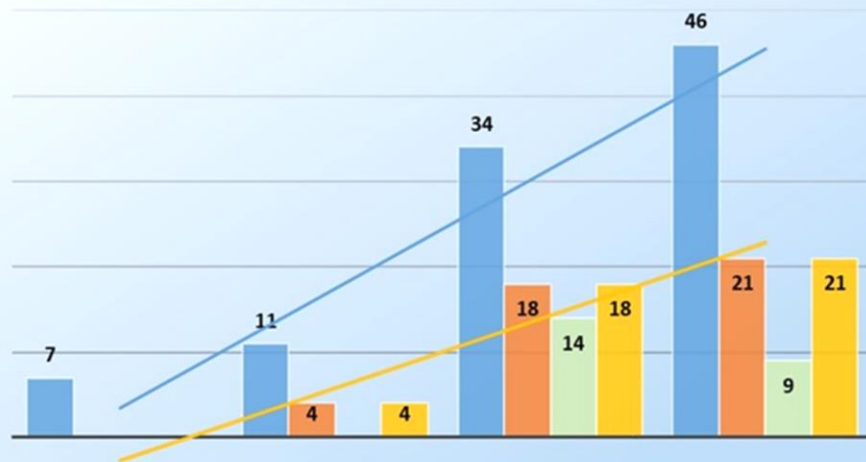


Διάγραμμα 1: Συνολικός αριθμός ελεγχθέντων ΠΕΑ ανα Περιφέρεια



Διάγραμμα 2: Αριθμός διοικητικών πράξεων που εκδόθηκαν κατά το χρονικό διάστημα 2016-2019 ΤΕΕ/ΣΕΒΕ

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΕΡΓΟ ΤΕΕ-ΣΕΒΕ 2016-2019

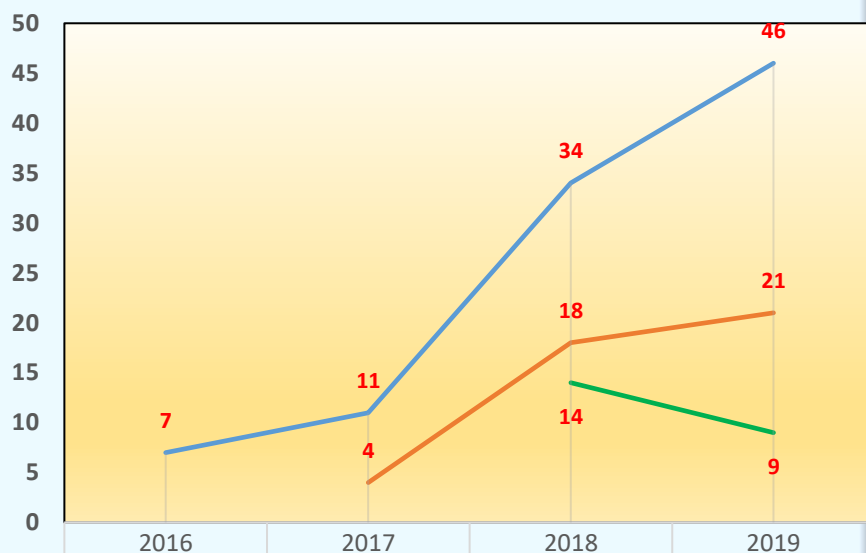


	2016	2017	2018	2019
■ Εκθέσεις ελέγχου	7	11	34	46
■ Πράξεις βεβαίωσης Παράβασης	4	4	18	21
■ Πράξεις Βεβαίωσης Μη Παράβασης	14	18	14	9
■ Εισηγήσεις Επιβολής Κυρώσεων	4	18	21	21

Διάγραμμα 3: Αριθμός διοικητικών πράξεων που εκδόθηκαν κατά το χρονικό διάστημα 2016-2019 ΤΕΕ/ΣΕΒΕ

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΕΡΓΟ ΤΕΕ-ΣΕΒΕ 2016-2019

ΑΡΙΘΜΟΣ



	2016	2017	2018	2019
— Εκθέσεις ελέγχου	7	11	34	46
— Εισηγήσεις Επιβολής Κυρώσεων	4	4	18	21
— Πράξεις Βεβαίωσης Μη Παράβασης	14	18	14	9

Διάγραμμα 4. Ανοδική πορεία αποτελεσμάτων Ελεγκτικού Έργου

4.3.3 Σημαντικότερες υποθέσεις του Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας ΤΕΕ/ΣΕΒΕ το 2019

Κατόπιν αυτεπάγγελτων επιτόπιων δειγματοληπτικών ελέγχων, για έλεγχο της ορθότητας των εκδοθέντων Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης (ΠΕΑ) και αυτεπάγγελτων ηλεκτρονικών ελέγχων για έλεγχο του ασυμβίβαστου, συντάχθηκαν 46 εκθέσεις ελέγχου. Από τον έλεγχο πενήντα τριών (53) κτιρίων/κτιριακών μονάδων διαπιστώθηκε ότι 13 ενεργειακοί Επιθεωρητές προέβησαν στην έκδοση ΠΕΑ σε 17 κτίρια/κτιριακές μονάδες μη τηρώντας το ασυμβίβαστο ως προς την ιδιότητα του Ενεργειακού Επιθεωρητή, ενώ τρία από τα 17 ΠΕΑ εκδόθηκαν με σκοπό την ένταξη στο χρηματοδοτικό πρόγραμμα ΕΚΟ-II.

Επιθεωρήτρια του Τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας μαζί με Επιθεωρητή του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων του ΣΕΒΕ με ειδικότητες Ηλεκτρολόγου Μηχανικού-Μηχανικού Υπολογιστών και Μηχανολόγου Μηχανικού αντίστοιχα, διενήργησαν επιτόπιο έλεγχο στο μεταλλουργικό εργοστάσιο της "Γ.Μ.Μ.Α.Ε ΛΑΡΚΟ" προκειμένου να συνδράμουν στη διερεύνηση των αιτιών που οδήγησαν σε δυστύχημα σε βάρος εργαζομένου. Ο επιτόπιος έλεγχος έλαβε χώρα κατόπιν σχετικού ορισμού των ως άνω υπαλλήλων από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Μετά τον έλεγχο συντάχθηκε σχετική έκθεση, η οποία απεστάλη στο ΤΕΜ/ΣΕΝΕ.

Το ελεγκτικό έργο που επιτελέστηκε από τους Επιθεωρητές Ενέργειας του ΣΕΒΕ κατά το έτος 2019, είναι πολύ σημαντικό, καθώς διενήργησαν επιτόπιους ελέγχους στο 50% των Περιφερειακών Ενοτήτων που ανήκουν στην χωρική τους αρμοδιότητα, συγκεκριμένα στις Περιφερειακές Ενότητες Θεσσαλονίκης, Ημαθίας, Χαλκιδικής, Ιωαννίνων, Θεσπρωτίας, Γρεβενών, Λάρισας, Μαγνησίας, Τρικάλων, Έβρου, Καβάλας, Ξάνθης, Ροδόπης, Χίου, Λήμνου. Η πορεία του ελεγκτικού έργου είναι ανοδική από το 2016 έως σήμερα, όπως αποτυπώνονται στα διαγράμματα 3 και 4.

Κατωτέρω παρουσιάζονται εικόνες από τους επιτόπιους ελέγχους σε κτίρια κατοικιών και τριτογενούς τομέα.



Εικόνα 20: Πολυκατοικία στο νομό Θεσπρωτίας



Εικόνα 2: Ζαχαροπλαστείο-Καφενείο στο νομό Θεσπρωτίας



Εικόνα 3: Κατάστημα στο Ν.Χαλκιδικής



Εικόνα 4: Πολυκατοικία στο νομό Ροδόπης



Εικόνα 5: Μονοκατοικία στο Νομό Μαγνησίας



Εικόνα 6: Ξενοδοχείο ετήσιας λειτουργίας στο Ν.Ιωαννίνων



Εικόνα 7: Πολυκατοικία στο Ν.Γρεβενών



Εικόνα 8 άνω: Κατάστημα στο Ν. Δράμας

Εικόνα 9: Κατάστημα στο Ν. Εβρου



Εικόνα 10: Συστήματα Η/Μ σε κατοικία στο Ν. Καβάλας



Εικόνα 11: Συστήματα Η/Μ σε κατοικία στο Ν. Καβάλας



Εικόνα 12: Ηλιοθερμικά συστήματα



Εικόνα 13: Συστήματα αυτομάτου ελέγχου

4.3.4 Προγραμματισμός δράσεων του τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας Βορείου Ελλάδος για το 2020

Ο προγραμματισμός δράσης του τμήματος Επιθεώρησης Ενέργειας για το έτος 2020 αναλύεται στα παρακάτω:

- α) Σύνταξη σχεδίου Υπουργικής Απόφασης σχετικά με τις ανακλήσεις των ΠΕΑ, όπως ορίζεται στο άρθρο 19 του ν. 4122/2013 (Α' 42).
- γ) Σύνταξη σχεδίου Υπουργικής Απόφασης κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 56, παρ.11 του Ν.4409/2016 που αφορά στην ανάπτυξη αναλυτικού αλγορίθμου για τον επακριβή προσδιορισμό του ύψους των επιβαλλόμενων διοικητικών κυρώσεων στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές.
- δ) Έκδοση Υπουργικής Απόφασης κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 14, παρ.8 του Ν.4342/2015 που αφορά στην ανάπτυξη αναλυτικού αλγορίθμου για τον επακριβή προσδιορισμό του ύψους των επιβαλλόμενων διοικητικών κυρώσεων στους Ενεργειακούς Ελεγκτές και στις υπόχρεες ενεργειακού ελέγχου μεγάλες επιχειρήσεις.
- ε) Αυτεπάγγελτοι επιτόπιοι δειγματοληπτικοί έλεγχοι για έλεγχο της ορθότητας των εκδοθέντων ΠΕΑ, στο σύνολο της χωρικής αρμοδιότητας του τμήματος, με βάση τους υπηρετούντες Επιθεωρητές Ενέργειας.
- στ) Αυτεπάγγελτοι έλεγχοι στα ηλεκτρονικά αρχεία εκδοθέντων ΠΕΑ που υποβάλλονται στο Αρχείο Επιθεωρήσεως Κτιρίων .
- ζ) Αυτεπάγγελτοι έλεγχοι στις εκθέσεις αποτελεσμάτων ενεργειακών ελέγχων καθώς και στα δικαιολογητικά που υποβάλλονται στο ηλεκτρονικό Αρχείο Ενεργειακών Ελέγχων, που αφορούν σε μη Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις (ΜΜΕ).

5 ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΔΟΜΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΑΤΕΔΑΦΙΣΕΩΝ

5.1 ΓΕΝΙΚΑ

Στο νέο οργανισμό του Υπουργείου, που τέθηκε σε ισχύ με το π.δ. 132/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Υ.Π.ΕΝ.).» (Α'160/30-10-17), συστήθηκε η Ειδική Γραμματεία Σώματος Επιθεωρητών και Ελεγκτών και διαρθρώθηκε σε δύο Σώματα Επιθεώρησης (Βορείου και Νοτίου Ελλάδας) με δύο Τμήματα Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων (ΤΕΔΚ), αντίστοιχα.

Η Επιθεώρηση Δόμησης και Κατεδαφίσεων (ΤΕΔΚ) έχει προκύψει από τη συγχώνευση της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Δόμησης (ΕΥΕΔ) με την Ειδική Υπηρεσία Επιθεώρησης και Κατεδάφισης Αυθαιρέτων (ΕΥΕΚΑ), δύο υπηρεσίες με διαφορετικές αρμοδιότητες, όπως περιγράφονται, εν συντομία, ακολούθως:

α) Η Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Δόμησης (ΕΥΕΔ) συστάθηκε με το άρθρο 16 του ν. 4030/2011 (Α'249/25-11-11), όπως αυτό τροποποιήθηκε και ισχύει. Στο παραπάνω αναφερόμενο άρθρο του ν. 4030/2011 προβλέπεται, επίσης, η διοικητική διάρθρωση της Υπηρεσίας (Τομέας Βορείου και Νοτίου Ελλάδος), η γεωγραφική της αρμοδιότητα και η στελέχωσή της. Οι αρμοδιότητες της ΕΥΕΔ προβλέπονται από τα άρθρα 7 και 16 του ν. 4030/2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και από την ΥΑ 299/07-01-14 «*Έλεγχος έργων και εργασιών δόμησης*» (Β'57/16-01-14), η οποία αντικατέστησε την ΚΥΑ 9875/24-02-12 (Β'465), και συνοψίζονται στις εξής:

- Τη διενέργεια ηλεκτρονικής κλήρωσης για τον ορισμό ελεγκτών δόμησης, κατόπιν σχετικού αιτήματος του γενικού επιβλέποντα του έργου στην αρμόδια Υπηρεσία Δόμησης (Υ.ΔΟΜ) και διαβίβασή του από την Υ.ΔΟΜ στην ΕΥΕΔ,
- Τον έλεγχο της ορθής εκτέλεσης των καθηκόντων των Ελεγκτών Δόμησης, μέσω αυτεπάγγελτων δειγματοληπτικών ελέγχων ή ύστερα από καταγγελία σε κτίρια που έχουν ελέγξει Ελεγκτές Δόμησης,
- Την τήρηση, τον έλεγχο και τη διαχείριση του ηλεκτρονικού μητρώου των Ελεγκτών Δόμησης.

β) Η Ειδική Υπηρεσία Κατεδαφίσεων (ΕΥΚ) συστάθηκε σε εφαρμογή του άρθρου 7 του ν. 3818/2010, με αρμοδιότητα τον εντοπισμό των αυθαιρέτων κατασκευών στις καμένες δασικές εκτάσεις της Ανατολικής Αττικής από την πυρκαγιά του Αυγούστου του 2009 και την εκτέλεση των πράξεων κατεδάφισης. Η ΕΥΚ μετονομάστηκε σε Ειδική Υπηρεσία Επιθεώρησης και Κατεδάφισης Αυθαιρέτων (ΕΥΕΚΑ) με το άρθρο 28 του ν. 4014/2011 και επιφορτίστηκε με την αρμοδιότητα εντοπισμού αυθαιρέτων κατασκευών και εκτέλεσης πρωτοκόλλων κατεδάφισης σε όλη την επικράτεια. Ακολούθως, με το άρθρο 49, παρ. 13 του ν. 4030/2011 και το άρθρο 39 του ν. 4067/2012, παρέμεινε στην ΕΥΕΚΑ η αρμοδιότητα κατεδάφισης αυθαιρέτων κατασκευών σε χώρο αιγιαλού-παραλίας και περιήλθε εκ νέου στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση (Α.Δ.) η αρμοδιότητα κατεδάφισης αυθαιρέτων κατασκευών, στις λοιπές περιοχές του άρθρου 28 του ν. 4014/2011 (δάσος - δασική έκταση, αρχαιολογικό χώρο, ιστορικό τόπο, σε ρέμα κ.τ.λ.) με το συντονισμό, την παρακολούθηση και τη συνδρομή της ΕΥΕΚΑ.

Στη συνέχεια, με το άρθρο 38 του ν. 4178/2013, ο ρόλος της ΕΥΕΚΑ έγινε πιο επιτελικός. Συγκεκριμένα, οι αμετάκλητες αποφάσεις κατεδάφισης για τις αυθαίρετες κατασκευές της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4178/2013 (αιγιαλό - παραλία, δάση-δασικές-αναδασωτές εκτάσεις, αρχαιολογικούς χώρους, ρέματα, προστατευόμενες περιοχές, κοινόχρηστους χώρους κ.α.), εκτελούνται πλέον με ευθύνη της Αποκεντρωμένης διοίκησης, ενώ η ΕΥΕΚΑ συντονίζει και παρακολουθεί τις κατεδαφίσεις. Με το άρθρο 125 του ν.4495/2017 καταργείται το άρθρο 38, και το ΤΕΔΚ αναλαμβάνει μόνο τον συντονισμό των κατεδαφίσεων, ενώ με το άρθρο 4 του ν.4495/2017 η νεοσύστατη Διεύθυνση «*Ελέγχου Δομημένου Περιβάλλοντος και Εφαρμογής Σχεδιασμού - Παρατηρητήριο*» εποπτεύει και ελέγχει την υλοποίηση των τελεσίδικων πρωτοκόλλων κατεδάφισης, τα οποία συνεχίζουν να εκτελούνται με ευθύνη της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

γ) Μετά τις πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018 στην Αττική, η Υπηρεσία με το άρθρο 52 «Επείγουσες ρυθμίσεις για κατεδάφισεις αυθαίρετων κτισμάτων σε αιγιαλό και δασικές εκτάσεις» του Ν.4559/2018 και μέχρι τη συγκρότηση των Υπηρεσιών Ελέγχου Δόμησης του Κεφαλαίου Α' του ν.4495/2017 (Α' 167), αποκτά αρμοδιότητα της σύνταξης έκθεσης αυτοψίας των Επιθεωρητών Δόμησης για την έκδοση πράξης κατεδάφισης με απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Εσωτερικών των:

- περιφράξεων σε ζώνη αιγιαλού κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 23 του ν.1337/1983 (33 Α'),
- αυθαίρετων κτισμάτων και κατασκευών σε δάση και δασικές εκτάσεις που καταστράφηκαν ή καταστρέφονται συνεπεία πυρκαγιάς και έχουν κηρυχτεί αναδασωτέες σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 38 του ν.998/1979,
- αυθαίρετων κτισμάτων και κατασκευών σε περιοχές που περιλαμβάνονται σε ρέματα που έχουν οριοθετηθεί σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία και βρίσκονται εντός Ζώνης Δυνητικού Κινδύνου Πλημμύρας (ΖΔΚΠ), σύμφωνα με τα εγκεκριμένα από την Εθνική Επιτροπή Υδάτων Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας,
- επικίνδυνων οικοδομών, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 13/22-4-1929 (153 Α').

Σε συνέχεια των παραπάνω εκδόθηκε και η από 10-8-2018 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Επείγοντα μέτρα για την εκτέλεση πράξεων κατεδάφισης και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018.», που επικυρώθηκε με το άρθρο 4 του Ν.4576/2018 (ΦΕΚ 196Α'/27-11-2018) με την οποία η Υπηρεσία αποκτά την αρμοδιότητα εκτέλεσης των πράξεων κατεδάφισης που προκύπτουν μετά από τη σύνταξη έκθεσης αυτοψίας της προηγούμενης παραγράφου. Επιπλέον η Υπηρεσία μπορεί να πραγματοποιεί την εκτέλεση πράξεων που διαβίβασαν εντός δέκα ημερών από την ισχύ της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, οι αρμόδιες υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και οι Κτηματικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών που αφορούσαν:

- Τις πράξεις κατεδάφισης αυθαίρετων περιφράξεων, κατασκευών, εγκαταστάσεων και κτισμάτων που βρίσκονται σε ζώνη αιγιαλού και παραλίας και εθνικούς δρυμούς, των οποίων εκκρεμεί η εκτέλεση,
- Τις πράξεις κατεδάφισης αυθαίρετων περιφράξεων, κατασκευών, εγκαταστάσεων και κτισμάτων για τα οποία έχει συνταχθεί πρωτόκολλο παράδοσης και παραλαβής του αρμόδιου δασάρχη, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.5 του άρθρου 67Α του ν.998/1979 (289 Α').

δ) Λόγω της ισχύος των μεταβατικών διατάξεων του Ν. 4495/2017, η Υπηρεσία μας εξακολουθεί και διενεργεί ορισμούς Ελεγκτών Δόμησης που προβλέπει ο Ν.4495/2017 για τις Διευθύνσεις Ελέγχου Δόμησης-Περιφερειακά Παρατηρητήρια (άρθρο 45 του Ν.4495/2017).

ε) Με το άρθρο 53 του ν.4559/2018 «Ρυθμίσεις για την προστασία του ιστορικού τόπου της Μακρονήσου» προβλέπεται η εκτέλεση τελεσιδίκων πρωτοκόλλων κατεδάφισης αυθαίρετων κατασκευών που βρίσκονται στον χαρακτηρισμένο ιστορικό τόπο της νήσου Μακρονήσου σύμφωνα με την υπ' αριθμ. ΥΠΠΟ / ΔΙΛΑΠ/Γ/ 1285/24225/16-5-1989 (436 Β') υπουργική απόφαση, από το ΣΕΝΕ της ΕΓΣΕΕ., με την επίβλεψη του ΤΕΔΚ/ΣΕΝΕ, και την εποπτεία της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Με την εφαρμογή του π.δ. 132/2017 (Α' 160/30-10-17), τα Τμήματα Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδάφισεων, που προέρχονται από τη συνένωση των ως άνω υπηρεσιών, έχουν τις εξής αρμοδιότητες:

- Τον έλεγχο της ορθής εκτέλεσης των καθηκόντων των Ελεγκτών Δόμησης και την εισήγηση επιβολής ποινών προς το Εποπτικό Συμβούλιο του άρθρου 17 του ν. 4030/2011.
- Το συντονισμό των αρμόδιων υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (Α.Δ.) για την υλοποίηση των τελεσιδίκων πρωτοκόλλων κατεδάφισης.
- Την εισήγηση προς το Εποπτικό Συμβούλιο επιβολής ποινών παρανόμως υποβληθείσες δηλώσεις υπαγωγής στο ν. 4014/2011 ή στο ν. 4178/2013, όπως εκάστοτε ισχύει.

Με την ψήφιση του άρθρου 156 του ν. 4389/2016, τροποποιήθηκαν οι διατάξεις, που αφορούν στην σύσταση και λειτουργία του Εποπτικού Συμβουλίου του άρθρου 17 του ν. 4030/2011. Ταυτόχρονα, με την ψήφιση του άρθρου 51 του ν. 4409/2016 (Α'136) δόθηκαν στο ΤΕΔΚ όλες οι εκ του νόμου αρμοδιότητες των τ. ΕΥΕΔ και τ. ΕΥΕΚΑ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4495/2017 (Α' 167), οι αρμοδιότητες των δύο τ. ειδικών υπηρεσιών μεταφέρθηκαν στα νεοϊδρυθέντα Περιφερειακά και Τοπικά Παρατηρητήρια Δομημένου Περιβάλλοντος. Κατά την πρόβλεψη όμως των μεταβατικών διατάξεων του παραπάνω νόμου (άρθρα 26, 50, 125 κλπ.), μέχρι τη συγκρότηση των ανωτέρω δομών, οι αρμοδιότητες αυτές εξακολουθούν να ασκούνται από τις υφιστάμενες διοικητικές δομές (βλ. ΤΕΔΚ, Υπηρεσίες Δόμησης κλπ.).

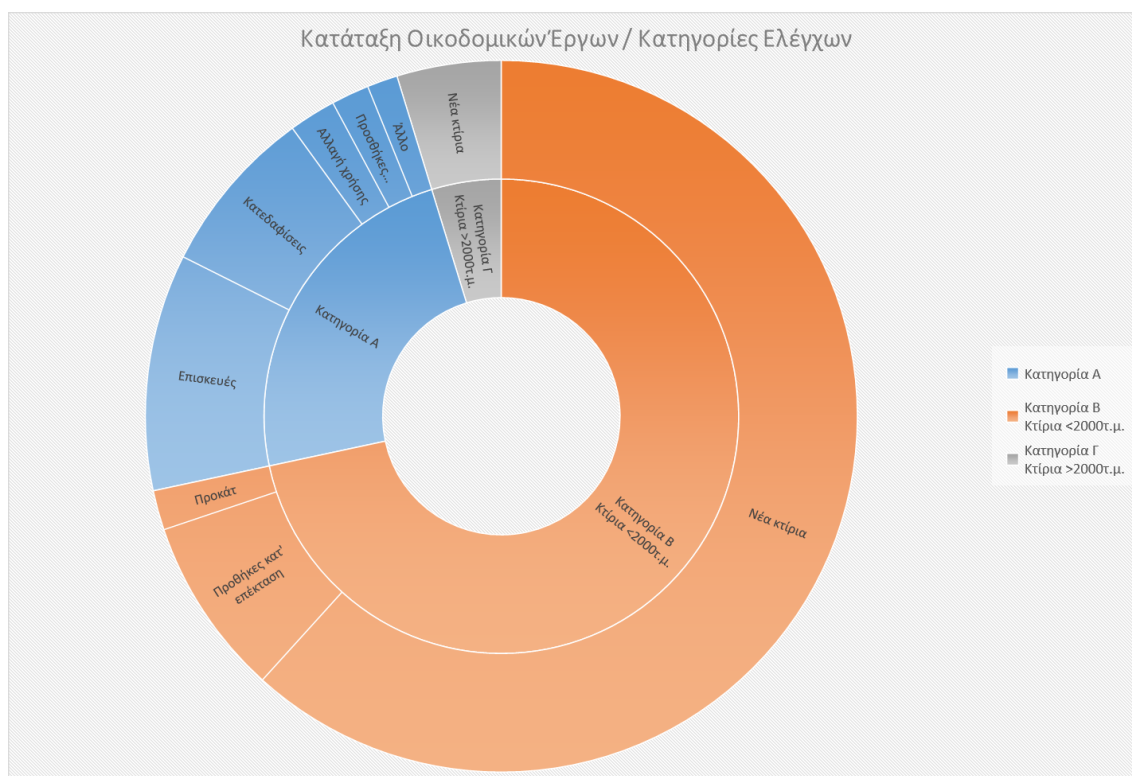
5.2 Περιγραφή έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων (ΤΕ-ΔΚ)/ΣΕΝΕ το 2019

5.2.1 Διοικητική οργάνωση, στελέχωση και αρμοδιότητες

5.2.1.1 Επιθεωρήσεις Δόμησης

Από 18 Ιανουαρίου 2016, οι ορισμοί των Ελεγκτών Δόμησης (ΕΔ) γίνονται μέσω της Ηλεκτρονικής Πλατφόρμας Υποδοχής Αιτήσεων και Ορισμών ΕΔ (στο εξής πλατφόρμα) του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας. Κατά το έτος 2019 έγιναν 9.235 ορισμοί Ελεγκτών Δόμησης, στο πλαίσιο του άρθρου 7 του ν. 4030/2011 και ελέγχθηκαν 1.826 πορίσματα ΕΔ σύμφωνα με το π.δ. 132/2017.

Οι κατηγορίες των έργων για τους οποίους έγιναν οι ανωτέρω ορισμοί παρουσιάζονται στο παρακάτω διάγραμμα :



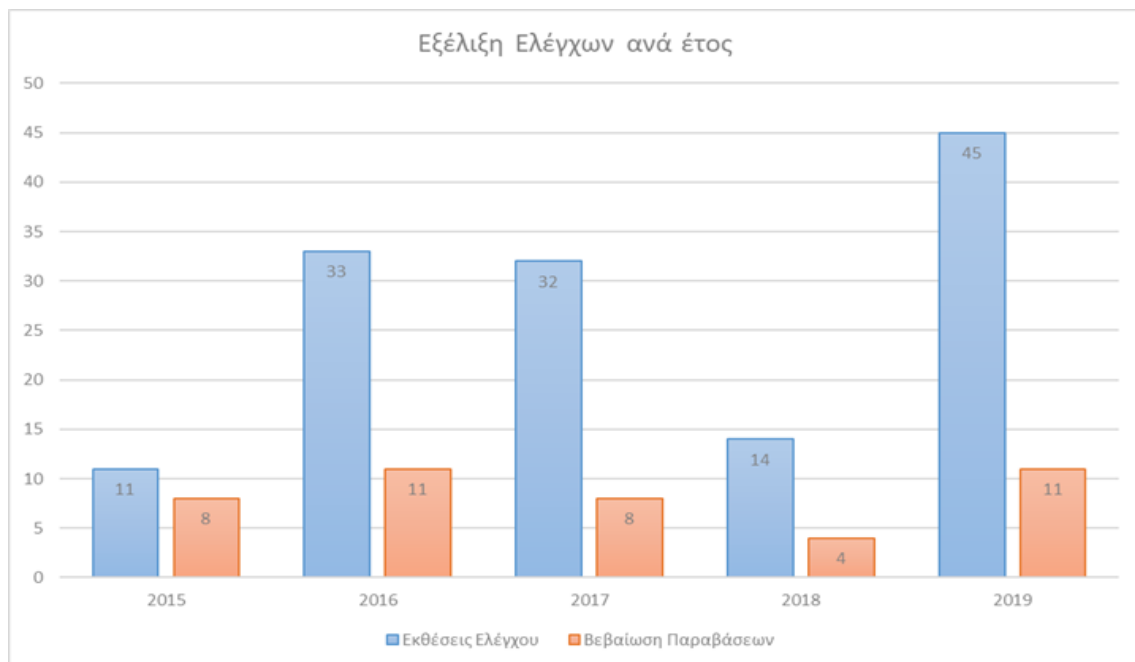
Διάγραμμα 15: Κατάταξη Οικοδομικών Έργων/ Κατηγορίες Ελέγχων ΤΕΔΚ/ΣΕΝΕ

α) Στοιχεία για το σύνολο των ελέγχων που πραγματοποιήθηκαν το 2019

Η διενέργεια ελέγχων των Επιθεωρητών Δόμησης πραγματοποιείται, σύμφωνα με το άρθρο 16 του ν. 4030/2011, μέσω αυτεπάγγελτων δειγματοληπτικών ελέγχων ή ύστερα από καταγγελία σε κτίρια που έχουν ελέγξει ελεγκτές δόμησης. Στο πλαίσιο αυτό, πραγματοποιήθηκαν 45 έλεγχοι δόμησης από τους Επιθεωρητές του ΤΕΔΚ, εκ των οποίων η πλειοψηφία (93%) αφορά στάδιο τελικού ελέγ-

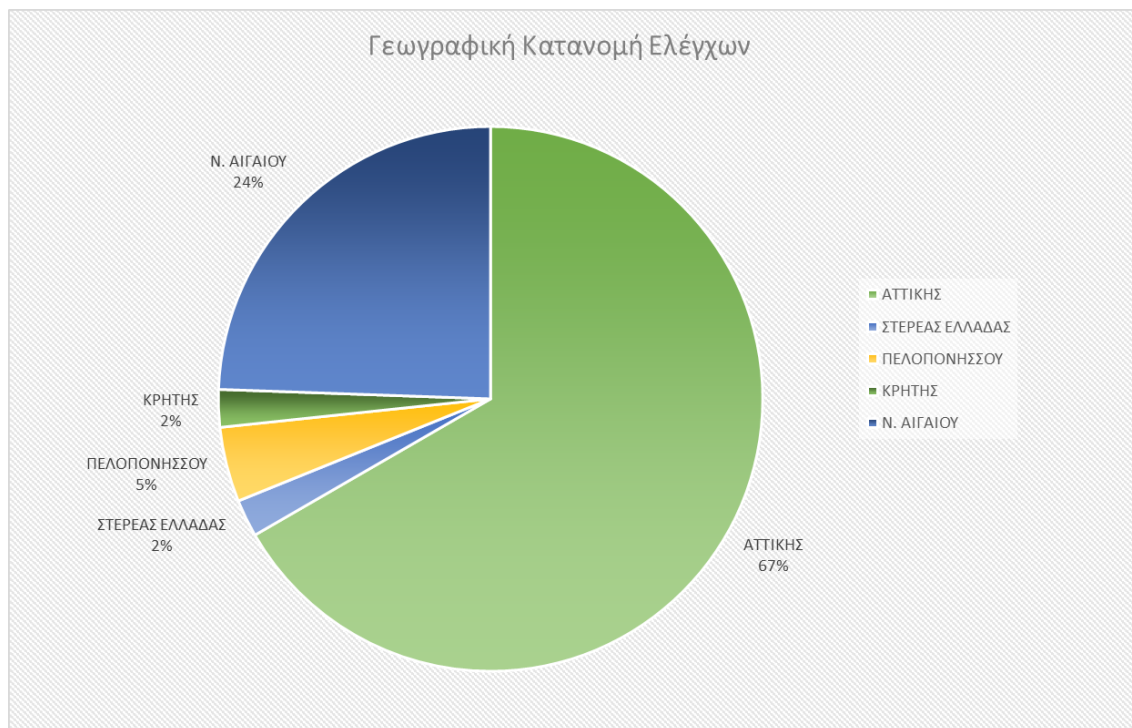
χου και είναι δειγματοληπτικοί (πλην μιας περίπτωσης), καθώς δεν υπήρχαν καταγγελίες για έλεγχο των καθηκόντων Ελεγκτών Δόμησης

Η διακύμανση των ελέγχων την τελευταία πενταετία παρουσιάζεται στο ακόλουθο ραβδόγραμμα όπου, οι έλεγχοι αρχικά το έτος συγχώνευσης (2015) των υπηρεσιών είναι πολύ λίγοι, αυξάνονται σημαντικά (τριπλασιάζονται) για τα επόμενα δύο έτη, όπου στη συνέχεια το έτος 2018, λόγω συνεχούς απομείωσης του προσωπικού και των έκτακτων ακραίων γεγονότων της πυρκαγιάς τον Ιούλιο του 2018 οι νέες αυξημένες αρμοδιότητες του ΤΕΔΚ/ΣΕΝΕ περιορίζουν σημαντικά τους ελέγχους στη δόμηση. Στη συνέχεια το έτος 2019, **μολονότι συνεχίζεται η απομείωση των Επιθεωρητών Δόμησης, και η αρμοδιότητα της εκτέλεσης κατεδάφισης παραμένει στην υπηρεσία**, η συνδρομή διατιθέμενων υπαλλήλων του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών στο έργο των κατεδαφίσεων συμβάλει στην αύξηση των ελέγχων των Επιθεωρητών Δόμησης.



Διάγραμμα 16: Εξέλιξη Ελέγχων ανά έτος από το 2015-2019 του ΤΕΔΚ

Γεωγραφικά οι έλεγχοι για το έτος 2019 κατανέμονται σύμφωνα με το παρακάτω διάγραμμα:



Διάγραμμα 17: Γεωγραφική Κατανομή Ελέγχων ΤΕΔΚ για το έτος 2019

Κατά το έτος 2019 συντάχθηκαν 45 Εκθέσεις Ελέγχου με την οποία κλήθηκαν σε απολογία οι Ελεγκτές Δόμησης και συντάχθηκαν μέχρι σήμερα 11 Πράξεις Βεβαίωσης Παράβασης και αντίστοιχα 25 Πράξεις Βεβαίωσης Μη Παράβασης.

Οι διαπιστωμένες ΠΒΠ έχουν διαβιβαστεί προς το Εποπτικό Συμβούλιο του ν. 4030/2011 για την εξέταση των παραβάσεων και την επιβολή διοικητικών κυρώσεων από του Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με σχετική εισήγηση προστίμου από την Υπηρεσία μας, ωστόσο, ο πειθαρχικός έλεγχος δεν πραγματοποιήθηκε, μέχρι σήμερα καθώς, δεν έχει συνεδριάσει το Εποπτικό Συμβούλιο, δεδομένου ότι απαιτείται νέα νομοθετική ρύθμιση για τη νέα σύσταση, μετά το νέο οργανόγραμμα του Υπουργείου (ΠΔ 132/2017). Εδώ αξίζει να σημειωθεί ότι η Υπηρεσία έχει εισηγηθεί πρόταση κατάργησης του Εποπτικού και επιβολή προστίμου κατ'αντιστοιχία με τις διαδικασίες που εφαρμόζουν τα λοιπά τμήματα του ΣΕΝΕ.

Επιπλέον για το 2019 του ΤΕΔΚ/ΣΕΝΕ από κοινού με το Τμήμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος του ΣΕΝΕ, μετά την εντολή της Διεύθυνσης ΣΕΝΕ, και ανάθεση παράλληλων καθηκόντων διενέργησε, 2 Περιβαλλοντικούς Ελέγχους στη νήσο Θήρα και στη νήσο Πάτμο.

Επιπλέον, εντός του 2019 η Υπηρεσία διαχειρίστηκε πλήθος εισερχομένων εγγράφων που στο σύνολό τους ανέρχονται σε 1113 πρωτόκολλα, και αντίστοιχα διεκπεραίωσε ως εξερχόμενα έγγραφα 425 υποθέσεις που αφορούν σε απαντήσεις πολιτών, διαβίβαση και διερεύνηση αιτημάτων-καταγγελιών, ενεργοποίηση υπηρεσιών (Δόμησης, Κτηματικές Υπηρεσίες, υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων) απαντήσεις σε ερωτήσεις ή αναφορές βουλευτών, συντονισμό των κατεδαφίσεων κ.α.

Τέλος είναι σε καθημερινή και αδιάκοπη επικοινωνία (τηλεφωνική και μέσω ηλεκτρονικών μηνυμάτων) λειτουργώντας παρόλη την υποστελέχωσή του, ως HelpDesk, για την υποστήριξη όλων των

τεχνικών ερωτημάτων και ζητημάτων που θέτουν οι Ελεγκτές Δόμησης και οι Επιβλέποντες Μηχανικοί για την οικοδομική δραστηριότητα της Νότιας Ελλάδας.

β) Έλεγχοι που έγιναν από κοινού με άλλα σώματα και υπηρεσίες επιθεώρησης και ελέγχου
Στο πλαίσιο σχετικής εντολής Επιθεωρητές του ΤΕΔΚ/ΣΕΝΕ συμμετείχαν σε κοινά κλιμάκια ελέγχου με Επιθεωρητές της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, με αντικείμενο ελέγχου:

1^ο Κλιμάκιο: Την έρευνα του ιδιοκτησιακού καθεστώτος στην περιοχή του ρέματος Σούρες και συγκεκριμένα από τη συμβολή της οδού Στρατηγού Δεληγιάννη με την Π.Ε.Ο.Ε.Θ. μέχρι την ιδιοκτησία συγκροτήματος αποθηκών του πρώην S/M ΒΕΡΟΠΟΥΛΟΣ και όμορα με αυτό ακίνητα, περιλαμβανομένης της περιοχής του πρώην αμαξοστασίου του Δήμου Μάνδρας –Ειδυλλίας, προκειμένου να διαπιστωθεί:

- η νομιμότητα των τίτλων κτήσης και των χρήσεων γης από διοικητικής πλευράς,
- η προστασία διαχρονικά των δικαιωμάτων του δημοσίου από εμπλεκόμενες υπηρεσίες που είχαν σχετική αρμοδιότητα, και
- η τυχόν βλάβη που υπέστη το δημόσιο από πράξεις και παραλείψεις κατά τη σύνταξη και μεταγραφή των τίτλων κτήσεως στην περιοχή.

2^ο Κλιμάκιο: Την αναγνώριση και καταγραφή όλων των αυθαιρέτων κατασκευών στην πληγείσα από τις πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018 περιοχή των Δήμων Ραφήνας – Πικερμίου και Μαραθώνα και συγκεκριμένα εντός ζώνης 100 μ. από τον αιγιαλό καθώς και ο επανέλεγχος όλων των οικοδομικών αδειών στην ανωτέρω ζώνη

5.2.1.2 Επιθεωρήσεις Κατεδαφίσεων

- Η Υπηρεσία μας, στο πλαίσιο του συντονισμού των αρμόδιων υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για την εκτέλεση των τελεσίδικων πρωτοκόλλων κατεδάφισης, προχώρησε σε σχετική πρόσκληση προς τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, ολοκλήρωσε την αξιολόγηση των προτάσεων τους για έργα κατεδάφισης αυθαιρέτων κατασκευών και διαβίβασε τα αιτήματα των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων στο Πράσινο Ταμείο, το Διοικητικό Συμβούλιο του οποίου ενέκρινε συνολικά το ποσό των 6.650.345€, εκ των οποίων τα 5.002.500€ αφορούν το ΤΕΔΚ/ΣΕΝΕ.

- Παράλληλα, ολοκλήρωσε το αντικείμενο της σύμβασης παροχής υπηρεσιών προς εκτέλεση τελεσίδικων αποφάσεων – πρωτοκόλλων κατεδάφισης αυθαιρέτων περιφράξεων, κατασκευών, εγκαταστάσεων και κτισμάτων που βρίσκονται σε ζώνη αιγιαλού και παραλίας και συγκεκριμένα στην περιοχή του παραλιακού μετώπου Αθηνών – Σουνίου από το 35^ο χλμ. έως το 70^ο χλμ. και την υποπερίπτωση αα && ββ της παρ.2α του άρθρου 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 149), σύμφωνα με τις αποφάσεις κατεδάφισης που εστάλησαν από τα κατά τόπους Δασαρχεία, Κτηματικές Υπηρεσίες και την αρμόδια υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, προϋπολογισμού 116.662,05€, εκτελώντας (10) αποφάσεις κατεδάφισης μέχρι την εξάντληση του οικονομικού αντικειμένου.



Εικόνα 21: Αποκατάσταση σε προτέρα κατάσταση κατά την εκτέλεση απόφασης κατεδάφισης

- Επιπλέον, διεκπεραίωσε τις απαραίτητες διαδικασίες για την προετοιμασία του τεχνικού αντικείμενου, αλλά και τις σχετικές διαδικασίες έτσι ώστε να ενταχθεί με απόφαση του Πράσινου Ταμείου σε χρηματοδοτικό πρόγραμμα το έργο «εργασίες κατεδάφισης και αποξήλωσης στη ζώνη αιγιαλού και παραλίας των Δήμων Μεγαρέων & Μάνδρας - Ειδυλλίας (στις περιοχές Ψάθα, Πόρτο Γερμενό, Αγία Τριάδα, Βουρκάρι, Πάχη, Κινέττα, Λάκκα Καλογήρου, Νέα Πέραμο) και σε δάση, δασικές εκτάσεις, εθνικό δρυμό, σε περιοχές ευθύνης των Δασαρχείων Πάρνηθας και Πεντέλης», προϋπολογισμού 499.700,00€ με Φ.Π.Α. Το θέμα αυτό αφορά τη διενέργεια αυτοψιών, σύνταξη προμετρήσεων-προυπολογισμού για την κοστολόγηση του έργου της κατεδάφισης ανά πρωτόκολλο, και σύνταξη τεύχους τεχνικών προδιαγραφών για το αντικείμενο της κατεδάφισης.

Μετά την απόφαση ματαίωσης του Ανοιχτού Διεθνούς Διαγωνισμού, η Υπηρεσία μας έχει προχωρήσει σε όλες τις απαραίτητες κινήσεις για την επαναδημοπράτηση του έργου, αποστέλλοντας εκ νέου πρωτογενές αίτηση στην αρμόδια Δ/νση Προμηθειών, Υποδομών & Διαχείρισης Υλικού του Υπουργείου.

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της υπηρεσίας του άρθρου 53 του ν.4559/2018 (Α' 142) το ΤΕΔΚ του ΣΕΝΕΕ προετοίμασε με αυτοψίες, επιμετρήσεις, σύνταξη τεύχους τεχνικών προδιαγραφών κ.α. την διενέργεια σχετικού διαγωνισμού για την Παροχή υπηρεσιών εκτέλεσης τελεσίδικων αποφάσεων κατεδάφισης αυθαίρετων επεμβάσεων, κατασκευών, εγκαταστάσεων και κτισμάτων που βρίσκονται στο χαρακτηρισμένο ιστορικό τόπο της νήσου Μακρονήσου του Δήμου Κέας, κατά παράβαση της ΥΠΠΟ/ΔΙΛΑΠ/Γ/1285/24225/16-5-1989 (Β' 436) Απόφασης της Υπουργού Πολιτικού και του από 30-8-1995 Π.Δ. (Δ' 895). Έγινε κατακύρωση του διαγωνισμού εντός του 2019 και η εκτέλεση της σύμβασης πραγματοποιήθηκε την άνοιξη του 2020.



Εικόνα 22: Αυθαίρετη κατασκευή εντός της Ζώνης 1 του διατάγματος προστασίας της νήσου Μακρονήσου



Εικόνα 23: Αυθαίρετη κατασκευή εντός της Ζώνης 1 του διατάγματος προστασίας της νήσου Μακρονήσου

5.2.2 Προγραμματισμός δράσεων Τμήματος Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων για το 2020

Ο προγραμματισμός στόχων και δράσεων γίνεται αναφορικά με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από το άρθρο 16 του ν.4030/2011, σε συνδυασμό με το άρθρο 58 του π.δ. 132/2017 και μετά τις πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018 στην Αττική, η Υπηρεσία με το άρθρο 52 «Επείγουσες ρυθμίσεις για κατεδαφίσεις αυθαίρετων κτισμάτων σε αιγιαλό και δασικές εκτάσεις» του Ν.4559/2018 και μέχρι τη συγκρότηση των Υπηρεσιών Ελέγχου Δόμησης του Κεφαλαίου Α' του ν.4495/2017 (Α' 167), αποκτά νέες αρμοδιότητες.

Αναλυτικότερα, στην Επιθεώρηση Δόμησης και Κατεδαφίσεων Νότιας Ελλάδας, για το έτος 2020, προβλέπονται:

α) Έως τη συγκρότηση του Παρατηρητηρίου του Δομημένου Περιβάλλοντος, η Υπηρεσία μας θα έχει στόχο την ολοκλήρωση στο σύνολο (100%) των ορισμών ελεγκτών δόμησης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη νομοθεσία.

β) Αυτεπάγγελτοι επιτόπιοι δειγματοληπτικοί έλεγχοι. Με βάση το υφιστάμενο διαθέσιμο επισημονικό προσωπικό, προγραμματίζονται περίπου 30 έλεγχοι καθηκόντων των ελεγκτών δόμησης για το 2020, εφόσον παραμείνει το προσωπικό του Τμήματος έως έχει και λαμβάνοντας υπόψη τα έκτακτα μέτρα για τον περιορισμό της εξάπλωσης της πανδημίας του covid -19 .

γ) Έλεγχοι κατά προσέγγιση σε ποσοστό 30% των πορισμάτων ελεγκτών δόμησης για τη διαπίστωση τυχόν ελλειπών πορισμάτων ή πλημμελούς άσκησης καθηκόντων τους.

δ) Συντονισμός των υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τη διενέργεια κατεδαφίσεων για την εκτέλεση των κατεδαφίσεων και τη διενέργεια σχετικών διαγωνισμών των έργων που εντάχθηκαν σε χρηματοδοτικό πρόγραμμα του Πράσινου Ταμείου.

ε) Εισήγηση επιβολής διοικητικών κυρώσεων προς το Εποπτικό Συμβούλιο του άρθρου 17 του ν. 4030/2011 (εφόσον λειτουργήσει), σύμφωνα με τις διατάξεις του 132/2017 και την εκδοθείσα Υπουργική Απόφαση σχετικά με τις Διοικητικές Κυρώσεις Ελεγκτών Δόμησης για τις πράξεις βεβαίωσης παράβασης (ΠΒΠ) που έχουν συνταχθεί από το 2013.

στ) Διενέργεια επιτόπιων ελέγχων στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων συντονισμού ή και εκτέλεσης της κατεδάφισης τελεσίδικα αυθαίρετων κατασκευών σε περιοχές αιγιαλού-παραλίας και δασικές εκτάσεις.

η) Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 28 του ν. 4014/2011, δύναται να ανατίθενται στους Επιθεωρητές Δόμησης και Κατεδαφίσεων, επιπλέον των καθηκόντων τους, και αρμοδιότητες περιβαλλοντικού ελέγχου..

θ) Αναφορικά με την αρμοδιότητα εκτέλεσης των ΠΚΑ σε συνέχεια των νέων αρμοδιοτήτων μας, έχουν τεθεί οι ακόλουθες προτεραιότητες:

- Ως προς το άρθρο 52 και την ΠΝΠ, εκτέλεση κατεδαφίσεων στα πλαίσια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού «εργασίες κατεδάφισης και αποξήλωσης στη ζώνη αιγιαλού και παραλίας των Δήμων Μεγαρέων & Μάνδρας - Ειδυλλίας (στις περιοχές Ψάθα, Πόρτο Γερμενό, Αγία Τριάδα, Βουρκάρι, Πάχη, Κινέττα, Λάκκα Καλογήρου, Νέα Πέραμο) και σε δάση, δασικές εκτάσεις, εθνικό δρυμό, σε περιοχές ευθύνης των Δασαρχείων Πάρνηθας και Πεντέλης», προϋπολογισμού 499.700,00€», (ΤΕΔΚ/ΣΕΝΕ), και συγκεκριμένα την παρακολούθηση και παραλαβή σύμβασης κατεδάφισης 60 περιπτώσεων αυθαίρετων κατασκευών.
- Ως προς το άρθρο 53 για την εκτέλεση των αποφάσεων κατεδάφισης στη Ν.Μακρόνησο, διενέργεια κατεδαφίσεων 22 περιπτώσεων αυθαιρέτων κατασκευών, με την παρακολούθηση και παραλαβή του αντικειμένου της σχετικής σύμβασης

5.3 Περιγραφή του έργου του Τμήματος Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων (ΤΕΔΚ)/ΣΕΒΕ για το 2019

5.3.1 Διοικητική οργάνωση και στελέχωση

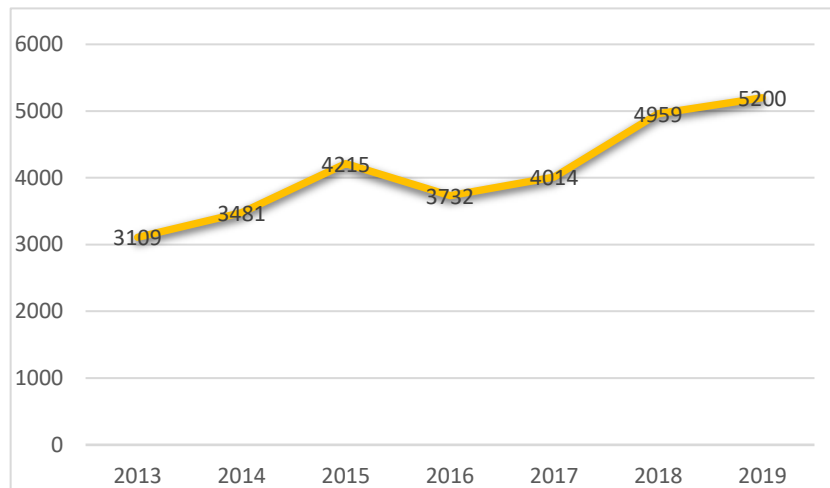
Το 2019 υπηρέτησαν στο ΤΕΔΚ του ΣΕΒΕ δεκατρείς (13) Επιθεωρητές Δόμησης και Κατεδαφίσεων (13 ΠΕ Μηχανικοί συμπεριλαμβανομένου του Προϊσταμένου) και μία (1) Διοικητικός Υπάλληλος, εκ των οποίων μόνιμοι είναι εννέα (9) (μαζί με τη Διοικητικό Υπάλληλο), ενώ οι λοιποί Επιθεωρητές είναι αποσπασμένοι. Σημειώνεται ότι, από τις αρχές Μαΐου, αποχώρησε ένας Επιθεωρητής (ολοκλήρωση απόσπασης) και από αρχές Οκτωβρίου μετακινήθηκε μία Επιθεωρήτρια (αποσπασμένη) στο ΤΕΠ. Συνεπώς στα τέλη του 2019, στο ΤΕΔΚ υπηρετούν έντεκα (11) Επιθεωρητές Δόμησης και Κατεδαφίσεων (11 ΠΕ Μηχανικοί συμπεριλαμβανομένου του Προϊσταμένου) και μία (1) Διοικητικός Υπάλληλος, ενώ αναμένεται η ολοκλήρωση της μετάταξης μίας (1) Επιθεωρήτριας ακόμη – σε κενή οργανική θέση του Τμήματος – εντός του 2020. Οι αποσπάσεις, που προβλέπονταν μετά την διαδικασία προκήρυξης που έγινε, δεν προχώρησαν και βρίσκονται σε εκκρεμότητα.

5.3.2 Σύντομη περιγραφή του έργου του ΤΕΔΚ του ΣΕΒΕ για το έτος 2019

5.3.2.1 Επιθεωρήσεις Δόμησης

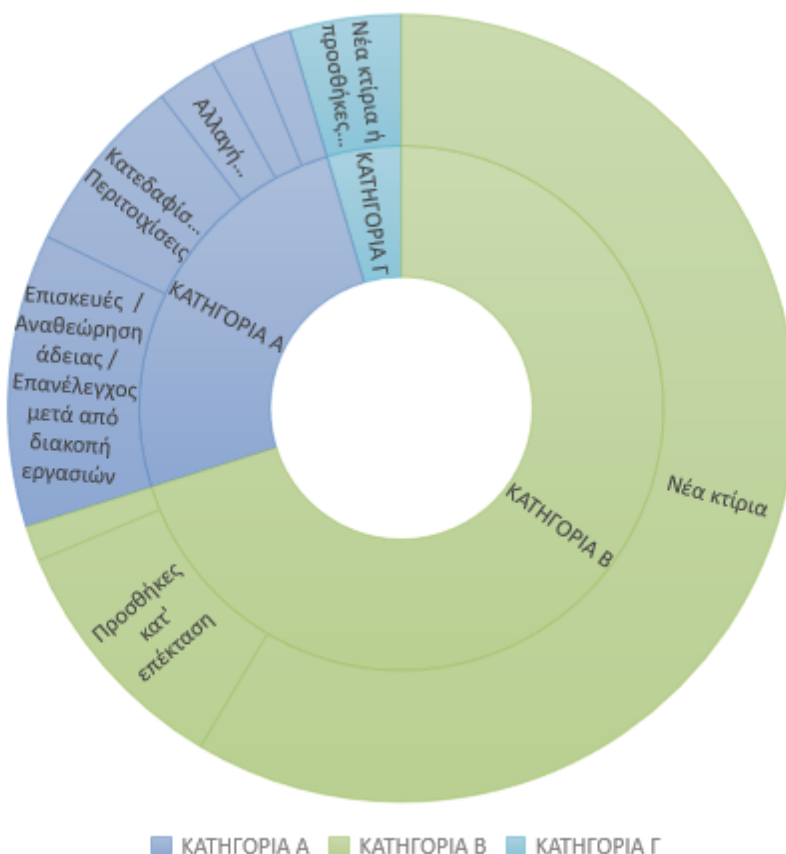
α) Ορισμοί ελεγκτών δόμησης που έγιναν το 2019

Κατά το έτος 2019, από το ΤΕΔΚ του ΣΕΒΕ, έγιναν κατά προσέγγιση 5200 ορισμοί Ελεγκτών Δόμησης, στο πλαίσιο του άρθρου 7 του ν. 4030/2011, μέσω της Ηλεκτρονικής Πλατφόρμας Υποδοχής Αιτήσεων και Ορισμών Ελεγκτών Δόμησης του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας, η οποία τέθηκε σε εφαρμογή από 18-01-2016. Η αρμοδιότητα αυτή εξακολουθεί να ασκείται έως και σήμερα από το ΤΕΔΚ, δυνάμει του άρθρου 26 του ν.4495/2017 και της σχετικής με αυτό (άρθρο) εκδοθείσας Εγκυκλίου 1 του ΥΠΕΝ. Είναι σημαντικό να σημειωθεί ότι ο αριθμός των ορισμών ελεγκτών δόμησης ακολουθεί μια αυξητική πορεία τα τελευταία χρόνια, όπως φαίνεται και στο παρακάτω διάγραμμα.



Διάγραμμα 13: αριθμός ορισμών ελεγκτών δόμησης ανά έτος για το διάστημα 2013-2019

Οι κατηγορίες των έργων, σύμφωνα με την ΚΥΑ 299/2014, για τους οποίους έγιναν οι ορισμοί για το έτος 2019, παρουσιάζονται στο παρακάτω διάγραμμα. Όπως γίνεται άμεσα αντιληπτό η πλειοψηφία των ορισμών ελεγκτών δόμησης αφορά έργα κατηγορίας Β και ειδικότερα νέα κτίρια.



Διάγραμμα 1418: Κατάταξη Οικοδομικών Έργων/ Κατηγορίες Ελέγχων ΤΕΔΚ/ΣΕΒΕ

β) Επιτόπιοι έλεγχοι επί πορισμάτων ελεγκτών δόμησης που πραγματοποιήθηκαν το 2019

Η διενέργεια ελέγχων των Επιθεωρητών Δόμησης πραγματοποιείται, σύμφωνα με το άρθρο 16 του ν. 4030/2011, μέσω αυτεπάγγελτων δειγματοληπτικών ελέγχων ή ύστερα από καταγγελία σε κτίρια

που έχουν ελέγξει ελεγκτές δόμησης. Στο πλαίσιο αυτό πραγματοποιήθηκαν από το ΤΕΔΚ του ΣΕ-ΒΕ εκατόν εξήντα (160) έλεγχοι και συντάχθηκε αντίστοιχος αριθμός Εκθέσεων Ελέγχου. Στο σύνολο ελέγχθηκαν διακόσιοι εξήντα (260) ελεγκτες δόμησης.

Από το σύνολο των εκατόν εξήντα (160) επιτόπιων ελέγχων που διενεργήθηκαν, μόνο οι τρεις (3), δηλαδή περίπου το 2%, αφορούσαν καταγγελίες, ενώ οι υπόλοιποι εκατόν πενήντα επτά (157), δηλαδή το 98%, ήταν δειγματοληπτικοί. Επίσης, οι εξήντα ένας (61) από τους εκατόν εξήντα (160), δηλαδή το 38% του συνόλου, αφορούσαν έλεγχο «τελικού» σταδίου, ενώ οι υπόλοιποι ενενήντα εννέα (99), δηλαδή το 62%, αφορούσαν έλεγχο «αρχικού» σταδίου. Σημειώνεται ότι, κατά τη διενέργεια επιτόπιου ελέγχου σε έργο «τελικού» σταδίου, γινόταν παρεπίμπτων έλεγχος και στο πόρισμα του «αρχικού» ή/και «ενδιάμεσου» ελέγχου. Τα στοιχεία αυτά παρουσιάζονται στους παρακάτω πίνακες.

Είδος	πλήθος	ποσοστό
Έλεγχοι μετά από καταγγελία	3	2%
Δειγματοληπτικοί έλεγχοι	157	98%
Σύνολο	160	100%

Πίνακας 1: Επιτόπιοι έλεγχοι ΤΕΔΚ/ΣΕΒΕ ανά είδος (δειγματοληπτικοί ή μετά από καταγγελία)

Στάδιο ελέγχου	πλήθος	ποσοστό
Αρχικό	99	62%
Τελικό	61	38%
Σύνολο	160	100%

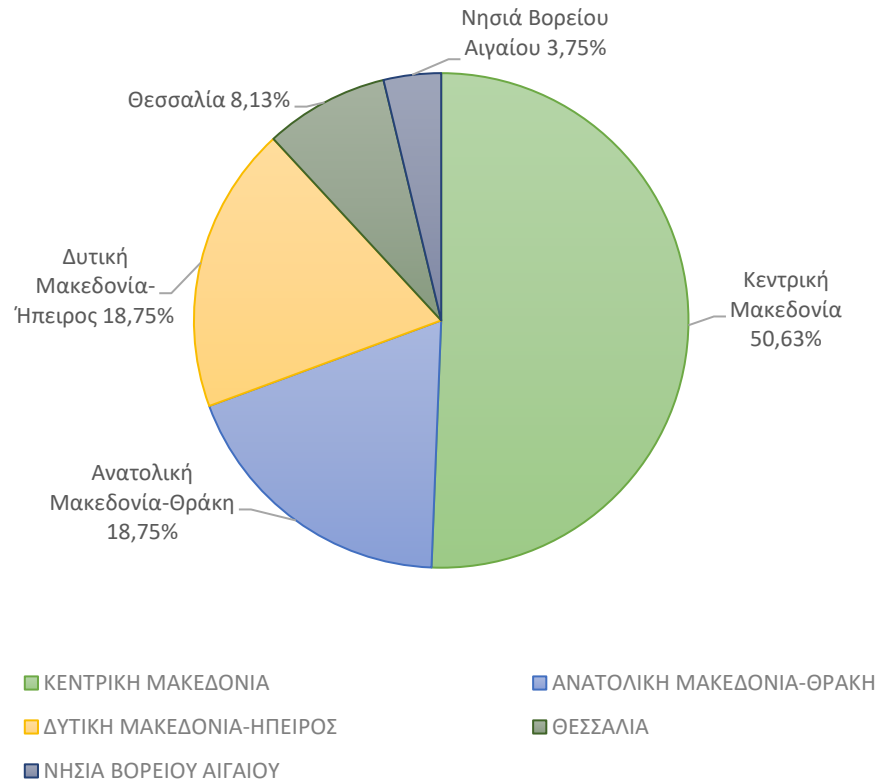
Πίνακας 2: Επιστόπιοι έλεγχοι ΤΕΔΚ/ΣΕΒΕ ανά στάδιο ελέγχου (αρχικό ή τελικό)

Επίσης, πραγματοποιήθηκαν επιτόπιοι έλεγχοι και σε αρκετά «ειδικά» κτίρια (σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 1 της ΚΥΑ 299/2014). Έτσι, από το σύνολο των εξήντα ενός (61) ελέγχων «τελικού» σταδίου, πραγματοποιήθηκαν επιτόπιοι έλεγχοι σε δεκατέσσερα (14) «ειδικά» κτίρια, με την παρουσία της μοναδικής Επιθεωρήτριας της υπηρεσίας μας, ειδικότητας Ηλεκτρολόγου Μηχανικού Η/Υ, δηλαδή σε ένα ποσοστό της τάξης του 23% στο σύνολο των επιτόπιων ελέγχων «τελικού» σταδίου.

Είδος	πλήθος	ποσοστό
Έλεγχος σε «ειδικό»	14	23%
Έλεγχος σε μη «ειδικό»	47	77%
Σύνολο ελέγχων «τελικού» σταδίου	61	100%

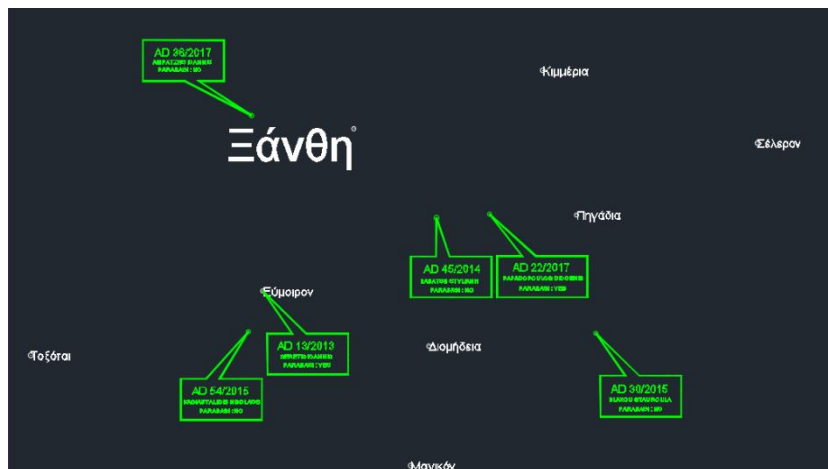
Πίνακας 3: Επιστόπιοι έλεγχοι ΤΕΔΚ/ΣΕΒΕ σε «ειδικά» κτίρια.

Αρκετή σημασία έχει η γεωγραφική κατανομή των επιτόπιων ελέγχων, καθώς έγινε προσπάθεια να πραγματοποιηθούν έλεγχοι σε όλες τις Περιφέρειες της χωρικής αρμοδιότητας του Τμήματος. Η γεωγραφική κατανομή των επιτόπιων ελέγχων φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα.

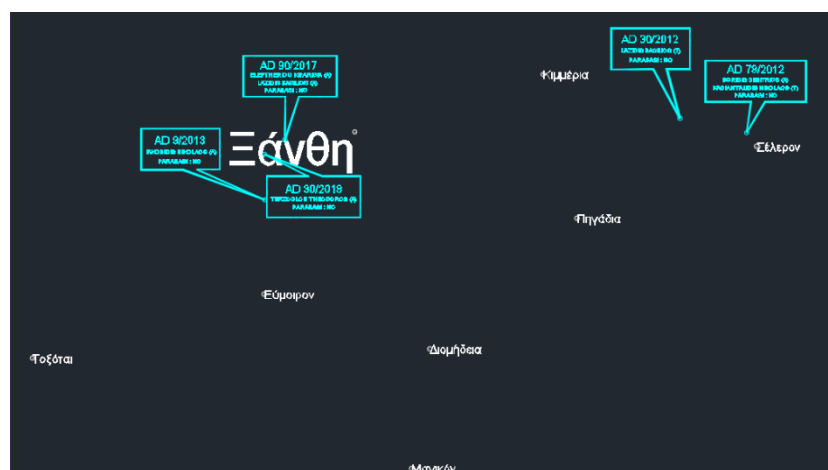


Διάγραμμα 15: Γεωγραφική κατανομή των επιτόπιων ελέγχων

Βασικό εργαλείο για την αντίληψη της γεωχωρικής κατανομής των επιτόπιων ελέγχων αποτέλεσε το σχεδιαστικό πρόγραμμα AutoCAD. Αξιοποιώντας τους πίνακες συντεταγμένων των κορυφών γηπέδων ή οικοπέδων εντοπίζονται οι ακριβείς θέσεις των ελεγχόμενων έργων. Κάθε σημείο δηλώνεται πάνω στον χάρτη της Ελλάδας και συνοδεύεται από πληροφορίες, όπως τον αριθμό της άδειας, το ονοματεπώνυμο του ελεγκτή δόμησης και το εάν διαπιστώθηκε παράβαση ή μη. Τα στοιχεία αυτά δύναται να εξαχθούν και να χρησιμοποιηθούν σε Σύστημα Γεωγραφικών Πληροφοριών (GIS) για περαιτέρω ανάλυση και επεξεργασία. Η γεωχωρική καταγραφή ξεκίνησε το 2015, τηρείται σε αρχείο τύπου excel και ενημερώνεται σε ετήσια βάση μέχρι σήμερα. Ενδεικτικά παραθέτουμε ένα απόσπασμα του χάρτη με δηλωμένους τους επιτόπιους ελέγχους σε περιοχές του Ν. Ξάνθης για τα έτη 2017 και 2018.



Εικόνα 23: Επιτόπιοι έλεγχοι σε περιοχές του Ν. Ξάνθης για το 2017 (απόσπασμα χάρτη)



Εικόνα 24: Επιτόπιοι έλεγχοι σε περιοχές του Ν. Ξάνθης για το 2018 (απόσπασμα χάρτη)

Πρέπει να σημειωθεί ότι, ένα πλήθος από τα έργα στα οποία πραγματοποιήθηκε επιτόπιος έλεγχος, αποτελούν έργα εθνικής εμβέλειας και ιδιαίτερης σημασίας για την χώρα μας, όπως για παράδειγμα η κατασκευή του ΑΗΣ Πτολεμαΐδας V και ο εκσυγχρονισμός και επέκταση του αεροδρομίου «Μακεδονία» στη Θεσσαλονίκη, φωτογραφίες των οποίων παρατίθενται στη συνέχεια.



Εικόνα 23: Άποψη του έργου εκσυγχρονισμού και επέκτασης του αεροδρομίου «Μακεδονία» στη Θεσσαλονίκη



Εικόνα 24: Άποψη του έργου κατασκευής του ΑΗΣ Πτολεμαΐδας V

Από το σύνολο των διακοσίων εξήντα (260) ελεγκτών δόμησης που ελέγχθηκαν, κλήθηκαν σε απολογία πενήντα δύο (52) και συντάχθηκε αντίστοιχος αριθμός Πράξεων Βεβαίωσης Παράβασης ή Πράξεων Βεβαίωσης Μη Παράβασης. Πιο συγκεκριμένα, συντάχθηκαν 30 Πράξεις Βεβαίωσης Παράβασης, οι οποίες έχουν διαβιβαστεί στο Εποπτικό Συμβούλιο του ν. 4030/2011, για την εξέταση των παραβάσεων και την επιβολή διοικητικών κυρώσεων από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με σχετική εισήγηση ποινής από την Υπηρεσία μας. Σημειώνεται ότι ο πειθαρχικός έλεγ-

χος δεν πραγματοποιήθηκε μέχρι σήμερα, καθώς δεν έχει συνεδριάσει το Εποπτικό Συμβούλιο, δεδομένου ότι απαιτείται νέα νομοθετική ρύθμιση για τη νέα σύσταση, μετά το νέο οργανόγραμμα του Υπουργείου (ΠΔ 132/2017). Η Υπηρεσία μας έχει εισηγηθεί πρόταση κατάργησης του Εποπτικού και επιβολή διοικητικών κυρώσεων και χρηματικών προστίμων, κατ'αντιστοιχία με τις διαδικασίες που εφαρμόζουν τα λοιπά τμήματα του ΣΕΒΕ.

Επίσης, οι Επιθεωρητές του ΤΕΔΚ, εξέτασαν συνολικά το 2019 τριάντα οκτώ (38) νέες περιπτώσεις καταγγελιών από πολίτες ή αναφορών – παραγγελιών άλλων υπηρεσιών. Σε πέντε (5) εξ' αυτών πραγματοποίησαν επιτόπου αυτοψία και προχώρησαν στις κατά νόμο ενέργειες προς τον ελεγκτή δόμησης και τις αρμόδιες αρχές, σε είκοσι δύο (22) ολοκληρώθηκε η διερεύνησή τους και δεκαέξι (16) παρέμειναν εκκρεμείς.

5.3.2.2 Επιθεωρήσεις Κατεδαφίσεων

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, ως προς τον συντονισμό των αρμόδιων υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για την υλοποίηση των τελεσίδικων πρωτοκόλλων κατεδάφισης, το ΤΕΔΚ του ΣΕΒΕ κατά το έτος 2019, είχε ως κύρια δράση τον συντονισμό και προγραμματισμό των κατεδαφίσεων αυθαιρέτων κτισμάτων με πιστώσεις του Πράσινου Ταμείου, όπως αυτές εγκρίθηκαν τη χρονιά 2016, συνολικού ύψους **63,900 €**, για δασικές περιοχές των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων Μακεδονίας – Θράκης και Ηπείρου – Δυτ. Μακεδονίας.

Αναλυτικότερα, το ΤΕΔΚ του ΣΕΒΕ προέβη στις παρακάτω ενέργειες:

- α) Κατέγραψε συνολικά τις διαδικασίες εκτέλεσης 27 αμετάκλητων πρωτοκόλλων κατεδάφισης – εκ των οποίων 8 σε δάση-δασικές εκτάσεις, 13 σε αιγιαλό-παραλία και 6 σε αστικά ακίνητα, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν από τις αντίστοιχες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.
- β) Παρείχε τη σύμφωνη γνώμη της προς το Δ.Σ. του Πράσινου Ταμείου, για την τροποποίηση του φυσικού αντικείμενου του έργου των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων Μακεδονίας – Θράκης και Ηπείρου – Δυτ. Μακεδονίας, ενταγμένου στο χρηματοδοτικό πρόγραμμα του Πράσινου Ταμείου «Λοιπές Δράσεις Περιβαλλοντικού Ισοζυγίου 2016» για το έτος 2016, με σκοπό τη συνέχιση των εργασιών και εντός του 2019, δυνάμει της ύπαρξης επαρκούς χρηματοδότησης.
- γ) Η εκτέλεση των προαναφερόμενων αμετάκλητων πρωτοκόλλων κατεδάφισης αυθαιρέτων κατασκευών, υλοποιήθηκε από τις αντίστοιχες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, βάσει των ήδη διαμορφωμένων – από τους Επιθεωρητές του ΣΕΒΕ – προτάσεων ιεράρχησης των αντίστοιχων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σε παλαιότερα έτη.
- δ) Συντόνισε τις διαδικασίες για τη χρηματοδότηση, μέσω Πράσινου Ταμείου, της εκτέλεσης πρωτοκόλλων αυθαιρέτων κατασκευών, για την περίοδο 2019 – 2020. Ειδικότερα: (α) με το αριθ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΣΕΝΕ/50921/4801/05-06-2019 έγγραφο έγινε η πρόσκληση υποβολής αιτημάτων για την ένταξη στο Χρηματοδοτικό Πρόγραμμα «ΔΡΑΣΕΙΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΟΥ ΙΣΟΖΥΓΙΟΥ 2019» του Πράσινου Ταμείου από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις του συνόλου της χώρας, (β) με το αριθ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΣΕΝΕ/61609/5545/11-07-2019 έγγραφο δόθηκε χρονική παράταση στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις του συνόλου της χώρας για την υποβολή των προτάσεων τους έως την 15-09-2019, (γ) με το αριθ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΣΕΝΕ/71362/6265/06-08-2019 έγγραφο έγινε ο ορισμός των αξιολογητών των προτάσεων από τα ΤΕΔΚ και (δ) τέλος, με την αριθ. 163.6.1/2019 Απόφαση (ΑΔΑ : 6ΝΟΦ46Ψ844-Ξ94) του Πράσινου Ταμείου, εγκρίθηκαν για τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χωρικής αρμοδιότητάς μας τα παρακάτω ποσά, για την περίοδο 2019 – 2020_:

- ΑΔΜΘ : **1.135.000,00 €**
- ΑΔΗΔΜ (Ηπειρος) : **138.927,71 €**
- ΑΔΗΔΜ (Δυτ. Μακεδονία) : **20.000,00 €**
- ΑΔΘΣΕ (θεσσαλία) : **354.000, 00 €**

Εντός του 2019 ξεκίνησαν οι διαδικασίες για την ανακήρυξη αναδόχου για την εκτέλεση των εργασιών από όλες τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και αποτελεί στόχο του ΤΕΔΚ, να ξεκινήσουν εντός του 2020 όλες οι εργολαβίες εκτέλεσης του φυσικού αντικείμενου πρωτοκόλλων αυθαιρέτων κατασκευών.

5.3.2.3 Επιπρόσθετο παραγόμενο έργο του ΤΕΔΚ του ΣΕΒΕ

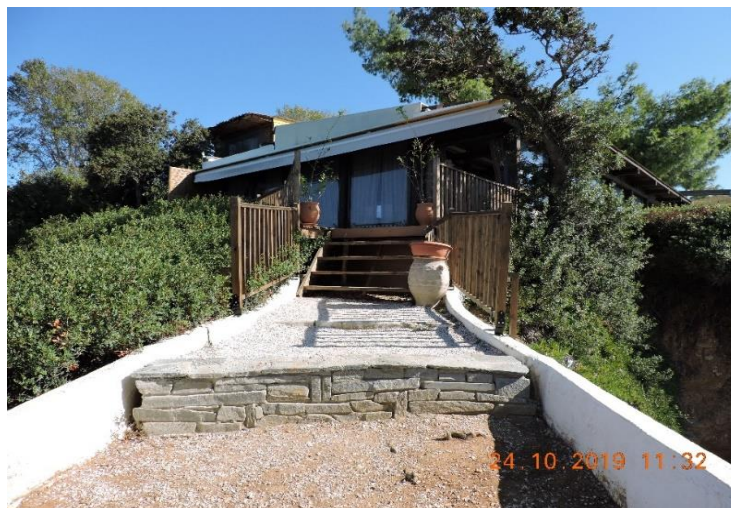
Εκτός από τους επιτόπιους ελέγχους - δειγματοληπτικούς ή μετά από καταγγελία - επί πορισμάτων ελεγκτών δόμησης, το ΤΕΔΚ του ΣΕΒΕ πραγματοποίησε και άλλους ελέγχους μέσα στο 2019.

Θα πρέπει να σημειωθεί ιδιαιτέρως ο έλεγχος που πραγματοποιήθηκε από τους Επιθεωρητές ΤΕΔΚ/ΣΕΒΕ για αυθαίρετες πολεοδομικές παραβάσεις στο Καρκινάγρι Ικαρίας, από κοινού με το Τμήμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος του ΣΕΒΕ, κατ' αρμοδιότητα του άρθρου 52 του ν.4559/2018.



Εικόνα 25: Έλεγχος από κοινό κλιμάκιο του ΤΕΔΚ και του ΤΕΠ για πολεοδομικές παραβάσεις στο Καρκινάγρι Ικαρίας.

Συμπληρωματικά, πρέπει να αναφερθούμε στην ΑΒΜ Α17/2177/16-05-2019 παραγγελία της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Χαλκιδικής, σε συνέχεια του αρ. πρωτ. ΕΜΠ/477/06-06-2019 εγγράφου του τ. ΣΕΕΔΔ (γρ. Θεσ/νίκης), με την οποία δόθηκε εντολή στην υπηρεσία μας για τη διενέργεια ελέγχου της με Α/Α 2380184 δήλωσης υπαγωγής αυθαιρέτων κατασκευών στην περιοχή «Ακτή Ελιάς» στη Νικήτη Χαλκιδικής. Η υπηρεσία μας, προέβη στον έλεγχο και τη σύνταξη του αριθ. πρωτ. Υ-ΠΕΝ/ΣΕΒΕ/111997/1715/02-12-2019 Πορίσματος της και την αποστολή αυτού στην Εισ. Πρωτ.Χαλκ. και στο τ. ΣΕΕΔΔ (νυν ΕΑΔ – γρ. Θεσσαλονίκης).



Εικόνα 26: Έλεγχος δήλωσης παραγωγής στον Ν.4178/13 στην περιοχή “Ακτή Ελιάς” στη Νικήτη Χαλκιδικής

Με απόφαση της Προϊσταμένης ΣΕΒΕ δόθηκε αρμοδιότητα άσκησης επιπλέον καθηκοντων σε δύο Επιθεωρήτριες Δόμησης & Κατεδαφίσεων του ΤΕΔΚ, οι οποίες σε συνεργασία με Επιθεωρητές του ΤΕΜ/ΣΕΒΕ προχώρησαν στην καταγραφή των ρωγματώσεων σε κτίρια και υποδομές του οικισμού Στρατονίκης.

Επιπλέον, εντός του 2019, η Υπηρεσία διαχειρίστηκε πλήθος εισερχομένων εγγράφων και αντίστοιχα διεκπεραίωσε ως εξερχόμενα έγγραφα υποθέσεις που αφορούν σε απαντήσεις πολιτών, διαβίβαση και διερεύνηση αιτημάτων-καταγγελιών, ενεργοποίηση υπηρεσιών (Δόμησης, Κτηματικές Υπηρεσίες, υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων), συντονισμό των κατεδαφίσεων κ.α. Ειδικότερα, για το έτος 2019 – έως το Σεπτέμβριο – χρησιμοποιήθηκε το ηλεκτρονικό πρωτόκολλο του ΣΕΒΕ για την πρωτοκόλληση των εισερχομένων και εξερχομένων εγγράφων του Τμήματος (το ηλεκτρονικό πρωτόκολλο του ΣΕΒΕ λειτούργησε αδιάλειπτα από 01-01-2015 έως και το Σεπτέμβριο του 2019, οπότε και αντικαταστάθηκε από το ΣΗΔΕ). Ο αριθμός των εισερχομένων εγγράφων στο Τμήμα ανήλθε σε αριθμό άνω των 2000 πρωτοκόλλων. Αντίστοιχα, ο αριθμός των εξερχομένων εγγράφων του Τμήματος ανήλθε σε αριθμό άνω των 500 πρωτοκόλλων. Με το έντυπο ταχυδρομείο διακινήθηκαν συνολικά για το έτος 2019 περίπου 560 έγγραφα, ενώ αποκλειστικά με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο διακινήθηκαν περίπου 450 έγγραφα (ΣΗΔΕ).

Τέλος, οι Επιθεωρητές του Τμήματός μας είναι σε συνεχή καθημερινή επικοινωνία (τηλεφωνική και μέσω ηλεκτρονικών μηνυμάτων) για την επίλυση όλων των ερωτημάτων και ζητημάτων που θέτουν οι Ελεγκτές Δόμησης, οι Επιβλέποντες Μηχανικοί και άλλες συνεργαζόμενες Υπηρεσίες.

5.3.3 Προγραμματισμός δράσεων Τμήματος Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων για το 2020

Ο προγραμματισμός στόχων και δράσεων γίνεται αναφορικά με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από το άρθρο 16 του ν. 4030/2011, σε συνδυασμό με το άρθρο 58 του π.δ. 132/2017, το άρθρο 52 «Επείγουσες ρυθμίσεις για κατεδαφίσεις αυθαίρετων κτισμάτων σε αιγιαλό και δασικές εκτάσεις» του ν. 4559/2018 και μέχρι τη συγκρότηση των Υπηρεσιών Ελέγχου Δόμησης του Κεφαλαίου Α' του ν. 4495/2017 (Α' 167).

Αναλυτικότερα, για το έτος 2020, στο ΤΕΔΚ του ΣΕΒΕ προβλέπονται:

α) Ορισμοί ελεγκτών δόμησης: Έως τη συγκρότηση του Παρατηρητηρίου του Δομημένου Περιβάλλοντος, η Υπηρεσία μας θα έχει στόχο την ολοκλήρωση στο σύνολο (100%) των ορισμών ελεγκτών δόμησης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη νομοθεσία (εντός 48 ωρών).

β) Αυτεπάγγελτοι επιτόπιοι δειγματοληπτικοί έλεγχοι: Με βάση το υφιστάμενο διαθέσιμο επιστημονικό προσωπικό, προγραμματίζονται περίπου 150 έλεγχοι πορισμάτων ελεγκτών δόμησης για το 2020, δεδομένου ότι το προσωπικό του Τμήματος έχει μειωθεί κατά δύο (2) Επιθεωρητές και εφόσον δεν μειωθεί περαιτέρω και υπάρξει η αντίστοιχη χρηματοδότηση έγκαιρα. Επί του παρόντος θα πρέπει να ληφθούν, επίσης, υπόψιν τα έκτακτα μέτρα για τον περιορισμό της εξάπλωσης της πανδημίας του covid-19, η διάρκεια των οποίων ενδέχεται να τροποποιήσει τον προγραμματισμό του Τμήματος.

γ) Δειγματοληπτικός διοικητικός έλεγχος πορισμάτων ελεγκτών δόμησης, κατά προσέγγιση στο 30% των υποβαλλόμενων, για τη διαπίστωση παραπτώματων που επισύρουν κυρώσεις σύμφωνα με τις διατάξεις της με α.π. οικ. 382/25-10-2017 Υ.Α. «Διοικητικές Κυρώσεις Ελεγκτών Δόμησης» (ΦΕΚ 4039 Β'/17-11-2017 όπως διορθώθηκε με το ΦΕΚ 4595 Β'/28-12-2017).

δ) Εισήγηση ποινών προς το Εποπτικό Συμβούλιο του άρθρου 17 του ν.4030/2011, σύμφωνα με τις διατάξεις του 132/2017 και την παραπάνω αναφερόμενη Υπουργική Απόφαση σχετικά με τις Διοικητικές Κυρώσεις Ελεγκτών Δόμησης, για τις πράξεις βεβαίωσης παράβασης (ΠΒΠ) που έχουν συνταχθεί. Σημειώνεται ότι έχει κατατεθεί από το ΤΕΔΚ πρόταση προς την διοικητική ιεραρχία και την Πολιτική Ηγεσία για κατάργησή του Εποπτικού Συμβουλίου.

ε) Ενδεχόμενες διενέργειες αυτοψιών και εισήγηση έκδοσης πρωτοκόλλων κατεδάφισης αυθαίρετων κατασκευών σύμφωνα με το άρθρο 52 του ν.4559/2019 (εφόσον δοθεί εντολή από Υπουργό ΠΙΕΝ ή από Εισαγγελική ή Δικαστική Αρχή).

στ) Συντονισμός των υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για την εκτέλεση των τελεσίδικων ή αμετάκλητων πρωτοκόλλων αυθαίρετων κατασκευών, τα οποία έχουν ενταχθεί σε χρηματοδοτικό πρόγραμμα του Πράσινου Ταμείου.

ζ) Αναφορικά με τα υπόλοιπα (διοικητικά – οργανωτικά) θέματα, έχουν τεθεί οι ακόλουθες προτεραιότητες:

- Συνεργασία του ΤΕΔΚ με το Τ.Ε.Ε. Παροχή σεμιναρίων – διαλέξεων σε ΕΔ, ΕΜ και ΥΔΟΜ, μέσω ΤΕΕ.
- Δημιουργία αλγορίθμων επιλογής δειγματοληπτικών ελέγχων και αλγορίθμου παρακολούθησης ποινών σε ΕΔ – μέσω εφαρμογής Γεωγραφικού Συστήματος Πληροφοριών – στο σύνολο της χωρικής αρμοδιότητας του ΣΕΒΕ (απαιτείται η ολοκλήρωση της προμήθειάς του από το ΣΕΒΕ).
- Έκδοση ψηφιακών υπογραφών για το σύνολο των υπαλλήλων του ΤΕΔΚ στο πλαίσιο λειτουργίας της εφαρμογής ηλεκτρονικής έκδοσης και διακίνησης εγγράφων στο ΥΠΕΝ.
- Συμμετοχή όλων των υπαλλήλων που το επιθυμούν σε σεμινάρια του ΠΙΝΕΠΘ και σε πιστοποιημένη εκπαίδευση γενικότερα. Πρόταση για διενέργεια ενδοϋπηρεσιακών σεμιναρίων στο ΤΕΔΚ και το ΣΕΒΕ γενικότερα.
- Σύγκλιση Ολομελειών του ΤΕΔΚ ανά δίμηνο τουλάχιστον και σε κάθε περίπτωση που αυτό κριθεί απαραίτητο. Για το 2019 πραγματοποιήθηκαν συνολικά τέσσερις (4) Ολομέλειες Τμήματος και για πρώτη φορά και μία Ολομέλεια ΣΕΒΕ.
- Ολοκλήρωση των αποσπάσεων και μετατάξεων υπαλλήλων στο ΤΕΔΚ, των οποίων οι διαδικασίες ξεκίνησαν εντός του 2018, με βάση το ν.4440/2016 για την κινητικότητα, με σκοπό την ενδυνάμωση του ανθρώπινου δυναμικού του Τμήματος.

6 ΠΡΟΣΘΕΤΟ ΕΡΓΟ ΤΟΥ ΣΕΒΕ

Κατά το 2019, πέραν του προαναφερομένου έργου των τμημάτων, στο ΣΕΒΕ επιτελέστηκε το κάτωθι έργο σε συλογικό επίπεδο, με στόχο τη βελτίωση και αναβάθμιση της λειτουργία της υπηρεσίας, ώστε να γίνει πιο αποτελεσματική.

Αυτό επιτεύχθηκε μέσω της συγκρότησης «εσωτερικών ομάδων εργασίας», προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα προαναφερόμενα λειτουργικά προβλήματα του ΣΕΒΕ και να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα της υπηρεσίας. Ανάλογα με το αντικείμενο συγκροτήθηκαν διαφορετικές «εσωτερικές ομάδες εργασίας» αποτελούμενες από επιθεωρητές και διοικητικούς υπαλλήλους του ΣΕΒΕ για το χειρισμό επιμέρους ζητημάτων ως εξής:

- Με το υπ' αριθμ. ΣΕΒΕ/1/22-02-2019 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Προϊσταμένης ΣΕΒΕ συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας από Επιθεωρητές του ΣΕΒΕ για το χειρισμό των θεμάτων μεταστέγαση του ΣΕΒΕ.

Αποτέλεσμα: Συντάχθηκε κτιριολογικό, έγιναν όλες οι προβλεπόμενες διαδικασίες για την διακήρυξη μειοδοτικής δημοπρασίας μίσθωσης ακινήτου για το ΣΕΒΕ. Θα πρέπει να υπογραμμιστεί ότι το οικονομικό όφελος του ΥΠΕΝ, αφού γίνει μεταστέγαση σε ένα κτίριο, θα ανέρχεται το λιγότερο σε 20.000 ευρώ ετησίως, ενώ εξαιρετικά μεγάλη αξίας θα είναι η αύξηση της αποτελεσματικότερης άσκησης των αρμοδιοτήτων του ΣΕΒΕ, προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος.

- Με το υπ' αριθμ. ΣΕΒΕ/2/22-02-2019 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Προϊσταμένης ΣΕΒΕ ορίστηκαν Επιθεωρητριες για την καταγραφή αναγκών του ΣΕΒΕ για την τεχνική υποστήριξη.

Αποτέλεσμα: Συστάχθηκε τεκμηριωμένη Τεχνική Έκθεση στην οποία υπάρχει πλήρης καταγραφή του εξοπλισμού του ΣΕΒΕ και οι τεχνικές προδιαγραφές των αναγκών σε τεχνική υποστήριξη. Απεστάλη αρμοδίως ώστε να κινηθεί η διαδικασία ανάθεσης των υπηρεσιών σε τεχνική εταιρεία.

- Με το υπ' αριθμ. ΣΕΒΕ/3/28-02-2019 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Προϊσταμένης ΣΕΒΕ ανατέθηκαν στους διοικητικούς υπαλλήλους του ΣΕΒΕ, διοικητικές εργασίες που αφορούν συνολικά το ΣΕΒΕ και όχι συγκεκριμένο τμήμα, καθώς δεν προβλέπεται η τοποθέτηση διοικητικού υπαλλήλου στη Δ/ση, αλλά σε τμήματα.

Αποτέλεσμα: Κατεγράφησαν τουλάχιστον 12 διοικητικές εργασίες που αφορούν το ΣΕΒΕ, οι οποίες εκτελούνται από τους ορισμένους διοικητικούς, με αποτέλεσμα την ενίσχυση της αποτελεσματικής λειτουργίας του ΣΕΒΕ

- Με το υπ' αριθμ. ΣΕΒΕ/6/12-04-2019 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Προϊσταμένης ΣΕΒΕ συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας από Επιθεωρητές του ΣΕΒΕ για την καταγραφή των αναγκών και απαιτήσεων οργάνωσης του ΣΕΒΕ με τη χρήση GIS.

Αποτέλεσμα: Συντάχθηκε εμπειρισταμένη Τεχνοοικονομική Έκθεση για την αναβάθμιση των υφιστάμενων αδειών GIS, η οποία απεστάλη στις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΕΝ για τις περαιτέρω ενέργειες.

- Με το υπ' αριθμ. ΣΕΒΕ/13/01-07-2019 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Προϊσταμένης ΣΕΒΕ συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας από Επιθεωρητές και διοικητικούς υπαλλήλους του ΣΕΒΕ για την καταγραφή μη αναλώσιμου υλικού που βρίσκεται στα δύο κτίρια του ΣΕΒΕ.

Αποτέλεσμα: Κατεγράφη ο άχρηστος –απόβλητα ηλεκτρονικού και ηλεκτρικού εξοπλισμού (ΑΗΗΕ) που υπήρχαν στο ΣΕΒΕ (ηλεκτρονικοί υπολογιστές, φωτοαντιγραφικά, καμένες λά-

μπες, τόνερ κτλ). Κατόπιν το ΣΕΒΕ ακολουθώντας τις προβλεπόμενες διαδικασίες για την σύνομη διαχείριση των αποβλητων αυτών, τα παρέδωσε στο εγκεκριμένο σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης ΑΗΕΕ «Ανακύκλωση συσκευών αε». Βάσει των βεβαιώσεων που προσκίμίστηκαν τα απόβλητα που παραδόθηκαν ανέρχονται σε ένα τόνο.

Αξίζει να σημειωθεί ότι το ως άνω έργο υλοποιήθηκε πέραν των καθηκόντων που είχε ο κάθε ένας και ένα μεγάλο μέρος του έργου αυτού έγινε πέρα του ωραρίου.

Παράλληλα καθιερώθηκε η πραγματοποίηση Ολομέλειας του ΣΕΒΕ, σε εφαρμογή των διατάξεων άρθρου 23 του ν.4369/2016 (ΦΕΚ 33 Α'), προκειμένου να συζητούνται τα ζητήματα που απασχολούν το ΣΕΒΕ σε συλογικό επίπεδο. Κατά την Ολομέλεια που πραγματοποιήθηκε παρευρέθηκε όλο το προσωπικό του ΣΕΒΕ, συζητήθηκαν υπηρεσιακά ζητήματα και έγινε ανταλλαγή απόψεων επί αυτών. Από τη συνάντηση προέκυψαν χρήσιμα συμπεράσματα, τα οποία επεξεργάστηκαν, ώστε να βελτιωθεί η λειτουργία της υπηρεσίας.

7 ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΝΟΤΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ (ΣΕΝΕ)

Οι προτάσεις βελτίωσης του έργου του ΣΕΝΕ αφορούν κυρίως θέματα συνεργασίας, οικονομικά / χρηματοδοτικά θέματα καθώς επίσης την ανάγκη ενίσχυσης του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας του ΣΕΝΕ. Ειδικότερα προτείνεται:

- Άμεση ενίσχυση με Επιθεωρητές και υπαλλήλους κατάλληλων ειδικοτήτων και επαρκούς εμπειρίας / κατάρτισης στα Σώματα Επιθεώρησης Νοτίου Ελλάδας, όπως επίσης διοικητικών υπαλλήλων, προκειμένου να μπορέσουν οι υπηρεσίες του ΣΕΝΕ να ανταπεξέλθουν στις κατά νόμο αρμοδιότητές τους και στον τεράστιο όγκο υποθέσεων που διαχειρίζονται κάθε χρόνο.

Συγκεκριμένα στελέχωση των Τμημάτων Επιθεώρησης Ενέργειας, Μεταλλείων και Δόμησης με:

- Πέντε Επιθεωρητές Μεταλλείων (Ειδικότητας ΠΕ Μηχανικού Μεταλλείων-Μεταλλουργού) για την κάλυψη των υποχρεώσεων του ΤΕΜ/ΣΕΝΕ σε τόσο σε τακτικούς/προληπτικούς όσο και έκτακτους ελέγχους στην περιοχή αρμοδιότητάς του). Επίσης στελέχωση με Δύο ΠΕ Αγρονόμους Τοπογράφους Μηχανικούς για την υποστήριξη των τοπογραφικών αρμοδιοτήτων του Τμήματος (οριοθέτηση μεταλλείων – λατομείων, απαλλοτριώσεις κλπ.). Τέλος για την υποστήριξη του έργου των Επιθεωρητών Μεταλλείων (π.χ. πραγματογνωμοσύνες ατυχημάτων-δυστυχημάτων) κρίνεται απαραίτητη η στελέχωση του ΤΕΜ/ΣΕΝΕ με έναν ΠΕ Ηλεκτρολόγο Μηχανικό και ένα ΠΕ Μηχανολόγο Μηχανικό.
- Επιθεωρητές Ενέργειας (κατ' ελάχιστον δέκα), προκειμένου η υπηρεσία να ανταπεξέλθει στην οριζόμενη κατά νόμο στοχοθεσία διενέργειας ελέγχων στο 5% επί του συνόλου των εκδοθέντων ενεργειακών επιθεωρήσεων και ενεργειακών ελέγχων.
- Επιθεωρητές Δόμησης και Κατεδαφίσεων (κατ' ελάχιστον δέκα, πέντε για δόμηση και πέντε για κατεδάφιση), προκειμένου η Υπηρεσία να μπορέσει να ανταποκριθεί στο διττό της χαρακτήρα και τις πολλαπλές αρμοδιότητες (ελεγκτικός μηχανισμός δόμησης και κατασταλτικός ρόλος πάταξης της αυθαίρετης δόμησης) που τις προστέθηκαν μετά από τις πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018.
- Υπαλλήλους κλάδου ΠΕ Διοικητικού/Οικονομικού (κατ' ελάχιστον δύο) προκειμένου το ΤΕΕ/ΣΕΝΕ να ανταπεξέλθει στα διοικητικά βάρη που προκύπτουν από τον έλεγχο των οικονομικών στοιχείων των υπόχρεων ενεργειακού ελέγχου μεγάλων επιχειρήσεων.

- Υπαλλήλους κλάδου ΔΕ Διοικητικού/Γραμματέων και ΠΕ Διοικητικού/Οικονομικού (κατ' ελάχιστον τρεις σε κάθε Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων, Ενέργειας και Δόμησης προκειμένου η υπηρεσία να ανταπεξέλθει στα διοικητικά βάρη.
- Υπαλλήλους κλάδου ΠΕ Πληροφορικής (κατ' ελάχιστον έναν), προκειμένου να διενεργεί το έργο της στατιστικής επεξεργασίας των ενεργειακών επιθεωρήσεων και των αποτελεσμάτων ενεργειακών ελέγχων στο ΤΕΕ/ΣΕΝΕ.
- Συνεχής εκπαίδευση των Επιθεωρητών σε θέματα εφαρμογής περιβαλλοντικής, λατομικής, μεταλλευτικής, πολεοδομικής και ενεργειακής νομοθεσίας, σε θέματα πρόληψης και αποκατάστασης περιβαλλοντικής ζημίας, όπως επίσης σε θέματα αποτελεσματικού ελέγχου και μεθόδων συμμόρφωσης ελεγχόμενων έργων και δραστηριοτήτων.
- Άμεση ενίσχυση με δικηγόρους/νομικούς για την μόνιμη και αποτελεσματική νομική υποστήριξη των Επιθεωρητών κατά την άσκηση των καθηκόντων τους και τη νομική υποστήριξη και τεκμηρίωση της λειτουργίας των Τμημάτων Επιθεώρησης.
- Έκδοση Υπουργικής Απόφασης για τον υπολογισμό του ύψους των περιβαλλοντικών προστίμων, όπως προβλέπεται από το άρθρο 20 του ν. 4014/2011 (Α' 209).

-Άμεση πρόβλεψη γραφείων για το Γραφείο Σμυριδωρυχείων Νάξου, το οποίο διαχειρίζεται το Δημόσιο Μεταλλείο Σμύριδας Νάξου-

- Όσον αφορά στο Τμήμα Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων:
 - α) Έκδοση Υπουργικής Απόφασης για την διαδικασία ιεράρχησης προτεραιοτήτων για την υλοποίηση των κατεδαφίσεων όπως προβλέπεται από τα άρθρα 38 του ν. 4178/2013 (Α' 174) 94 του ν.4495/2017 (Α' 167).
 - β) Νομοθετική ρύθμιση, για την αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων κατεδάφισης μεταξύ εμπλεκόμενων υπηρεσιών (Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και Επιθεωρητών Δόμησης και Κατεδαφίσεων)
 - γ) Κατάργηση Εποπτικού Συμβουλίου με εφαρμογή των προβλεπόμενων κυρώσεων κατ'αντιστοιχία με τα λοιπά τμήματα της Επιθεώρησης
 - Όσον αφορά στην Επιθεώρηση Ενέργειας, ανάπτυξη της διαλειτουργικότητας με περισσότερες δημόσιες υπηρεσίες και φορείς, όπως το Τεχνικό Επιμελητήριο της Ελλάδος και τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, προκειμένου να ελαττωθούν και να απλοποιηθούν οι διοικητικές διαδικασίες κατά την εγγραφή των υποψήφιων Ενεργειακών Επιθεωρητών και Ελεγκτών στα αντίστοιχα Μητρώα και κατά τη χορήγηση αντιγράφων Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης σε πολίτες.
 - Ανασχεδιασμό και αναδιοργάνωση των διοικητικών διαδικασιών και πράξεων ελέγχου της Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, με στόχο τη μείωση των διοικητικών βαρών και τη μείωση του χρόνου περαίωσης των υποθέσεων.
 - Κατάρτιση του εθνικού σχεδίου επιθεωρήσεων για τη διασυνοριακή μεταφορά αποβλήτων, σε συνεργασία με συναρμόδιες υπηρεσίες (Διεύθυνση Διαχείρισης Αποβλήτων και Περιβαλλοντικών Πιστοποιήσεων του ΥΠΕΝ, περιβαλλοντικές υπηρεσίες των Περιφερειών και Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Ελληνική Αστυνομία, Λιμενικό Σώμα, Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης, Γενική Διεύθυνση Οδικής Ασφάλειας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, κ.α.), σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14^{ης} Ιουνίου 2006 «για τις μεταφορές των αποβλήτων», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

8 ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ (ΣΕΒΕ)

8.1 Επίλυση λειτουργικών προβλημάτων του ΣΕΒΕ

Το ΣΕΒΕ, πέρα των επιμέρους ζητημάτων του κάθε τμήματος, αντιμετωπίζει σημαντικά λειτουργικά ζητήματα που χρήζουν άμεσης επίλυσης, προκειμένου να επιτελεί απρόσκοπτα το σημαντικό ελεγκτικό του έργο. Τα προβλήματα και οι προτάσεις επίλυσής τους αναφέρονται επιγραμματικά:

Μεταστέγαση του ΣΕΒΕ σε ένα κτίριο

Το ΣΕΒΕ στεγάζεται επί του παρόντος σε δύο κτίρια, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται σημαντικά λειτουργικά και οργανωτικά ζητήματα, δυσχεραίνοντας την εύρυθμη λειτουργία του. Προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα ως άνω ζητήματα το ΣΕΒΕ από τον Φεβρουάριο 2019 έθεσε προτεραιότητα τη μεταστέγαση σε ένα ενιαίο κτίριο, μέσω της κτηματικής Υπηρεσίας Θεσσαλονίκης. Συνεπώς, η συγκέντρωση του ΣΕΒΕ σε ένα κτίριο θα συντελέσει στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητάς του.

Λειτουργικά - Τεχνικά προβλήματα

Λόγω του ότι η έδρα του ΣΕΒΕ βρίσκεται στη Θεσσαλονίκη, υπάρχουν σειρά λειτουργικών ζητημάτων, που επιφέρουν διαχρονικά εμπόδια στο έργο των επιθεωρητών και επομένως χρήζουν άμεσης επίλυσης. Αναφέρονται επιγραμματικά τα εξής:

1. Μεταφορά υλικών από Αθήνα προς τη Θεσσαλονίκη.

Δεδομένου ότι η πλειοψηφία των υλικών (γραφική ύλη, εξοπλισμός, υλικά καθαριότητας, υγιεινής κτλ) παραλαμβάνεται και βρίσκεται στην Αθήνα, τίθεται ζήτημα μεταφοράς τους στη Θεσσαλονίκη. Μέχρι τώρα η μεταφορά γίνεται με τρόπο αποσπασματικό, με αποτέλεσμα να έχει βρεθεί η υπηρεσία σε περιόδους όπου υπήρχαν σοβαρές ελλείψεις σε υλικά (πχ τόνερ, υλικά καθαριότητας κτλ). Το ΣΕΒΕ έχει υποβάλει προτάσεις για την επίλυση του προβλήματος, οι οποίες θα πρέπει να εξεταστούν, προκειμένου το πρόβλημα να λυθεί οριστικά.

2. Τεχνική υποστήριξη ΣΕΒΕ.

Στο ΣΕΒΕ δεν υπάρχει τεχνική υποστήριξη για τη συντήρηση και άμεση αντιμετώπιση βλαβών του τεχνικού εξοπλισμού (ηλεκτρονικοί υπολογιστές, δίκτυο, server, internet κτλ) που υποστηρίζει το έργο του, καθώς η αρμόδια υπηρεσία του ΥΠΕΝ, Δ/ση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με έδρα την Αθήνα δεν μπορεί να επεμβαίνει στην επίλυση των προβλημάτων, λόγω απόστασης. Για την επίλυση του προβλήματος έχει προταθεί από το ΣΕΒΕ η ανάθεση των υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης σε ιδιωτική εταιρεία. Επί αυτής της βάσης συγκροτήθηκε με το υπ' αριθμ.ΣΕΒΕ/2/22-02-2019 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Προϊσταμένης ΣΕΒΕ «εσωτερική ομάδα» από Επιθεωρήτριες του ΣΕΒΕ, οι οποίες συνέταξαν τεχνική Έκθεση με καταγραφή του εξοπλισμού και των αναγκών υπηρεσιών σε τεχνική υποστήριξη, ώστε να καταρτιστούν οι τεχνικές προδιαγραφές επικείμενης διαδικασίας ανάθεσης του έργου σε τεχνική εταιρεία. Η Έκθεση έχει ολοκληρωθεί και απεστάλη στις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΕΝ.

3. Αναβάθμιση υλικοτεχνική υποδομής του ΣΕΒΕ

Οι περισσότεροι υπολογιστές των επιθεωρητών, που αποτελούν το βασικό εργαλείο εκτέλεσης των καθηκόντων τους, στην πλειοψηφία τους είναι παλιοί απαρχαιωμένοι με μειωμένες δυνατότητες που δεν μπορούν να ανταπεξέλθουν στις βασικές ανάγκες και απαιτήσεις του έργου τους, αλλά και

στις υψηλές απαιτήσεις εγκατάστασης και χρήσης σύγχρονων λογισμικών. Απαιτείται επομένως ο προγραμματισμός αναβάθμισης και προμήθειας νέων σύγχρονων υπολογιστών, ώστε οι επιθεωρητές να υλοποιούν απρόσκοπτα το έργο τους. Επίσης, απαιτείται ενίσχυση του ΣΕΒΕ σε έπιπλα γραφείου και ειδικά βιβλιοθήκες.

8.2 Εργαλεία υποστήριξης του έργου των Επιθεωρητών του ΣΕΒΕ

Υπάρχει άμεση ανάγκη επίλυσης ζητημάτων, ώστε να υπάρχει η αδειάλειπτη και ουσιαστική υποστήριξη του έργου των επιθεωρητών. Αναφέρονται επιγραμματικά τα εξής:

1. Νομική υποστήριξη

Στο πλαίσιο της ενίσχυσης του ΣΕΒΕ σε προσωπικό υπογραμμίζεται η ανάγκη νομικής στήριξης του έργου των Επιθεωρητών με την πρόβλεψη θέσης Νομικού. Οι Επιθεωρητές επιτελούν ένα δύσκολο και απαιτητικό έργο και καλούνται να αντιμετωπίζουν εκτός από τα τεχνικά ζητήματα και θέματα νομικής φύσεως. Κρίνεται επομένως απολύτως αναγκαία η νομική υποστήριξη για τη θωράκιση του έργου των Επιθεωρητών, προκειμένου να αντιμετωπίζονται με ορθό τρόπο, νομική επάρκεια και πληρότητα τα ζητήματα που εγείρονται σε όλα τα στάδια των επιθεωρήσεων, ώστε να μην ακυρώνεται όλο το έργο για θέματα νομικής φύσεως. Ειδικότερα επισημαίνεται ότι η νομική υποστήριξη αποτελεί επιτακτική ανάγκη για την υποστήριξη και συνδρομή στο έργο των Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, καθώς, πέραν των περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων, ασκούν και καθήκοντα Ειδικού Ανακριτικού Υπαλλήλου, που τους έχουν ανατεθεί με το άρθρο 9 του Ν. 4042/2012. Προτείνεται να ισχύει και για τους Επιθεωρητές του ΥΠΕΝ Άρθρο 101 "*Νομική υπεράσπιση – Δικαστικά έξοδα*" του Ν. 4622/2019.

2. Στελέχωση

Προκειμένου το ΣΕΒΕ να μπορεί να ανταπεξέλθει στην πληθώρα των πολύπλοκων υποθέσεων, πολλές από τις οποίες με αυστηρές προθεσμίες (προσφυγές, εισαγγελικές παραγγελίες, κ.τ.λ.) με τρόπο αποτελεσματικό, απαιτείται να δρομολογηθούν άμεσα ενέργειες στελέχωσης των τμημάτων, τόσο με Επιθεωρητές, όσο με διοικητικό προσωπικό, καθώς επίσης και με άλλες ειδικότητες που δεν έχουν προβλεφθεί, αλλά είναι απολύτως αναγκαίες, όπως πληροφορικής.

Πρόταση του ΣΕΒΕ είναι να ενταχθούν τα δύο Σώματα στις ειδικές διατάξεις του άρθρου 19 του Ν. 4440/2016, προκειμένου να στελεχώνεται με αποσπάσεις με προσωπικό που έχει τα κατάλληλα προσόντα, κατ' αναλογία με τα λοιπά Ελεγκτικά Σώματα της Διοίκησης.

3. Ανάπτυξη ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος (GIS) – Διαλειτουργικότητα μεταξύ Υπηρεσιών και Φορέων

Κρίνεται αναγκαία η δημιουργία και λειτουργία βάσης δεδομένων, στην οποία θα καταχωρούνται το σύνολο του έργου του ΣΕΒΕ. Με τον τρόπο αυτό:

- θα παράγονται άμεσα στατιστικά δεδομένα για την σύνταξη ετήσιων εκθέσεων τόσο της υπηρεσίας, όσο και άλλων υπηρεσιών.
- Θα επέλθει μείωση του διοικητικού φόρτου συγκέντρωσης και επεξεργασίας των στοιχείων
- Θα επιτυγχάνεται άμεση αποτίμηση του έργου της υπηρεσίας, εντοπισμός ζητημάτων και καθορισμός στόχων επόμενου προγραμματισμού.
- Θα αναπτυχθεί η διαλειτουργικότητα και η συνεργασία με άλλες υπηρεσίες του Δημοσίου, καθώς και φορείς που διαθέτουν GIS.

Επί αυτής της βάσης συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας στο ΣΕΒΕ και υποβλήθηκε ολοκληρωμένη πρόταση προμήθειας και αναβάθμισης των αδειών GIS που ήδη διαθέτει το ΣΕΒΕ.

4. Κανονισμός Λειτουργίας των Σωμάτων Επιθεώρησης

Η σύνταξη Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας που θα διέπει τη λειτουργία των Σωμάτων Επιθεώρησης του ΥΠΕΝ, θεωρείται υψηλής σπουδαιότητας, αφού θα ρυθμίζει ζητήματα διαδικασιών, διοικητικής αλλά και επιχειρησιακής φύσης και αναμένεται να επιφέρει τα εξής οφέλη:

- τήρηση κοινών διαδικασιών λειτουργίας, οι οποίες θα περιλαμβάνουν και τυποποίηση εγγράφων που αφορούν στις βασικές αρμοδιότητες του ΣΕΒΕ, ώστε να λειτουργεί με τρόπο συντονισμένο και αποτελεσματικό.
- ομοιογένεια στις κοινές διαδικασίες των τμημάτων, όσο αυτό μπορεί να γίνει εφικτό .
- Θέσπιση “ειδικών κανόνων” ελεγκτικού έργου και διαδικασίας.
- Μείωση του διοικητικού φόρτου.
- Βελτίωση στην ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες και αποτελεσματικότερη λειτουργία της υπηρεσίας.
- Αποτελεσματική αξιοποίηση και βελτίωση της αποδοτικότητας του ανθρώπινου δυναμικού.

Προτείνεται να συγκροτηθεί ομάδα εργασίας για την επεξεργασία και σύνταξη του Κανονισμού.

5. Πιστοποίηση ελεγκτικού έργου Σωμάτων Επιθεώρησης και Πιστοποίηση Επιθεωρητών

Αποτελεί μια αναγκαία δράση προκειμένου το ΣΕΒΕ να πιστοποιηθεί κατά ISO για την εφαρμογή Συστήματος Διαχείρισης ποιότητας ISO 9001:2008. Παράλληλα και η πιστοποίηση των ίδιων των Επιθεωρητών θα ενισχύσει το κύρος της υπηρεσίας και αναμφισβήτητα θα κατοχυρώσει τους Επιθεωρητές. Η πιστοποίηση αναμένεται να επιφέρει πολλαπλά οφέλη, τόσο στη λειτουργία της υπηρεσίας, όσο και στο παραγόμενο έργο, το οποίο, πέραν όλων των άλλων, θα είναι ισχυρά κατοχυρωμένο έναντι των ποινικών και διοικητικών δικαστηρίων.

6. Επιμόρφωση Επιθεωρητών σε γενικά και ειδικά θέματα του ελεγκτικού του έργου

Απαιτείται η διαρκής εκπαίδευση των Επιθεωρητών τόσο σε θέματα βασικών αρχών επιθεώρησης, όσο και σε επιμέρους θέματα που απασχολούν κάθε τμήμα ξεχωριστά. Ενδεικτικά αναφέρεται η ανάγκη εκπαίδευσης των επιθεωρητών Μεταλλείων και Περιβάλλοντος σε θέματα υδρογονανθράκων, το οποίο είναι ένα καινούργιο και εξαιρετικά απαιτητικό από τεχνικής άποψης αντικείμενο. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνεται και η ανάγκη επιμόρφωσης των Επιθεωρητών Περιβάλλοντος σε θέματα εφαρμογής του ΚΠΔ, δυνάμει των Ανακριτικών τους καθηκόντων.

Προτείνεται η συνεργασία με το ΕΚΔΔΑ ή ιδιωτικούς φορείς, ώστε να δρομολογηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες, για την επιμόρφωση των Επιθεωρητών.

7. Σύναψη μνημονίων συνεργασίας με κρατικούς φορείς/οργανισμούς

Προκειμένου να αντιμετωπίζονται ζητήματα αναλύσεων, μετρήσεων και τεχνικής υποστήριξης του έργου των Επιθεωρητών, προτείνεται η σύναψη μνημονίων συνεργασίας με φορείς του κράτους π.χ Γενικό Χημείο του Κράτους, Δημόκριτο, Πανεπιστήμια, Ερευνητικά Ινστιτούτα που θα μπορούν να ανταποκρίνονται άμεσα στις ιδιαίτερες απαιτήσεις και ειδικά σε θέματα αναλύσεων, μετρήσεων, γεγονός που θα ισχυροποιήσει το ρόλο και το έργο των επιθεωρητών προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος.

8. Αναβάθμιση μέσων ελέγχου

Απαιτείται η προμήθεια και αξιοποίηση σύγχρονων μέσων για την αποτελεσματικότερη ελεγκτική λειτουργία του ΣΕΒΕ. Ενδεικτικά προτείνεται η προμήθεια tablet τα οποία θα μπορούν να χρησιμοποιούνται κατά τον έλεγχο, ώστε να καταχωρούνται με τρόπο σύγχρονο, άμεσο και αξιόπιστο τα ευρήματα του ελέγχου, αξιοποιώντας όλες τις δυνατότητες της σύγχρονης ψηφιακής εποχής. Σύναψη συμβάσεων με εταιρείες, ώστε να χρησιμοποιούνται Drones για την υποστήριξη του ελεγκτικού έργου.

8.3 Επίλυση θεσμικών ζητημάτων

1. Θέσπιση ενιαίου θεσμικού πλαισίου που θα διέπει τη σύσταση και λειτουργία των Σωμάτων Επιθεώρησης του ΥΠΠΕΝ.

Η σύσταση και λειτουργία του ΣΕΒΕ διέπεται από σειρά νομοθετικών διατάξεων που χρονολογούνται από το 2001 (σύσταση των Επιθεωρητών Περιβάλλοντος) μέχρι σήμερα. Καθώς η μορφή της υπηρεσίας έχει αλλάξει, ενσωματώνοντας και άλλες υπηρεσίες που λειτουργούσαν σε επίπεδο Δ/νσης (πχ Επιθεώρηση μεταλλείων Β. Ελλάδος, πλέον Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων στο ΣΕΒΕ κτ.λ.) απαιτείται η θέσπιση ενός ενιαίου νομοθετικού πλαισίου λειτουργίας των Σωμάτων Επιθεώρησης. Στο πλαίσιο αυτό θα αποσαφηνίζονται πρωτίστως θέματα στελέχωσης και ειδικά οι θέσεις των υπηρετούντων υπαλλήλων ως Επιθεωρητών, ενώ παράλληλα θα καλυφθούν κενά ζητήματα αρμοδιοτήτων των τμημάτων.

2. Απλοποίηση και μείωση του διοικητικού φόρτου της ελεγκτικής διαδικασίας

Απαιτείται αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου που αφορά στην ελεγκτική διαδικασία ώστε να μειωθούν τα επιμέρους στάδια, κυρίως για το Τμήμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, χωρίς βέβαια να αλλοιωθεί η ουσία του ελέγχου, αλλά με στόχο τη μείωση του διοικητικού φόρτου.

3. Νομοθετικές ρυθμίσεις για την διευκόλυνση των εκτός έδρας μετακινήσεων των Επιθεωρητών

Απαιτείται τροποποίηση άρθρου 7 Ν.4336/2015 περί «ιδιωτικής χρήσης αυτοκίνητο» προκειμένου, κατ' αναλογία για τις εκτός έδρα μετακινήσεις των υπαλλήλων των Περιφερειών και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, οι οποίοι μπορούν να χρησιμοποιούν ιδιωτικής χρήσης αυτοκίνητα στα όρια της γεωγραφικής τους αρμοδιότητας, έτσι και οι Επιθεωρητές του ΥΠΠΕΝ να μπορούν να χρησιμοποιούν ιδιωτικής χρήσης αυτοκίνητα στα όρια της γεωγραφικής αρμοδιότητας κάθε Σώματος, απρόσκοπτα χωρίς να επιβάλλονται περιορισμοί. Με τον τρόπο αυτό το ελεγκτικό έργο θα μπορεί να επιτελείται άμεσα, αποτελεσματικά προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος.

4. Απρόσκοπτη χρηματοδότηση για τη διενέργεια Επιθεωρήσεων και την άσκηση των καθηκόντων τους

Η έκδοση ΧΕΠ ανά δύο μήνες, σύμφωνα με το 224 του ν. 4610/2019 επιφέρει εξαιρετικά μεγάλο διοικητικό φόρτο στην όλη διοικητική διαδικασία που απαιτείται για την έκδοση και απόδοση του κάθε ΧΕΠ. Το πιο σημαντικό όμως είναι ότι κατά τα «νεκρά» διαστήματα που μεσολαβούν μεταξύ δύο ΧΕΠ δεν υπάρχει δυνατότητα απρόσκοπτης χρηματοδότησης, όχι μόνο τακτικών αλλά κυρίως έκτακτων επιθεωρήσεων, δημιουργώντας έτσι δυσχέρεια στην εύρυθμη λειτουργία της υπηρεσίας. Δίνοντας τη δυνατότητα το ΧΕΠ να εκδίδεται με χρονικό ορίζοντα από δύο έως και τέσσερις μήνες, αφενός μειώνεται το διοικητικό κόστος και αφετέρου αυξάνει το χρονικό διάστημα κατά το οποίο τα Σώματα μπορούν να διενεργούν ελέγχους, χωρίς τον χρονικό περιορισμό των δύο μηνών ή των «νεκρών» διαστημάτων μεταξύ δύο ΧΕΠ, ενισχύοντας έτσι την ομαλή λειτουργία και απαλείφοντας διοικητικούς περιορισμούς.

Παράλληλα δύνεται η δυνατότητα απορρόφησης των διαθέσιμων πιστώσεων, ανάλογα με το ρυθμό είσπραξης των διοικητικών προστίμων.

5. Επίλυση θεσμικών ζητημάτων των Τμημάτων του ΣΕΒΕ

- ΤΕΠ
- Έκδοση Υπουργικής Απόφασης για τον τρόπο υπολογισμού χρηματικών προστίμων σύμφωνα με το Ν. 4014/2011.
- Διασαφήνιση αρμοδιοτήτων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, όσον αφορά στις περιβαλλοντικές Επιθεωρήσεις.
- ΤΕΜ

- Νομοθετική ρύθμιση, ώστε να μπορεί να στελεχωθεί το Τμήμα με Επιθεωρητές -Μηχανικούς άλλων ειδικοτήτων πέραν των Μεταλλειολόγων Μηχανικών.
- Το ΤΕΜ/ΣΕΒΕ έχει υποβάλλει προτάσεις για την συμπλήρωση και τροποποίηση των διατάξεων της λατομικής και μεταλλευτικής νομοθεσίας και των διατάξεων του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών με σκοπό, αφενός μεν την απλοποίηση πολλών διαδικασιών και αφετέρου την διευκόλυνση διεξαγωγής πιο ολοκληρωμένου και αποτελεσματικού έργου. Τα θέματα που έχουν επισημανθεί αφορούν κυρίως στην οργανωτική διάρθρωση του Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων και στην υλοποίηση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) σε εφαρμογή του Ν.4512/2018
- ΤΕΕ
 - Υπουργική Απόφαση σχετικά με τις ανακλήσεις των ΠΕΑ, όπως ορίζεται στο άρθρο 19 του ν. 4122/2013 (Α' 42).
 - Υπουργική Απόφαση κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 56, παρ.11 του Ν.4409/2016 που αφορά στην ανάπτυξη αναλυτικού αλγορίθμου για τις επιβαλλόμενες διοικητικές κυρώσεις στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές.
 - Υπουργική Απόφαση κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 14, παρ.8 του Ν.4342/2015 που αφορά στην ανάπτυξη αναλυτικού αλγορίθμου για τις επιβαλλόμενες διοικητικές κυρώσεις στους Ενεργειακούς Ελεγκτές και στις υπόχρεες ενεργειακού ελέγχου μεγάλες επιχειρήσεις.
 - Τροποποίηση των άρθρων 52, 55, 56 του Ν.4409/2016 σχετικά με τα απαιτούμενα προσόντα, την εγγραφή στο Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών και τις κυρώσεις
- ΤΕΔΚ
 - Κατάργηση Εποπτικού Συμβουλίου άρθρου 17 του ν.4030/2011.
 - Αποσαφήνιση αρμοδιότητας άρθρου 28 του ν.4014/2011.
 - Υπογραφή δαπάνης εκτέλεσης κατεδάφισης.