



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
Γ.Γ. Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος
Γεν. Δ/νση Χωρικού Σχεδιασμού
Δ/νση Χωροταξικού Σχεδιασμού

ΜΕΛΕΤΗ: Αξιολόγηση και αναθεώρηση του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου για τη Βιομηχανία
ΧΡΗΜ/ΤΗΣΗ: Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) 2019 – Κωδ. Έργου: 2019ΣΕ27510001
ΕΠ «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον & Αειφόρος Ανάπτυξη 2014-2020»
MIS: 5034814

ΤΕΥΧΟΣ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ

ΑΘΗΝΑ

ΑΠΡΙΛΙΟΣ 2020



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Ταμείο
Περιφερειακής Ανάπτυξης

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Με το Ν.4447/2016 «Χωρικός σχεδιασμός - Βιώσιμη ανάπτυξη και άλλες διατάξεις» (Α' 241) ορίζεται η διάρθρωση του συστήματος χωρικού σχεδιασμού με βάση την οποία ο χωρικός σχεδιασμός ασκείται σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο και διακρίνεται, ανάλογα με το χαρακτήρα του, σε στρατηγικό ή ρυθμιστικό.

Στην κατηγορία του στρατηγικού χωρικού σχεδιασμού υπάγονται τα Ειδικά Χωροταξικά Πλαίσια (Ε.Χ.Π.) του άρθρου 5 και τα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια (Π.Χ.Π.) του άρθρου 6. Τα Ειδικά Χωροταξικά Πλαίσια αποτελούν σύνολα κειμένων και διαγραμμάτων, με τα οποία προσδιορίζονται στρατηγικές κατευθύνσεις σε εθνικό επίπεδο, ιδίως, για (άρθρο 5 Ν.4447/2016):

- α) τη χωρική διάρθρωση και δομή του οικιστικού δικτύου της Χώρας,
- β) τη χωρική διάρθρωση τομέων ή κλάδων παραγωγικών δραστηριοτήτων και γενικότερα τομέων ανάπτυξης εθνικής σημασίας σε εξειδίκευση της Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής εφόσον αυτή εμπεριέχει σχετικές κατευθύνσεις,
- γ) τη διαμόρφωση πολιτικής γης,
- δ) την προστασία του πολιτιστικού και φυσικού τοπίου,
- ε) τη χωρική ανάπτυξη και οργάνωση περιοχών του εθνικού χώρου που έχουν ιδιαίτερη σημασία από χωροταξική, περιβαλλοντική, αναπτυξιακή ή κοινωνική άποψη, όπως είναι ιδίως οι παράκτιες, οι θαλάσσιες και νησιωτικές περιοχές, οι ορεινές και προβληματικές περιοχές,
- στ) την προώθηση σχεδίων, προγραμμάτων ή έργων χωρικής ανάπτυξης μείζονος σημασίας ή/και διακρατικής, διαπεριφερειακής εμβέλειας.

Κατά την εκπόνησή τους, λαμβάνονται υπόψη οι άξονες και οι στόχοι της Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής, το Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής, το Εθνικό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, η Εθνική Αναπτυξιακή Στρατηγική της Χώρας και άλλα γενικά ή ειδικά αναπτυξιακά προγράμματα εθνικής ή διαπεριφερειακής κλίμακας που επηρεάζουν τη διάρθρωση και ανάπτυξη του εθνικού χώρου, ιδίως στον τομέα, πεδίο ή τύπο περιοχής που αποτελεί, κατά περίπτωση, το αντικείμενο ρύθμισης κάθε Πλαισίου, καθώς και οι ενωσιακές πολιτικές και στρατηγικές που επηρεάζουν τη διάρθρωση και ανάπτυξή τους.

Τα Ειδικά Χωροταξικά Πλαίσια συνοδεύονται από πρόγραμμα ενεργειών και προτεραιοτήτων, στο οποίο εξειδικεύονται οι απαιτούμενες για την εφαρμογή τους ενέργειες και δράσεις, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσής τους, καθώς και οι φορείς εφαρμογής τους.

Τα Ε.Χ.Π. εκπονούνται υπό την εποπτεία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ενώ συνίστανται επιτελικές επιτροπές συντονισμού και παρακολούθησης τους, στις οποίες μετέχουν εκπρόσωποι του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργείων. Υπόκεινται σε διαδικασία Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης (Σ.Π.Ε.) και εγκρίνονται μαζί με τις οικείες Στρατηγικές Μελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Σ.Μ.Π.Ε) με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των κατά περίπτωση αρμόδιων υπουργών. Οι διαδικασίες διαβούλευσης των Ε.Χ.Π. και των οικείων Σ.Μ.Π.Ε. είναι κοινές. Το Εθνικό Συμβούλιο Χωροταξίας διατυπώνει γνώμη για το περιεχόμενο τους.

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι αρμόδιο για την παρακολούθηση και αξιολόγηση της εφαρμογής των Ε.Χ.Π.. Τα Ε.Χ.Π. αναθεωρούνται ανά πενταετία, εφόσον προκύπτει τεκμηριωμένη ανάγκη προς τούτο από τις εκθέσεις αξιολόγησης.

Το υφιστάμενο Ε.Χ.Π. για τη Βιομηχανία εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 11508/2009 απόφαση της Επιτροπής Συντονισμού της Κυβερνητικής Πολιτικής στον Τομέα του Χωροταξικού Σχεδιασμού και της Αειφόρου Ανάπτυξης που δημοσιεύθηκε στο Φ.Ε.Κ. Α.Α.Π. 151.

Η εκπόνηση της μελέτης της αξιολόγησης και αναθεώρησης του υφιστάμενου Ε.Χ.Π. για τη Βιομηχανία εκπονείται: (α) αφενός γιατί έχει παρέλθει ο προβλεπόμενος από τη νομοθεσία χρόνος (5 έτη) για την αξιολόγησή του (άρθρο 5, παρ. 4 του Ν.4447/2016), και (β) αφετέρου γιατί υπάρχει τεκμηριωμένη ανάγκη εφαρμογής ενός θεσμικού πλαισίου που θα ανταποκρίνεται στα σύγχρονα δεδομένα και προκλήσεις του κλάδου, διασφαλίζοντας ασφάλεια δικαίου στους επενδυτές αλλά και το δημόσιο συμφέρον.

Σκοπός του Ε.Χ.Π. για τη Βιομηχανία είναι ο μετασχηματισμός της χωρικής διάρθρωσης του εθνικής σημασίας τομέα της βιομηχανίας προς την κατεύθυνση της βιώσιμης ανάπτυξης, η οποία περιλαμβάνει τρεις διαστάσεις: την προστασία του περιβάλλοντος, την κοινωνική ισότητα και συνοχή και την οικονομική ευημερία. Για το σκοπό αυτό το Πλαίσιο θα περιλαμβάνει κατευθύνσεις που αφορούν στη μακρο-χωρική οργάνωση και ανάπτυξη της βιομηχανίας και της εφοδιαστικής αλυσίδας καθώς και τη χωροθέτησή της σε τοπικό επίπεδο σε συνάρτηση με τις χρήσεις γης.

Ειδικότερα, θα περιλαμβάνει κατευθύνσεις για το εθνικό πρότυπο χωροταξικής ανάπτυξης και οργάνωσης οργάνωσης της βιομηχανίας και της εφοδιαστικής αλυσίδας, με εξειδίκευση σε περιφερειακό επίπεδο και επίπεδο ΠΕ, κατευθύνσεις κλαδικού και ειδικού χαρακτήρα, κατευθύνσεις για το καθεστώς και τους όρους οργανωμένης χωροθέτησης της βιομηχανίας και διακριτά για την εφοδιαστική αλυσίδα καθώς και για τη χωροθέτησή τους εκτός σχεδίου, κριτήρια και συμβατότητες χωροθέτησης των βιομηχανικών μονάδων και υποδοχέων και της εφοδιαστικής αλυσίδας, κατευθύνσεις για τον υποκείμενο χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό και για άλλες μορφές σχεδιασμού καθώς και πρόγραμμα δράσης.

Επιπρόσθετα θα περιλαμβάνει: α) κατευθύνσεις για τη χωροθέτηση των επιχειρηματικών πάρκων κατόπιν διερεύνησης των τάσεων ανάπτυξης τους (συνολικά και των επιμέρους κατηγοριών) στον ελληνικό και διεθνή χώρο, ανάλυσης των τύπων, των χαρακτηριστικών και του τρόπου λειτουργίας και οργάνωσης διαφορετικών μορφών επιχειρηματικών πάρκων, ανάδειξης των προβλημάτων χωροθέτησης, εντοπισμού αστοχιών, παραλείψεων ή στοιχείων που δεν έχουν ληφθεί υπόψη στον υφιστάμενο σχεδιασμό, διερεύνησης αλληλεπιδράσεων και αλληλεξαρτήσεων του κλάδου με τους λοιπούς οικονομικούς κλάδους σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο β) ειδικότερες κατευθύνσεις για τις περιοχές ανάπτυξης λειτουργιών/εγκαταστάσεων εφοδιαστικής αλυσίδας (logistics – διαμετακομιστικό εμπόριο), κατόπιν διερεύνησης των τάσεων ανάπτυξης τους στον ελληνικό και διεθνή χώρο, των χαρακτηριστικών, του τρόπου λειτουργίας και οργάνωσης, ανάδειξης των προβλημάτων, εντοπισμού αστοχιών/ παραλείψεων, διερεύνησης αλληλεπιδράσεων και αλληλεξαρτήσεων του κλάδου με τους λοιπούς οικονομικούς κλάδους σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο.

Η μελέτη αναπτύσσεται σε πέντε (5) στάδια:

Στο **ΣΤΑΔΙΟ Α'** πραγματοποιείται η ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης της βιομηχανίας και της εφοδιαστικής αλυσίδας και η αξιολόγηση των χωρικών επιπτώσεων, του τρόπου και των προβλημάτων εφαρμογής του υφιστάμενου Ε.Χ.Π. για τη Βιομηχανία.

Η ανάλυση των χωρικών δεδομένων αποσκοπεί στην επιστημονικά τεκμηριωμένη καταγραφή, επεξεργασία και σχολιασμό των μεγεθών και της ανάπτυξης της βιομηχανίας και της εφοδιαστικής αλυσίδας στον

ελληνικό χώρο που είναι απαραίτητες για τη διατύπωση της πρότασης αναθεώρησης του υφιστάμενου Ε.Χ.Π..

Η αξιολόγηση των χωρικών επιπτώσεων αποσκοπεί στην εκτίμηση των περιβαλλοντικών και αναπτυξιακών επιπτώσεων των κατευθύνσεων του υφιστάμενου Ε.Χ.Π., στον εντοπισμό πλεονεκτημάτων/μειονεκτημάτων/δυνατοτήτων/συγκυριών καθώς και μελλοντικών προοπτικών ανάπτυξης, που στη βάση κριτηρίων χωροθέτησης θα επιτρέπουν αφενός τη δημιουργία βιώσιμων εγκαταστάσεων και αφετέρου την αρμονική τους ένταξη στο περιβάλλον.

Το **ΣΤΑΔΙΟ Β'** αποτελεί την πρόταση αναθεώρησης του υφιστάμενου Ε.Χ.Π. για τη Βιομηχανία, σύμφωνα με τα πορίσματα του Σταδίου Α'. Η μελέτη στοχεύει στον προσδιορισμό πολιτικών χωροθέτησης ανά κατηγορία δραστηριότητας έργων και κατηγορία χώρου, στην καθιέρωση νέων κανόνων και κριτηρίων χωροθέτησης ή άλλων, που θα επιτρέπουν αφενός την αρμονική ένταξή τους στο ανθρωπογενές και φυσικό περιβάλλον και αφετέρου στην ανταπόκρισή τους στους στόχους των σύγχρονων εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών, στη βάση εναλλακτικών σεναρίων χωρικής ανάπτυξης.

Η πρόταση αναθεώρησης του υφιστάμενου Ε.Χ.Π. για τη Βιομηχανία θα υποβληθεί σε διαδικασία Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης (Σ.Π.Ε.), βάσει των διατάξεων του άρθρου 7 της Κ.Υ.Α. Αριθμ. ΥΠΕΧΩΔΕ/ΕΥΠΕ/οικ.107017/28-08-2006 (Β' 1225) και σε εφαρμογή του άρθρου 5, παρ. 3, περ. α' του Ν.4447/2016. Η διαδικασία Σ.Π.Ε. προβλέπει την εκπόνηση Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Σ.Μ.Π.Ε.). Η Σ.Μ.Π.Ε. και η πρόταση του νέου Ε.Χ.Π. για τη Βιομηχανία θα υποβληθούν σε διαδικασία διαβούλευσης με τις δημόσιες (γνωμοδοτούσες) αρχές και με το ενδιαφερόμενο κοινό.

Στο **ΣΤΑΔΙΟ Γ'** πραγματοποιείται η αξιολόγηση της ανωτέρω διαβούλευσης. Η ανάλυση περιλαμβάνει ομαδοποιημένα τα σχόλια, τις προτάσεις, τις γνώμες και τις παρατηρήσεις όλων όσων έλαβαν μέρος στη διαβούλευση, καθώς και την με τεκμηριωμένο τρόπο πρόταση για ενσωμάτωσή τους ή μη στην πρόταση αναθεώρησης του υφιστάμενου Ε.Χ.Π. για τη Βιομηχανία.

Στο **ΣΤΑΔΙΟ Δ'** η πρόταση αναθεώρησης του υφιστάμενου Ε.Χ.Π. για τη Βιομηχανία θα αναδιαμορφωθεί σύμφωνα με τα αποτελέσματα της αξιολόγησης της διαβούλευσης του Σταδίου Γ' και τις διαφοροποιήσεις που επιβάλλει η εισήγηση έγκρισης της Σ.Μ.Π.Ε. για την ενσωμάτωση της περιβαλλοντικής διάστασης, ώστε το Πλαίσιο να είναι πλήρως εναρμονισμένο με την απόφαση έγκρισης της Σ.Μ.Π.Ε..

Στο τελευταίο **ΣΤΑΔΙΟ Ε'**, η πρόταση όπως θα έχει διαμορφωθεί θα ενσωματώσει τις παρατηρήσεις του Εθνικού Συμβουλίου Χωροταξίας, όπως προβλέπεται από το άρθρο 5 του Ν.4447/2016. Σε περίπτωση που, οι τροποποιήσεις που επέρχονται συνολικά στην τελική πρόταση διαφοροποιούνται σημαντικά από την πρόταση που εξετάστηκε στη Σ.Μ.Π.Ε. αυτού, ενδέχεται να απαιτηθεί εκ νέου η υποβολή της τροποποιημένης πρότασης σε νέα διαδικασία Σ.Π.Ε. ώστε το εν λόγω Ε.Χ.Π. να είναι πλήρως εναρμονισμένο με την απόφαση έγκρισης της Σ.Μ.Π.Ε..

Η σύμβαση περιλαμβάνεται στα Υποέργα της Πράξης «Αξιολόγηση και Αναθεώρηση του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου για τη Βιομηχανία» η οποία έχει ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη 2014-2020» (ΕΠ ΥΜΕΠΕΡΑΑ), στους άξονες προτεραιότητας 12 και 13, με βάση την Απόφαση ένταξης με Α.Π. ΕΥΔ /ΕΠ ΥΜΕΠΕΡΑΑ 1757/22-02-2019 (ΑΔΑ: ΨΟΣ8465ΧΙ8-ΕΟΘ) της Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ ΕΤΠΑ και ΤΣ του Υπ. Οικονομίας και Ανάπτυξης όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει και έχει λάβει κωδικό MIS 5034814.

Η σύμβαση θα υλοποιηθεί με συγχρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και με εθνική συμμετοχή από Πιστώσεις του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) 2019 με κωδ. ενάριθ. Έργου 2019ΣΕ27510001 (ΑΔΑ: 6ΦΩΛ465ΧΙ8-ΞΝΟ).

Περαιτέρω εξειδίκευση και τεκμηρίωση της σκοπιμότητας της σύμβασης, παρατίθεται στο οικείο Τεύχος Τεχνικών Δεδομένων.

Αθήνα, 21.07.2020

(Τόπος – Ημερομηνία)

ΣΥΝΤΑΧΘΗΚΕ & ΕΛΕΓΧΘΗΚΕ

Η Προϊσταμένη α/α
του Τμήματος Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων

Α. Σπυροπούλου

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Προϊσταμένη της Δ/σης Χωροταξικού
Σχεδιασμού

Φ. Στεφανή

ΕΓΚΡΙΘΗΚΕ

Με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΧΩΡΣ/70777/824/21.07.2020 Απόφαση

Η Προϊσταμένη της Δ/σης Χωροταξικού Σχεδιασμού

Φ. Στεφανή

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ